

BÁO CÁO THẨM TRA BỔ SUNG

Dự thảo nghị quyết về chủ trương đầu tư dự án Kè chống sạt lở ứng phó biến đổi khí hậu, bảo vệ dân sinh và phục vụ sản xuất nông nghiệp tỉnh Bắc Kạn

Thực hiện phân công của Thường trực HĐND tỉnh, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh thẩm tra bổ sung hồ sơ dự thảo nghị quyết về chủ trương đầu tư dự án Kè chống sạt lở ứng phó biến đổi khí hậu, bảo vệ dân sinh và phục vụ sản xuất nông nghiệp tỉnh Bắc Kạn tại Báo cáo số 259/BC-UBND ngày 12/4/2024 của UBND tỉnh. Kết quả thẩm tra như sau:

1. Hồ sơ dự thảo nghị quyết

Tại kỳ họp thứ 17 HĐND tỉnh (kỳ họp chuyên đề), UBND tỉnh có Tờ trình số 51/TTr-UBND ngày 25/3/2024 dự thảo Nghị quyết về chủ trương đầu tư dự án Kè chống sạt lở ứng phó biến đổi khí hậu, bảo vệ dân sinh và phục vụ sản xuất nông nghiệp tỉnh Bắc Kạn. Thực hiện phân công của Thường trực HĐND tỉnh, Ban Kinh tế - Ngân sách đã thẩm tra và ban hành Báo cáo thẩm tra số 36/BC-HĐND ngày 27/3/2024 đối với hồ sơ, dự thảo Nghị quyết nêu trên; UBND tỉnh đã tiếp thu, giải trình tại Báo cáo số 213/BC-UBND ngày 27/3/2024.

Do còn có một số nội dung cần hoàn thiện bổ sung nên tại kỳ họp thứ 17 (kỳ họp chuyên đề), HĐND tỉnh thống nhất chưa xem xét và đề nghị UBND tỉnh tiếp thu ý kiến của các Bộ, ngành Trung ương để hoàn thiện hồ sơ, báo cáo Ban cán sự đảng UBND tỉnh xin ý kiến Ban Thường vụ Tỉnh ủy và trình HĐND tỉnh xem xét tại kỳ họp gần nhất.

Sau khi tiếp thu ý kiến của các Bộ, ngành Trung ương và ý kiến của Ban Thường vụ Tỉnh ủy, UBND tỉnh đã có Báo cáo số 259/BC-UBND ngày 12/4/2024 và Báo cáo số 265/BC-UBND ngày 14/4/2024 bổ sung một số nội dung Tờ trình dự thảo Nghị quyết về chủ trương đầu tư dự án Kè chống sạt lở ứng phó biến đổi khí hậu, bảo vệ dân sinh và phục vụ sản xuất nông nghiệp tỉnh Bắc Kạn tại Tờ trình số 51/TTr-UBND ngày 25/3/2024.

Như vậy, hồ sơ dự thảo Nghị quyết trình HĐND tỉnh đến thời điểm hiện nay đã đảm bảo đầy đủ theo quy định.

2. Về nội dung

2.1. UBND tỉnh trình HĐND tỉnh phê duyệt chủ trương đầu tư dự án Kè chống sạt lở ứng phó biến đổi khí hậu, bảo vệ dân sinh và phục vụ sản xuất nông nghiệp tỉnh Bắc Kạn với nội dung như Tờ trình số 51/TTr-UBND ngày 25/3/2024 của UBND tỉnh và đề nghị bỏ cụm từ “và suối Pá Danh” ở đoạn quy

mô dự án¹ cho phù hợp với Quyết định số 172/QĐ-TTg ngày 07/02/2024 của Thủ tướng Chính phủ. Cụ thể:

- a) Quy mô đầu tư dự án: Gồm 02 hợp phần:
- Hợp phần 1: Chống xói lở, ngập lụt thích ứng biến đổi khí hậu
 - + Kè chống xói lở hai bên bờ sông Cầu với tổng chiều dài khoảng 2,8 km, chia làm hai loại kè: Kè mềm chiều dài khoảng 1,5 km; kè cứng chiều dài khoảng 1,3 km.
 - + Chỉnh trang lại lòng sông Cầu với chiều dài khoảng 06 km.
 - + Xây dựng 02 đập dâng trên sông (*đập dâng số 01 tại vị trí hạ lưu cầu Dương Quang và đập dâng số 02 tại vị trí hạ lưu cầu Huyện Tụng*).
 - + Cải tạo khoảng 06 km hệ thống thoát nước mặt (*nao vét lòng suối, xây dựng kè 2 bên bờ suối*) và xây dựng hệ thống thu gom nước thải trên lưu vực suối Nông Thượng; xây dựng công hộp của suối Nông Thượng với tổng chiều dài khoảng 280 m.
 - Hợp phần 2: Phi công trình (*nâng cao năng lực*).
 - + Hạng mục 1 (*Hỗ trợ quản lý Dự án*): Cung cấp các chuyên gia và nguồn lực để hỗ trợ Ban Quản lý dự án trong quá trình triển khai, thực hiện Dự án.
 - + Hạng mục 2 (*Nâng cao năng lực về các vấn đề kỹ thuật chung*): (i) Thoát nước đô thị và vệ sinh môi trường; (ii) Quản lý rủi ro lũ lụt; (iii) Ứng phó với biến đổi khí hậu; (iv) Một số nội dung cần thiết khác phục vụ cho hoạt động của Dự án.
- b) Tổng mức đầu tư dự án: 685.142 triệu đồng, tương đương 25,158 triệu Euro, trong đó:
- Vốn vay AFD: 18,076 triệu Euro, tương đương 492.272 triệu đồng.
 - Vốn viện trợ không hoàn lại: 1,5 triệu Euro, tương đương 40.851 triệu đồng.
 - Vốn đối ứng: 152.019 triệu đồng, tương đương 5,582 triệu Euro.
- c) Về cơ chế tài chính trong nước:
- Vốn vay ODA của Cơ quan phát triển Pháp (AFD): Ngân sách nhà nước cấp phát 90% cho dự án, Ủy ban nhân dân tỉnh Bắc Kạn vay lại 10%.
 - Vốn viện trợ không hoàn lại: Ngân sách nhà nước cấp phát 100% cho dự án.
 - Vốn đối ứng: UBND tỉnh Bắc Kạn tự cân đối, bố trí trong kế hoạch chi đầu tư phát triển hàng năm của UBND tỉnh. Phương án: 50% từ nguồn vốn ngân sách cấp tỉnh, 50% từ nguồn ngân sách thành phố.
- d) Thời gian thực hiện và hoàn thành dự án: Dự án được đầu tư, xây dựng từ năm 2024 đến năm 2027.

¹ Báo cáo số 259/BC-UBND ngày 12/4/2024 của UBND tỉnh về Bổ sung một số nội dung đối với Tờ trình dự thảo Nghị quyết về chủ trương đầu tư dự án Kè chống sạt lở ứng phó biến đổi khí hậu, bảo vệ dân sinh và phục vụ sản xuất nông nghiệp tỉnh Bắc Kạn tại Tờ trình số 51/TTr-UBND ngày 25 tháng 3 năm 2024.

2.2. Ý kiến thẩm tra của Ban

Qua thẩm tra, Ban Kinh tế - Ngân sách nhất trí với chủ trương đầu tư dự án Kè chống sạt lở ứng phó biến đổi khí hậu, bảo vệ dân sinh và phục vụ sản xuất nông nghiệp tỉnh Bắc Kạn như dự thảo nghị quyết trình tại kỳ họp và đề nghị UBND tỉnh một số nội dung sau:

- Về vốn ODA tỉnh vay lại 10% (49,227 tỷ đồng): Nội dung này đã được Sở Tài chính cho ý kiến trong hạn mức vay lại của tỉnh theo quy định của Luật NSNN năm 2015. Hiện nay, trên địa bàn tỉnh đang triển khai 07 dự án có vay vốn ODA² và các dự án cơ bản sẽ kết thúc vào năm 2025. Do đó, đề nghị UBND tỉnh trên cơ sở tiến độ thực hiện, thời gian giải ngân theo hiệp định của các dự án đang triển khai và dự kiến nhu cầu rút vốn đối với 02 dự án dự kiến triển khai mới³ để rà soát, tính toán số trả nợ gốc đúng hạn, trước hạn, đảm bảo còn dư địa vay cho 02 dự án dự kiến triển khai và các dự án vay vốn ODA, vốn vay ưu đãi sẽ phát sinh trong thời gian tới phải trong hạn mức vay cho phép theo quy định của Luật NSNN năm 2015.

- Trong quá trình thực hiện dự án cần rà soát, điều chỉnh các hạng mục và có giải pháp kỹ thuật thực hiện để đạt được mục tiêu của dự án; đảm bảo sự lưu thông của dòng chảy, khả năng tiêu, thoát lũ, chống ngập úng, phòng, chống ô nhiễm, suy thoái, cạn kiệt nguồn nước, hạn chế đến mức thấp nhất hoặc không làm tăng nguy cơ rủi ro thiên tai, đảm bảo tính ổn định của công trình trước thiên tai; xem xét thi tuyển kiến trúc một số hạng mục để đảm bảo kỹ thuật, mỹ thuật, phù hợp với cảnh quan của thành phố Bắc Kạn; chỉ đạo phê duyệt dự án theo thẩm quyền, đảm bảo đồng bộ với các quy hoạch của tỉnh; quản lý, sử dụng nguồn vốn chặt chẽ, không để xảy ra thất thoát, lãng phí.

- Đối với dự thảo nghị quyết: Đề nghị bổ sung mục tiêu cụ thể của dự án để phù hợp với Quyết định số 172/QĐ-TTg ngày 07/02/2024 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt đề xuất dự án Kè chống sạt lở ứng phó biến đổi khí hậu, bảo vệ dân sinh và phục vụ sản xuất nông nghiệp tỉnh Bắc Kạn, sử dụng vốn vay của Cơ quan Phát triển Pháp.

III. Kết luận

Hồ sơ dự thảo Nghị quyết trình HĐND tỉnh đảm bảo đủ điều kiện để HĐND tỉnh xem xét, phê duyệt chủ trương đầu tư theo quy định.

Sau khi được HĐND tỉnh phê duyệt chủ trương đầu tư dự án, đề nghị UBND tiếp tục rà soát các nội dung và tiếp thu, chỉnh sửa hoàn thiện hồ sơ dự án theo ý kiến góp ý của các Bộ, ngành trung ương và Cơ quan phát triển Pháp (AFD) để tổ chức triển khai thực hiện dự án trong giai đoạn tiếp theo đảm bảo đúng quy định.

² Dự án Chương trình đô thị miền núi phía Bắc; Dự án Cầu dân sinh và quản lý tài sản đường địa phương; Chương trình mở rộng quy mô vệ sinh và nước sạch nông thôn dựa trên kết quả; dự án hỗ trợ kinh doanh nông hộ; dự án hạ tầng cơ bản phát triển toàn diện các tỉnh Đông Bắc; dự án sửa chữa, nâng cao an toàn đập; dự án đầu tư xây dựng và phát triển hệ thống cung ứng dịch vụ y tế tuyến cơ sở.

³ Dự án kè khắc phục sạt lở, ứng phó biến đổi khí hậu, bảo vệ dân sinh và phục vụ sản xuất nông nghiệp; dự án phát triển cơ sở hạ tầng thích ứng biến đổi khí hậu để hỗ trợ sản xuất cho đồng bào các dân tộc miền núi, trung du phía Bắc.

Trên đây là báo cáo thẩm tra bổ sung của Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh đối với dự án Kè chống sạt lở ứng phó biến đổi khí hậu, bảo vệ dân sinh và phục vụ sản xuất nông nghiệp tỉnh Bắc Kạn. Kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định.

(Gửi kèm theo dự thảo nghị quyết và Báo cáo thẩm tra số 36/BC-HĐND ngày 27/3/2024 của Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh)./.

Nơi nhận:

- Các vị đại biểu dự kỳ họp;
- UBND tỉnh;
- Sở Xây dựng;
- UBND thành phố Bắc Kạn;
- LĐVP;
- Phòng Công tác HĐND;
- Lưu: VT, Yên.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**

Trịnh Tiến Dũng