

Số: /BC - SVHTTDL

Bắc Kạn, ngày tháng 9 năm 2023

BÁO CÁO

Tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp đối với dự thảo Nghị quyết HĐND tỉnh quy định một số chính sách hỗ trợ thí điểm phát triển điểm du lịch cộng đồng trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn

Căn cứ Báo cáo thẩm định số 270/BCTĐ-STP ngày 26/9/2023 của Sở Tư pháp thẩm định Dự thảo Nghị quyết ban hành quy định một số chính sách hỗ trợ thí điểm phát triển du lịch cộng đồng trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn giai đoạn 2023-2026.

Sau khi nghiên cứu, Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch tiếp thu, giải trình nội dung thẩm định, cụ thể như sau: *(Chi tiết theo Biểu tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định kèm theo).*

TT	Nội dung thẩm định của Sở Tư pháp	Nội dung tiếp thu, giải trình của Sở VH&DL
1	Tại phần căn cứ ban hành dự thảo Nghị quyết Đề nghị bỏ căn cứ “Nghị quyết số 18-NQ/TU ngày 12/8/2021 của Tỉnh ủy Bắc Kạn về phát triển du lịch tỉnh Bắc Kạn giai đoạn 2021-2025, định hướng đến năm 2030” do Nghị quyết này không phải là văn bản quy phạm pháp luật theo quy định tại khoản 1 Điều 61 Nghị định 34/2016/NĐ-CP ngày 16/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.	Cơ quan chủ trì soạn thảo tiếp thu ý kiến thẩm định, bổ sung vào dự thảo Nghị quyết
2	Tại Điều 1 dự thảo Quy định đề nghị đơn vị soạn thảo bổ sung thuyết minh về những nội dung còn thiếu, chưa đáp ứng điều kiện công nhận điểm du lịch của các địa điểm trên (để đảm bảo các nội dung hỗ trợ phù hợp, nhằm đạt được mục tiêu đề ra)	Cơ quan chủ trì soạn thảo tiếp thu ý kiến thẩm định theo hướng: Bổ sung vào Báo cáo thuyết minh kèm theo Tờ trình UBND tỉnh. Không bổ sung vào Điều 1, dự thảo Quy định kèm theo Nghị quyết
3	Tại Điều 4 dự thảo Quy định: Tại khoản 1 quy định nguồn vốn thực hiện chính sách bao gồm: Ngân sách tỉnh; nguồn vốn các Chương trình mục tiêu quốc gia; nguồn vốn từ các chương trình, dự án và các nguồn vốn hợp pháp khác. Đề nghị làm rõ việc lồng ghép từ nguồn vốn Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng	Thực hiện lồng ghép nội dung Hỗ trợ đầu tư xây dựng điểm đến du lịch tiêu biểu vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi tại 02 điểm: Thôn Khuân Bang, xã Như Cỏ và thôn Cọn Poong,

	<p>đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi (dự án 6) được thực hiện đối với những nội dung nào tại 03 điểm du lịch dự kiến trong dự thảo, bởi tại điểm c khoản 1 Điều 10 Nghị định số 27/2022/NĐ-CP ngày 19/4/2022 của Chính phủ quy định cơ chế quản lý, tổ chức thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia (sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 38/2023/NĐ-CP) quy định nguyên tắc lồng ghép nguồn vốn trong thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia: “Ưu tiên lồng ghép nguồn vốn các chương trình, dự án khác không thuộc chương trình mục tiêu quốc gia nhưng có cùng mục tiêu, đối tượng thụ hưởng, nội dung hoạt động và được thực hiện trên cùng một địa bàn cấp huyện, cấp xã để phát huy hiệu quả của các chương trình mục tiêu quốc gia”.</p>	<p>xã Nam Cường, một số hạng mục tại Điều 5, Chương II Quy định kèm theo Nghị quyết như: công chào, nhà vệ sinh công cộng, biển chỉ dẫn các điểm tham quan du lịch.</p>
4	<p>Điều 5 dự thảo Quy định Tại khoản 1, Điều 5</p>	
	<p>Đề nghị đơn vị soạn thảo nghiên cứu quy định thống nhất giữa nội dung hỗ trợ “điểm thông tin du lịch, điểm bán hàng du lịch”, điều kiện hỗ trợ quy định đối với “điểm thông tin du lịch gắn với điểm giới thiệu và bán sản vật địa phương làm quà tặng du lịch”.</p>	<p>Cơ quan chủ trì soạn thảo tiếp thu ý kiến thẩm định và bổ sung vào thuyết minh kèm theo dự thảo Nghị quyết</p>
	<p>- Đề nghị bổ sung nội dung thuyết minh về điều kiện hỗ trợ đối với xây dựng nhà điều hành và cung cấp thông tin cho khách du lịch tại điểm có “<i>diện tích tối thiểu 20m²</i>”; đối với điểm giới thiệu và bán sản vật địa phương, mỗi gian có “<i>diện tích tối thiểu 9m²</i>”</p>	<p>Cơ quan chủ trì soạn thảo tiếp thu ý kiến thẩm định theo hướng giữ nguyên theo hồ sơ dự thảo Nghị quyết đã gửi thẩm định. Lý do: Mỗi điểm tùy theo hiện trạng thực tế khi thi công xây dựng sẽ thiết kế bản vẽ phù hợp với từng điểm cụ thể.</p>
	<p>Về phương thức hỗ trợ: Dự thảo quy định “<i>sau khi dự án được cấp ngành chuyên môn có thẩm quyền thẩm định, công nhận và đưa vào khai thác</i>”, để tránh lúng túng trong quá trình triển khai thực hiện đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu xây dựng quy định/hướng dẫn cụ thể về nội dung này (dự án do chủ thể nào xây dựng? cấp ngành chuyên môn có thẩm quyền là cơ quan nào?...).</p>	<p>Cơ quan chủ trì soạn thảo tiếp thu ý kiến thẩm định và chỉnh sửa vào hồ sơ dự thảo Nghị quyết</p>
	<p>Đối với hoạt động chỉnh trang đường làng, ngõ xóm, phát triển sản phẩm du lịch chưa có quy định về điều kiện hỗ trợ. Đề nghị đơn vị soạn thảo xem xét, bổ sung làm rõ nội dung này.</p>	<p>Cơ quan chủ trì soạn thảo tiếp thu ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp và các ý kiến góp ý của các đơn vị và điều chỉnh bổ nội dung này</p>

		trong hồ sơ dự thảo Nghị quyết
	Tại khoản 2 Điều 5	
	<i>Nội dung 1</i>	
	Đề nghị đơn vị bổ sung thuyết minh về việc đề xuất mức vay vốn tối đa được hỗ trợ lại suất là 1.000 triệu/nhà với thực tiễn thực hiện việc xây dựng, sửa chữa, cải tạo nhà truyền thống để đảm bảo mức hỗ trợ phù hợp, đủ để khuyến khích, hỗ trợ người dân trong hoạt động này. Đề nghị cân nhắc về tính hợp lý trong việc hỗ trợ cùng một mức đối với nhà xây mới và nhà cải tạo, sửa chữa	Cơ quan chủ trì soạn thảo tiếp thu ý kiến thẩm định theo hướng: Chính sách hỗ trợ lãi suất vay vốn theo thực tế và giới hạn mức vay tối đa được hưởng hỗ trợ lãi suất là 1.000 triệu đồng.
	<i>Nội dung 2</i>	
	Dự thảo quy định “Hỗ trợ kinh phí phát triển mô hình nghề truyền thống của dân tộc gồm: Dệt thổ cẩm; đan lát; cắt may, thêu thùa hoa văn trên bộ trang phục, khăn, túi thổ cẩm... tạo sản phẩm lưu niệm, quà tặng đặc trưng phục vụ khách du lịch”. Đề nghị đơn vị soạn thảo làm rõ nội dung hỗ trợ “phát triển mô hình truyền thống của dân tộc” là những hoạt động nào?	Nội dung hỗ trợ gồm các hoạt động: Dệt thổ cẩm; đan lát; cắt may, thêu thùa hoa văn trên bộ trang phục, khăn, túi thổ cẩm...
	Dự thảo quy định mức hỗ trợ 50 triệu/mô hình và không quá 03 mô hình/1 điểm du lịch cộng đồng; điều kiện hỗ trợ: tổ chức, cá nhân có nhu cầu phát triển mô hình nghề truyền thống của dân tộc và được chính quyền địa phương xác nhận Tuy nhiên, trên thực tế có thể phát sinh nhiều mô hình truyền thống cần phát triển đủ điều kiện được hỗ trợ (số lượng thực tế lớn hơn 03). Do vậy, đề nghị đơn vị soạn thảo nghiên cứu xây dựng quy định/hướng dẫn về cách thức lựa chọn đối tượng được hỗ trợ để đảm bảo tính khả thi, thuận lợi trong thực hiện	Cơ quan chủ trì soạn thảo tiếp thu ý kiến thẩm định theo hướng xây dựng quy định/hướng dẫn về cách thức lựa chọn đối tượng được hỗ trợ để đảm bảo tính khả thi, thuận lợi trong thực hiện
	Về phương thức hỗ trợ, dự thảo quy định “Hỗ trợ một lần sau khi cơ sở đi vào hoạt động kinh doanh và được cấp có thẩm quyền thẩm định”. Đề nghị xác định/hướng dẫn rõ cấp có thẩm quyền thẩm định tại quy định này.	Cơ quan chủ trì soạn thảo tiếp thu ý kiến thẩm định và điều chỉnh bổ sung vào hồ sơ dự thảo Nghị quyết
	<i>Tại khoản 4 Điều 5 dự thảo Quy định</i>	
	Đối với nội dung “Căn cứ các nội dung và mức hỗ trợ nêu trên, UBND các địa phương có điểm du lịch cộng đồng được chọn tiến hành xây dựng Đề án cụ thể phù hợp với đặc điểm, điều kiện, tiềm năng, nguồn lực của địa phương, gửi Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch chủ trì thẩm định, trình UBND tỉnh phê duyệt mới được triển khai thực hiện”, đề nghị quy định rõ về “UBND	Cơ quan chủ trì soạn thảo tiếp thu ý kiến thẩm định, bổ sung vào dự thảo Nghị quyết

	các địa phương có điểm du lịch” (được hiểu là UBND cấp huyện hay cấp xã), đồng thời cân nhắc về việc các địa phương phải xây dựng Đề án cụ thể phù hợp với đặc điểm, điều kiện, tiềm năng, nguồn lực của địa phương bởi thời gian thực hiện các chính sách tương đối ngắn (từ 2023-2026).	
5	Nội dung khác: Dự thảo Nghị quyết có quy định về thủ tục hành chính, đề nghị đơn vị soạn thảo thực hiện các nội dung về kiểm soát thủ tục hành chính theo quy định.	Cơ quan chủ trì soạn thảo tiếp thu ý kiến thẩm định và bổ sung chỉnh sửa vào hồ sơ dự thảo Nghị quyết. Các chính sách tại Nghị quyết này không phát sinh thủ tục hành chính theo quy định
6	Tại phần tên gọi của dự thảo Nghị quyết đề nghị bổ sung từ “ <i>ban hành</i> ” vào trước từ “ <i>quy định</i> ” thành “ <i>Ban hành quy định một số chính sách hỗ trợ thí điểm phát triển điểm du lịch cộng đồng trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn giai đoạn 2023-2026</i> ”.	Cơ quan chủ trì soạn thảo tiếp thu ý kiến thẩm định, bổ sung một phần vào dự thảo Nghị quyết
7	Tại Điều 1 dự thảo Nghị quyết, đề nghị trình bày theo hướng quy định phạm vi điều chỉnh của văn bản là quy định một số chính sách hỗ trợ thí điểm phát triển 03 điểm du lịch cộng đồng trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn gồm: - Thôn Khuân Bang, xã Như Cố, huyện Chợ Mới; - Thôn Cọn Poỏng, xã Nam Cường, huyện Chợ Đồn; - Thôn Bản Chiêng, xã Đôn Phong, huyện Bạch Thông.	Cơ quan chủ trì soạn thảo tiếp thu ý kiến thẩm định, bổ sung vào dự thảo Nghị quyết
8	Tại Điều 2 dự thảo Nghị quyết, đề nghị bỏ nội dung: “Các tổ chức, cá nhân có liên quan đến việc thực hiện đầu tư, kinh doanh dịch vụ phát triển du lịch trên địa bàn các điểm du lịch cộng đồng nêu trên, cụ thể:”	Cơ quan chủ trì soạn thảo tiếp thu ý kiến thẩm định, bổ sung vào dự thảo Nghị quyết
9	Đề nghị sửa nội dung “ <i>Hội đồng nhân dân tỉnh Bắc Kạn khoá X, kỳ họp thứ 14</i> ” tại phần quy định cơ quan quyết nghị; và nội dung “ <i>Hội đồng nhân dân tỉnh Bắc Kạn khoá X, phiên họp thứ...</i> ” tại đoạn cuối dự thảo Nghị quyết thành “ <i>Hội đồng nhân dân tỉnh Bắc Kạn khoá X, kỳ họp thứ 15 (kỳ họp chuyên đề)</i> ”.	Cơ quan chủ trì soạn thảo tiếp thu ý kiến thẩm định, bổ sung vào dự thảo Nghị quyết
10	Tại khoản 3 Điều 3 dự thảo Quy định, đề nghị trình bày lại đảm bảo khoa học, logic hơn.	Cơ quan chủ trì soạn thảo tiếp thu ý kiến thẩm định, bổ sung vào dự thảo Nghị quyết
11	Tại Điều 5 dự thảo Quy định: - Bỏ cụm từ “Chính sách 1” “Chính sách 2” “Chính sách 3” “Chính sách 4” tại các khoản 1, 2, 3, 4 ; “Nội dung 1” “Nội dung 2” tại khoản 2 Điều 5 dự thảo.	Cơ quan chủ trì soạn thảo tiếp thu ý kiến thẩm định, bổ sung vào hồ sơ dự thảo Nghị quyết

	<p>- Đề nghị chuyển đoạn “*Căn cứ các nội dung và mức hỗ trợ nêu trên, UBND các địa phương có điểm du lịch cộng đồng được chọn tiến hành xây dựng Đề án cụ thể phù hợp với đặc điểm, điều kiện, tiềm năng, nguồn lực của địa phương, gửi Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch chủ trì thẩm định, trình UBND tỉnh phê duyệt mới được triển khai thực hiện” thành khoản 5 Điều 5 dự thảo Quy định.</p> <p>- Đề nghị trình bày các nội dung tại Điều này theo bố cục điều, khoản, điểm.</p>	
12	Rà soát, chỉnh sửa lỗi chính tả trong văn bản	Cơ quan chủ trì soạn thảo tiếp thu ý kiến thẩm định, bổ sung vào hồ sơ dự thảo Nghị quyết

Trên đây là báo cáo giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp về dự thảo Nghị quyết Hội đồng nhân dân tỉnh quy định một số nội dung hỗ trợ xây dựng mô hình thí điểm phát triển “Điểm du lịch cộng đồng” trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn giai đoạn 2023-2026 của Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch./.

Nơi nhận:

Gửi bản điện tử:

- UBND tỉnh;
- Sở Tư pháp;
- GD, PGD Sở (Ô Thát);

Gửi bản giấy:

- Lưu: VT, QL DL&DS.

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Trần Đình Thất