

Số: /BC - HĐND

Bắc Kạn, ngày tháng 10 năm 2023

BÁO CÁO THẨM TRA

Dự thảo Nghị quyết quyết định biên chế công chức; phê duyệt tổng số lượng người làm việc hưởng lương từ ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn năm 2023

Thực hiện sự phân công của Thường trực HĐND tỉnh, Ban Pháp chế thẩm tra dự thảo Nghị quyết quyết định biên chế công chức; phê duyệt tổng số lượng người làm việc hưởng lương từ ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn năm 2023 như sau:

1. Sự phù hợp của dự thảo nghị quyết với chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách pháp luật của Nhà nước và phù hợp với tình hình, điều kiện kinh tế - xã hội của địa phương

Ngày 21/6/2023, Ban Tổ chức Trung ương ban hành Quyết định số 1914-QĐ/BTCTW về biên chế của tỉnh Bắc Kạn năm 2023, Ban Thường vụ Tỉnh ủy ban hành Quyết định số 1120-QĐ/TU ngày 29/8/2023 giao biên chế cho các cơ quan, đơn vị khối Đảng đoàn thể và khối chính quyền năm 2023, Quyết định số 1121-QĐ/TU ngày 29/8/2023 tạm giao biên chế giáo viên năm học 2022-2023 và biên chế các hội quần chúng được Đảng, Nhà nước giao nhiệm vụ của tỉnh Bắc Kạn năm 2023. Do đó, HĐND tỉnh ban hành nghị quyết định biên chế công chức; phê duyệt tổng số lượng người làm việc hưởng lương từ ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn năm 2023 là phù hợp với quy định của Đảng, pháp luật của Nhà nước về quản lý biên chế.

2. Nội dung

a) Về quyết định biên chế công chức; phê duyệt tổng số lượng người làm việc hưởng lương từ ngân sách nhà nước (NSNN)

Năm 2023, Ban Tổ chức Trung ương và Ban Thường vụ Tỉnh ủy giao biên chế đối với khối chính quyền của tỉnh là 1.473 công chức, giảm 16 biên chế và 8.962 người làm việc hưởng lương từ NSNN, giảm 206 người làm việc so với năm 2022. Theo đó, UBND tỉnh đề xuất giảm 16 biên chế công chức và 206 người làm việc của 19 cơ quan, đơn vị, địa phương theo lộ trình tinh giản biên chế giai đoạn 2022 - 2026 của tỉnh¹. Qua nghiên cứu, Ban Pháp chế nhất trí với phương án của UBND tỉnh.

Đối với đề nghị phê duyệt 8.978 người làm việc hưởng lương từ NSNN bao gồm 8.962 người làm việc được Ban Thường vụ Tỉnh ủy giao tại Quyết định số 1120-QĐ/TU ngày 29/8/2023 và 16 người làm việc được Ban Thường vụ Tỉnh

¹ Kế hoạch số 544-KH/BCSD ngày 15/11/2022 của Ban Cán sự UBND tỉnh về quản lý biên chế giai đoạn 2022 - 2026; sử dụng biên chế từng năm (từ 2023 đến năm 2026) trong các cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc khối chính quyền

ủy tạm giao tại Quyết định số 1121-QĐ/TU ngày 29/8/2023 (*tạm giao 16 biên chế sự nghiệp giáo dục mầm non và phổ thông công lập năm học 2022-2023*).

Ban Pháp chế nhận thấy: Tại Quyết định số 36-QĐ/BTCTW, ngày 28/9/2022, Ban Tổ chức Trung ương đã giao bổ sung 16 biên chế sự nghiệp giáo dục mầm non và phổ thông công lập cho tỉnh, tuy nhiên khi giao biên chế năm 2023 cho tỉnh (*Tại Quyết định số 1914-QĐ/BTCTW*) Ban Tổ chức Trung ương chưa cộng thêm 16 biên chế đã giao. Do đó, Ban Thường vụ Tỉnh ủy thực hiện tạm giao 16 biên chế sự nghiệp giáo dục mầm non và phổ thông công lập, đồng thời đang đề nghị Ban Tổ chức Trung ương giao bổ sung cho tỉnh số biên chế nêu trên (*tại Kế hoạch số 192-KH/TU ngày 29/8/2023 về quản lý biên chế tỉnh Bắc Kạn giai đoạn 2024-2026*).

Vì vậy, Ban đề nghị phê duyệt 8.962 người làm việc hưởng lương từ NSNN và tạm thời phê duyệt 16 biên chế sự nghiệp giáo dục mầm non và phổ thông công lập cho các huyện, thành phố.

b) Về phê duyệt số lượng người làm việc hưởng lương từ NSNN trong các hội quần chúng được Đảng, Nhà nước giao nhiệm vụ

Theo yêu cầu của Bộ Nội vụ thì số biên chế của tổ chức hội phải tách riêng ra khỏi tổng số biên chế viên chức trong các đơn vị sự nghiệp công lập của tỉnh. Do đó, năm 2021, tỉnh đã giao 9.336 người làm việc hưởng lương từ NSNN cho các đơn vị sự nghiệp công lập và 67 người làm việc cho các tổ chức hội; năm 2022, giao 9.168 người làm việc hưởng lương từ NSNN cho các đơn vị sự nghiệp công lập và 62 người làm việc cho các tổ chức hội.

Tại Quyết định số 36-QĐ/BTCTW ngày 28/9/2022 của Ban Tổ chức Trung ương về biên chế của tỉnh Bắc Kạn giai đoạn 2022-2026 và Quyết định số 1914-QĐ/BTCTW ngày 21/6/2023 của Ban Tổ chức Trung ương về biên chế tỉnh Bắc Kạn năm 2023, biên chế chính quyền địa phương (*gồm HĐND, UBND*) cấp tỉnh, cấp huyện; đơn vị sự nghiệp công lập, hội quần chúng được Đảng nhà nước giao nhiệm vụ, nhưng chưa tính thêm 62 người làm việc hiện nay tỉnh đã giao cho các tổ chức hội vào tổng biên chế được giao. Nội dung này, Ban Thường vụ Tỉnh ủy đã báo cáo, trình cấp có thẩm quyền tại Công văn số 977-CV/TU ngày 07/9/2022, Kế hoạch số 144-KH/TU ngày 26/12/2022, Kế hoạch số 192-KH/TU ngày 29/8/2023.

Để đảm bảo điều kiện thực hiện nhiệm vụ, trong khi Trung ương xem xét kiến nghị của tỉnh về vướng mắc trên, ngày 29/8/2023, Ban Thường vụ Tỉnh ủy ban hành Quyết định số 1121-QĐ/TU tạm giao 62 biên chế cho các hội quần chúng được Đảng, Nhà nước giao nhiệm vụ năm 2023 (*bằng số người làm việc năm 2022*). Do vậy, Ban đề nghị tạm thời phê duyệt số lượng người làm việc cho các tổ chức hội.

c) Đối với hợp đồng lao động theo Nghị định số 111/2022/NĐ-CP

Ngày 30/12/2022, Chính phủ ban hành Nghị định số 111/2022/NĐ-CP về hợp đồng đối với một số loại công việc trong cơ quan hành chính và đơn vị sự nghiệp công lập (*thay thế Nghị định số 68/2020/NĐ-CP và Nghị định số*

161/2018/NĐ-CP), theo đó tại khoản 4, Điều 9 quy định thẩm quyền của HĐND tỉnh quyết định số lượng hợp đồng lao động để làm công việc ở vị trí việc làm chức danh nghề nghiệp chuyên ngành và vị trí việc làm chức danh nghề nghiệp chuyên môn dùng chung thuộc lĩnh vực sự nghiệp giáo dục và y tế (UBND tỉnh chưa trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định trong năm 2023) và không quy định thẩm quyền của HĐND tỉnh trong việc phê duyệt hợp đồng lao động thực hiện công việc hỗ trợ, phục vụ. Do vậy, UBND tỉnh báo cáo sẽ quyết định giao và không trình HĐND tỉnh phê duyệt đối với hợp đồng lao động thực hiện công việc hỗ trợ, phục vụ năm 2023. Qua nghiên cứu, Ban pháp chế nhất trí như Tờ trình của UBND tỉnh.

3. Một số kiến nghị

- Điều chỉnh một số nội dung như dự thảo nghị quyết gửi kèm.
- Trong số 206 biên chế viên chức giảm so với năm 2022 có 148 biên chế sự nghiệp giáo dục, 45 biên chế sự nghiệp y tế, trong những năm tiếp theo, theo kế hoạch biên chế giai đoạn 2022 - 2026, số lượng biên chế sự nghiệp giáo dục, y tế tiếp tục giảm theo tỷ lệ tinh giản biên chế. Để giảm áp lực về biên chế thực hiện nhiệm vụ, đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo việc quản lý, sử dụng có hiệu quả biên chế được giao; đồng thời rà soát, trên cơ sở quy định pháp luật, khả năng ngân sách và tình hình thực tiễn, đề xuất số lượng hợp đồng theo quy định tại khoản 4, Điều 9, Nghị định số 111/2022/NĐ-CP, để trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định trong thời gian tới.
- Chỉ đạo các đơn vị tiếp tục rà soát, tính toán khả năng tăng số lượng biên chế hưởng lương nguồn thu sự nghiệp để bổ sung một phần biên chế viên chức cho các đơn vị thực hiện nhiệm vụ được giao (năm 2023, UBND tỉnh giao theo thẩm quyền 792 biên chế hưởng lương NTSN, bằng số lượng năm 2022).

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban Pháp chế HĐND tỉnh đối với dự thảo nghị quyết quyết định biên chế công chức; phê duyệt tổng số lượng người làm việc hưởng lương từ ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn năm 2023, kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- UBND tỉnh;
- TT. HĐND tỉnh;
- Đại biểu tham dự kỳ họp HĐND tỉnh;
- Sở Nội vụ;
- LĐVP;
- Phòng CTHĐND;
- Lưu: VT, HS.

**TM. BAN PHÁP CHẾ
KT. TRƯỞNG BAN
PHÓ TRƯỞNG BAN**

Lê Thị Hương