

TỜ TRÌNH

**Dự thảo Nghị quyết về chủ trương đầu tư dự án Kè chống sạt lở
ứng phó biến đổi khí hậu, bảo vệ dân sinh và phục vụ
sản xuất nông nghiệp tỉnh Bắc Kạn**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh

Thực hiện Luật Đầu tư công ngày 13/6/2019; Nghị định số 40/2020/NĐ-CP ngày 06/4/2020 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đầu tư công; Nghị định số 114/2021/NĐ-CP ngày 16/12/2021 của Chính phủ về quản lý và sử dụng vốn hỗ trợ phát triển chính thức (ODA) và vốn vay ưu đãi của nhà tài trợ nước ngoài; Nghị định số 20/2023/NĐ-CP ngày 04/5/2023 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 114/2021/NĐ-CP ngày 16/12/2021 về quản lý và sử dụng vốn hỗ trợ phát triển chính thức (ODA) và vốn vay ưu đãi của nhà tài trợ nước ngoài; Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh dự thảo Nghị quyết về chủ trương đầu tư dự án Kè chống sạt lở ứng phó biến đổi khí hậu, bảo vệ dân sinh và phục vụ sản xuất nông nghiệp tỉnh Bắc Kạn gồm các nội dung sau:

I. CĂN CỨ PHÁP LÝ VÀ SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

1. Căn cứ pháp lý ban hành Nghị quyết

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015;

Căn cứ Luật Đầu tư công ngày 13/6/2019; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Đầu tư công, Luật Đầu tư theo phương thức đối tác công tư, Luật Đầu tư, Luật Nhà ở, Luật Đấu thầu, Luật Điện lực, Luật Doanh nghiệp, Luật Thuế tiêu thụ đặc biệt và Luật Thi hành án dân sự ngày 11 tháng 01 năm 2022;

Căn cứ Luật Xây dựng ngày 18/6/2014; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Xây dựng ngày 17/6/2020;

Căn cứ Nghị định số 40/2020/NĐ-CP ngày 06/4/2020 của Chính phủ về việc quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đầu tư công;

Căn cứ Nghị định số 114/2021/NĐ-CP ngày 16/12/2021 của Chính phủ về quản lý và sử dụng vốn hỗ trợ phát triển chính thức (ODA) và vốn vay ưu đãi của nhà tài trợ nước ngoài; Nghị định số 20/2023/NĐ-CP ngày 04/5/2023 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 114/2021/NĐ-CP ngày 16/12/2021 về quản lý và sử dụng vốn hỗ trợ phát triển chính thức (ODA) và vốn vay ưu đãi của nhà tài trợ nước ngoài;

Căn cứ Quyết định số 172/QĐ-TTg ngày 07/02/2024 của Thủ tướng Chính phủ về việc phê duyệt Đề xuất dự án “Kè chống sạt lở ứng phó biến đổi khí hậu, bảo vệ dân sinh và phục vụ sản xuất nông nghiệp tỉnh Bắc Kạn”, sử dụng vốn vay của Cơ quan Phát triển Pháp;

Xét Báo cáo số 94/BC-SKHĐT ngày 25/3/2024 của Sở Kế hoạch và Đầu tư về kết quả thẩm định nguồn vốn và khả năng cân đối vốn dự án Kè chống sạt lở ứng phó biến đổi khí hậu, bảo vệ dân sinh và phục vụ sản xuất nông nghiệp tỉnh Bắc Kạn; Báo cáo số 199/BC-SKHĐT ngày 25/3/2024 của Hội đồng thẩm định của tỉnh về việc thẩm định Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư dự án dự án Kè chống sạt lở ứng phó biến đổi khí hậu, bảo vệ dân sinh và phục vụ sản xuất nông nghiệp tỉnh Bắc Kạn;

Xét Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư dự án Kè chống sạt lở ứng phó biến đổi khí hậu, bảo vệ dân sinh và phục vụ sản xuất nông nghiệp tỉnh Bắc Kạn do UBND thành phố Bắc Kạn lập (đã sửa theo kết quả thẩm định).

2. Sự cần thiết đầu tư và sự cần thiết ban hành Nghị quyết

2.1. Sự cần thiết đầu tư

Phát triển kinh tế xã hội, đảm bảo an sinh xã hội và quốc phòng an ninh vùng Trung du miền núi phía Bắc (trong đó có tỉnh Bắc Kạn) là mục tiêu, nhiệm vụ đã được xác định tại Nghị quyết số 11-NQ-TW ngày 10/02/2022 của Bộ Chính trị và Nghị quyết số 96/NQ-CP ngày 01/8/2022 của Chính phủ ban hành Chương trình hành động thực hiện Nghị quyết số 11-NQ/TW, trong đó việc huy động, vận động các nguồn lực trong và ngoài ngân sách để thực hiện mục tiêu phát triển xanh, bền vững, thích ứng với biến đổi khí hậu là một trong những nhiệm vụ, giải pháp triển khai thực hiện mục tiêu đã được Đảng, Chính phủ đề ra.

Bắc Kạn là tỉnh có địa hình chia cắt phức tạp, có độ dốc lớn, là vùng đầu nguồn của dòng Sông Cầu với sự hình thành nhiều tiểu vùng khí hậu, chịu sự chi phối và ảnh hưởng lớn từ việc biến đổi khí hậu. Trên dòng sông Cầu đoạn qua thành phố Bắc Kạn là nơi tiếp nhận nguồn nước xả ra từ suối Nông Thượng, suối Pá Danh và một số con suối khác. Trong thời gian qua, do nguồn vốn có hạn nên bờ sông mới chỉ được kè kiên cố một số đoạn như bờ hữu từ khu vực Trường Quân chính đến cầu Huyện Tụng, bờ tả từ đoạn nhập lưu suối Nặm Cắt đến cầu Huyện Tụng; các đoạn bờ tả từ cầu Dương Quang đến suối Nặm Cắt; một số đoạn bị bồi lắng làm giảm lưu lượng, dung tích chứa của Sông, giảm khả năng tiêu thoát lũ, gây ngập lụt, ảnh hưởng đến đời sống và sinh hoạt của người dân thành phố Bắc Kạn.

Trên suối Nông Thượng đoạn tổ 15, phường Sông Cầu thường xuyên bị ngập lụt ảnh hưởng đến việc canh tác lúa, hoa màu của hơn 200 hộ dân sinh sống trong khu vực và nước thải của hơn 500 hộ gia đình chưa được thu gom xử lý ảnh hưởng đến môi trường và đời sống nhân dân quanh khu vực.

Đoạn suối Pá Danh chảy qua địa bàn phường Nguyễn Thị Minh Khai và phường Huyền Tụng, qua nhiều khu vực ruộng sản xuất nông nghiệp và dân cư sống hai bên. Một số đoạn suối bị thu hẹp cục bộ, vào mùa mưa thường xuyên gây ngập úng khu vực sản xuất nông nghiệp và gây xói lở hai bên bờ suối. Hiện tại, nước thải của hơn 1.000 hộ gia đình sống hai bên bờ suối và thượng nguồn chưa được thu gom về nhà máy xử lý gây ô nhiễm môi trường.

Để đảm bảo đồng bộ quy hoạch và ổn định đời sống của nhân dân khu vực bị ảnh hưởng thì việc đầu tư xây dựng dự án với nội dung chính là thực hiện xây dựng đập dâng nước, kè kiên cố hóa hai bên bờ và nạo vét lòng sông Cầu, các suối (*suối Pá Danh và suối Nông Thượng kết nối với Sông Cầu đoạn qua thành phố*) khơi thông dòng chảy, xây dựng khung pháp lý tăng cường quản lý để loại bỏ các tác nhân gây ô nhiễm môi trường, tái sinh lại cảnh quan sinh thái cho sông Cầu đoạn qua thành phố Bắc Kạn là rất cần thiết.

2.2. Sự cần thiết ban hành Nghị quyết

Dự án Kè chống sạt lở ứng phó biến đổi khí hậu, bảo vệ dân sinh và phục vụ sản xuất nông nghiệp tỉnh Bắc Kạn đã được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt đề xuất dự án tại Quyết định số 172/QĐ-TTg ngày 07/02/2024, sử dụng vốn vay của Cơ quan Phát triển Pháp, có tổng mức đầu tư xây dựng 685.142 triệu đồng, thuộc dự án nhóm B.

Theo quy định tại điểm c, khoản 1, Điều 1 Luật số 03/2022/QH15 ngày 11/01/2022: “...*Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định chủ trương đầu tư dự án đầu tư nhóm B, nhóm C sử dụng vốn ODA và vốn vay ưu đãi của các nhà tài trợ nước ngoài, quyết định phê duyệt dự án hỗ trợ kỹ thuật sử dụng vốn ODA, vốn vay ưu đãi của các nhà tài trợ nước ngoài để chuẩn bị dự án đầu tư do địa phương quản lý, trừ dự án quy định tại khoản 4 Điều này...*”. Do đó, việc Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết về chủ trương đầu tư dự án Kè chống sạt lở ứng phó biến đổi khí hậu, bảo vệ dân sinh và phục vụ sản xuất nông nghiệp tỉnh Bắc Kạn đảm bảo theo quy định của pháp luật.

II. THÔNG TIN CHUNG VỀ DỰ ÁN

1. Tên dự án: Kè chống sạt lở ứng phó biến đổi khí hậu, bảo vệ dân sinh và phục vụ sản xuất nông nghiệp tỉnh Bắc Kạn.

2. Cơ quan chủ quản: Ủy ban nhân dân tỉnh Bắc Kạn;

3. Chủ dự án (dự kiến): UBND thành phố Bắc Kạn.

4. Nhà tài trợ, đồng tài trợ (nếu có): Cơ quan phát triển pháp (AFD) và Quỹ quản lý nước và tài nguyên(WARM) của Liên minh Châu Âu.

5. Mục tiêu

Tăng cường quản lý tổng hợp lưu vực sông Cầu, lưu vực suối Nông

Thượng và suối Pá Danh nhằm giảm thiểu tác động của thiên tai (chủ yếu là lũ lụt, hạn hán và sạt lở bờ sông, suối) đến tính mạng, tài sản của người dân và phục vụ phát triển kinh tế - xã hội trong điều kiện biến đổi khí hậu.

6. Quy mô và nội dung đầu tư

Dự án bao gồm 02 hợp phần chính, cụ thể:

a) Hợp phần 1: Chống xói lở, ngập lụt thích ứng biến đổi khí hậu

- Kè chống xói lở hai bên bờ sông Cầu với tổng chiều dài khoảng 2,8 km, chia làm hai loại kè: Kè mềm, chiều dài khoảng 1,5 km; kè cứng, chiều dài khoảng 1,3 km.

- Chính trang lại lòng sông Cầu với chiều dài khoảng 06 km.

- Xây dựng 02 đập dâng trên sông (đập dâng số 01 tại vị trí hạ lưu cầu Dương Quang và đập dâng số 02 tại vị trí hạ lưu cầu Huyền Tụng);

- Cải tạo khoảng 06 km hệ thống thoát nước mặt (nạo vét lòng suối, xây dựng kè 2 bên bờ suối) và xây dựng hệ thống thu gom nước thải trên lưu vực suối Nông Thượng và suối Pá Danh; xây dựng công hộp của suối Nông Thượng, với tổng chiều dài khoảng 280 m.

b) Hợp phần 2: Phi công trình (Nâng cao năng lực)

- Hạng mục 1 (Hỗ trợ quản lý Dự án): Cung cấp các chuyên gia và nguồn lực để hỗ trợ Ban Quản lý dự án trong quá trình triển khai, thực hiện Dự án.

- Hạng mục 2 (Nâng cao năng lực về các vấn đề kỹ thuật chung): (i) Thoát nước đô thị và vệ sinh môi trường; (ii) Quản lý rủi ro lũ lụt; (iii) Ứng phó với biến đổi khí hậu; (iv) Một số nội dung cần thiết khác phục vụ cho hoạt động của Dự án.

7. Dự án nhóm: Dự án nhóm B, lĩnh vực phòng chống thiên tai, ngành Nông nghiệp và phát triển nông thôn.

8. Thời gian thực hiện: Năm 2024 - 2027.

Cụ thể:

+ Năm 2024: Chuẩn bị đầu tư dự án.

+ Năm 2025-2026: Thực hiện dự án.

+ Năm 2027: Thực hiện và kết thúc dự án.

9. Địa điểm thực hiện dự án: Thành phố Bắc Kạn, tỉnh Bắc Kạn.

10. Tổng mức đầu tư, cơ cấu nguồn vốn

- Tổng mức đầu tư của dự án: 685.142 triệu VND, tương đương 25,158 triệu Euro.

- Cơ cấu nguồn vốn:

+ Vốn vay AFD: 18,076 triệu Euro, tương đương 492.272 triệu đồng.
 + Vốn viện trợ không hoàn lại: 1,5 triệu Euro, tương đương 40.851 triệu đồng.

+ Vốn đối ứng: 152.019 triệu đồng, tương đương 5,582 triệu Euro.

11. Cơ chế tài chính trong nước

- Vốn vay AFD: Ngân sách nhà nước cấp phát 90% và cho UBND tỉnh Bắc Kạn vay lại 10%.

- Vốn viện trợ không hoàn lại: Ngân sách Nhà nước cấp phát 100% cho dự án.

- Vốn đối ứng: Ủy ban nhân dân tỉnh Bắc Kạn tự cân đối, bố trí trong kế hoạch chi đầu tư phát triển hằng năm của UBND tỉnh.

* Phương án bố trí vốn đối ứng: 50% từ nguồn vốn ngân sách tỉnh; 50% từ nguồn ngân sách Thành phố.

12. Các thông tin khác

Chủ đầu tư: UBND thành phố Bắc Kạn.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT VÀ BÁO CÁO ĐỀ XUẤT CHỦ TRƯỞNG ĐẦU TƯ DỰ ÁN

1. Ngày 07/02/2024, UBND tỉnh trình xin ý kiến Thường trực HĐND tỉnh về việc đề nghị xây dựng Nghị quyết “Kè chống sạt lở ứng phó biến đổi khí hậu, bảo vệ dân sinh và phục vụ sản xuất nông nghiệp tỉnh Bắc Kạn ” tại Tờ trình số 19/TTr-UBND.

2. Ngày 19/02/2024, Thường trực HĐND tỉnh có Văn bản số 16/HĐND-VP về việc cho ý kiến xây dựng nghị quyết đối với Tờ trình số Tờ trình số 19/TTr-UBND ngày 07/02/2024 của UBND tỉnh; trong đó, có nội dung nhất trí xây dựng Nghị quyết “Kè chống sạt lở ứng phó biến đổi khí hậu, bảo vệ dân sinh và phục vụ sản xuất nông nghiệp tỉnh Bắc Kạn ”. UBND tỉnh đã giao cơ quan chuyên môn (Sở Xây dựng) chủ trì, xây dựng hồ sơ dự thảo Nghị quyết tại Văn bản số 1403/UBND-GTCNXD ngày 06/3/2024. Cơ quan chuyên môn (Sở Xây dựng) đã xây dựng hồ sơ dự thảo Nghị quyết trình UBND tỉnh đề nghị UBND tỉnh ban hành Tờ trình theo quy định.

3. Hội đồng thẩm định đề xuất chủ trương đầu tư đã tiến hành họp thẩm định dự án và đã ban hành Báo cáo thẩm định chủ trương đầu tư dự án tại Báo cáo số 199/BC-UBND ngày 25/3/2024; Sở Kế hoạch và Đầu tư đã ban hành Báo cáo thẩm định nguồn vốn và khả năng cân đối vốn số 94/BC-SKHĐT ngày 25/3/2024.

4. UBND tỉnh đã lấy ý kiến các thành viên UBND tỉnh về dự thảo Nghị quyết và các thành viên UBND tỉnh đã đồng ý với hồ sơ trình Nghị quyết HĐND tỉnh.

5. Trên cơ sở ý kiến của Bộ Kế hoạch và đầu tư tại Văn bản số 2149/BKHĐT-KTĐN ngày 25/3/2024 về việc góp ý kiến Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư dự án "Kè chống sạt lở ứng phó biến đổi khí hậu, bảo vệ dân sinh và phục vụ sản xuất nông nghiệp tỉnh Bắc Kạn" vay vốn AFD, ý kiến của Bộ Tài chính tại Văn bản số 2846/BTC-QLN ngày 21/3/2024 về việc góp ý Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư dự án Kè chống sạt lở, ứng phó biến đổi khí hậu tỉnh Bắc Kạn vay vốn AFD, UBND thành phố Bắc Kạn đã thực hiện chỉnh sửa, hoàn thiện nội dung Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư dự án.

Đến nay, Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư dự án Kè chống sạt lở ứng phó biến đổi khí hậu, bảo vệ dân sinh và phục vụ sản xuất nông nghiệp tỉnh Bắc Kạn đã được chỉnh sửa, hoàn thiện, đảm bảo đủ điều kiện trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định.

IV. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích

Việc ban hành Nghị quyết về chủ trương đầu tư dự án Kè chống sạt lở ứng phó biến đổi khí hậu, bảo vệ dân sinh và phục vụ sản xuất nông nghiệp tỉnh Bắc Kạn là căn cứ, cơ sở pháp lý để triển khai bước tiếp theo của dự án.

2. Quan điểm xây dựng Nghị quyết

Ban hành Nghị quyết đảm bảo phù hợp với quy định của Luật Đầu tư công 39/2019/QH14 ngày 13/6/2019, Nghị định số 40/2020/NĐ-CP ngày 06/4/2020 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đầu tư công và các quy định của pháp luật hiện hành; đảm bảo mục tiêu dự án, phát huy hiệu quả đầu tư.

V. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Bố cục Dự thảo Nghị quyết gồm 03 Điều

- **Điều 1.** Phê duyệt chủ trương đầu tư dự án Kè chống sạt lở ứng phó biến đổi khí hậu, bảo vệ dân sinh và phục vụ sản xuất nông nghiệp tỉnh Bắc Kạn.

- **Điều 2.** Tổ chức thực hiện.

- **Điều 3.** Điều khoản thi hành.

2. Nội dung cơ bản của dự thảo Nghị quyết

Phê duyệt chủ trương đầu tư dự án Kè chống sạt lở ứng phó biến đổi khí hậu, bảo vệ dân sinh và phục vụ sản xuất nông nghiệp tỉnh Bắc Kạn, bao gồm các nội dung: Cơ quan chủ quản, nhà tài trợ, mục tiêu đầu tư, quy mô đầu tư, địa điểm thực hiện dự án, thời gian thực hiện dự án, tổng mức đầu tư dự án, cơ cấu nguồn vốn, cơ chế tài chính và các nội dung có liên quan.

Trên đây là Tờ trình về dự thảo Nghị quyết phê duyệt chủ trương đầu tư dự án Kè chống sạt lở ứng phó biến đổi khí hậu, bảo vệ dân sinh và phục vụ sản xuất nông nghiệp tỉnh Bắc Kạn, Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

(Có danh mục Hồ sơ kèm theo)

Nơi nhận:

Gửi bản giấy:

- Như kính gửi (trình);
- TT HĐND tỉnh;
- Các Ban HĐND tỉnh;
- Các Đại biểu HĐND tỉnh;

Gửi bản điện tử:

- Như kính gửi (trình);
- CT, các PCT UBND tỉnh;
- Các Sở: XD, KH&ĐT, TC, NN&PTNT, TN&MT;
- UBND thành phố Bắc Kạn;
- CVP, các PCVP;
- Lưu: VT, Mai Anh (TH), Hiền.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**

Nguyễn Đăng Bình

DANH MỤC HỒ SƠ**Kèm theo Tờ trình Dự thảo Nghị quyết về chủ trương đầu tư
dự án Kè chống sạt lở ứng phó biến đổi khí hậu, bảo vệ dân sinh
và phục vụ sản xuất nông nghiệp tỉnh Bắc Kạn**

(Kèm theo Tờ trình số /TTr-UBND ngày 25/3/2024 của UBND tỉnh)

1. Dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh.
2. Văn bản đề nghị của Sở Xây dựng trình UBND tỉnh ban hành Tờ trình về dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh.
3. Báo cáo thẩm định chủ trương đầu tư dự án số 199/BC-UBND ngày 25/3/2024 của Hội đồng thẩm định; Báo cáo thẩm định nguồn vốn và khả năng cân đối vốn số 94/BC-SKHĐT ngày 25/3/2024 của Sở Kế hoạch và Đầu tư.
4. Hồ sơ trình của UBND thành phố Bắc Kạn, bao gồm: Tờ trình thẩm định Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư số 17/TTr-UBND ngày 19/01/2024 và Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư đã chỉnh sửa theo kết quả thẩm định.