

Số: 698 /BC-UBND

Bắc Kạn, ngày 19 tháng 10 năm 2023

BÁO CÁO

Tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm tra của Ban Văn hóa - Xã hội, HĐND tỉnh về dự thảo Nghị quyết quy định một số chính sách hỗ trợ thí điểm phát triển điểm du lịch cộng đồng trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn

Trên cơ sở Báo cáo thẩm tra số 204/BC-HĐND ngày 18/10/2023 của Ban Văn hóa - Xã hội, HĐND tỉnh về việc thẩm tra dự thảo Nghị quyết ban hành quy định một số chính sách hỗ trợ thí điểm phát triển điểm du lịch cộng đồng trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn, UBND tỉnh báo cáo giải trình, tiếp thu và bổ sung làm rõ một số nội dung, kiến nghị tại Báo cáo thẩm tra như sau:

1. Về tên dự thảo nghị quyết: Đề thực hiện hỗ trợ phát triển du lịch tại 03 thôn như đề xuất của UBND tỉnh, đề nghị xem xét điều chỉnh tên nghị quyết là “Nghị quyết ban hành quy định một số chính sách hỗ trợ phát triển điểm du lịch trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn” cho phù hợp điều kiện thực tế

UBND tỉnh tiếp thu và đã bổ sung, chỉnh sửa tên dự thảo Nghị quyết theo kiến nghị của Ban Văn hóa - Xã hội, HĐND tỉnh.

2. Về phạm vi thực hiện nghị quyết: Đề nghị quy định thời gian thực hiện chính sách từ năm 2023-2026

UBND tỉnh đã tiếp thu bổ sung, chỉnh sửa vào dự thảo Nghị quyết tại Khoản 2, Điều 1, Chương I, cụ thể: Thời gian thực hiện chính sách từ năm 2023 đến năm 2026.

3. Về các nội dung chính sách

3.1. Đề nghị làm rõ cơ sở đề xuất mức hỗ trợ của các chính sách, số lượng hộ gia đình, người được hỗ trợ

T T	Nội dung chính sách	Nội dung giải trình làm rõ cơ sở đề xuất mức hỗ trợ, số lượng hỗ trợ của chính sách
1	Hỗ trợ tư vấn về không gian, cảnh quan, sản phẩm và cách làm du lịch. Mức hỗ trợ: Ngân sách nhà nước hỗ trợ theo thực tế tại từng điểm du lịch và không quá 500 triệu đồng/01điểm.	Kinh phí hỗ trợ được xác định trên cơ sở nội dung, tính chất công việc; có vận dụng một phần theo định mức quy định tại Thông tư số 20/2019/TT-BXD ngày 31/12/2019 của Bộ Xây dựng về việc lập đồ án quy hoạch chi tiết xây dựng điểm dân cư nông thôn được xác định trên cơ sở quy mô diện tích quy hoạch và định mức chi phí 508,8 triệu đồng/điểm không quá 100 ha. Đây là công việc khó, phức tạp và quan trọng, để thực hiện được thì phải có nhiều chuyên gia có kinh nghiệm trong các lĩnh vực có liên quan cùng tham gia; phải tổ chức khảo sát thực tế, nghiên cứu đề xuất phương án không gian, cảnh quan cụ thể, tư vấn trực tiếp về sản phẩm, cách làm du lịch, trong đó có việc tư vấn, góp ý về việc triển khai các nội dung từ mục 2 đến mục 6... Vì vậy, mức hỗ trợ theo thực tế tại từng điểm du lịch và không quá 500 triệu đồng/01điểm là phù hợp để thực hiện công việc này.

2	<p>Hỗ trợ đầu tư cơ sở vật chất và phát triển điểm du lịch. Mức hỗ trợ: Hỗ trợ theo thực tế và tối đa không quá 3.000 triệu đồng/01 điểm du lịch</p>	<p>Căn cứ theo yêu cầu về chất lượng dịch vụ của một điểm du lịch cộng đồng theo Quyết định số 3941/QĐ-BKHCN ngày 31/12/2020 của Bộ Trưởng Bộ KH&CN thì mỗi một điểm sẽ có sự khác nhau về đầu tư cơ sở hạ tầng cho các dịch vụ du lịch đảm bảo phù hợp với thực tế của địa phương.</p> <ul style="list-style-type: none"> - Việc xây dựng cổng chào, điểm thông tin du lịch, gian hàng giới thiệu, bán sản phẩm du lịch, điểm chụp ảnh, bãi đỗ xe vận dụng theo báo giá thực tế và kế hoạch triển khai, bảng giá công bố vật liệu xây dựng do Sở Xây dựng công bố hằng quý để tính chi phí thực tế về vật liệu, nhân công, máy móc, thi công dự kiến 1.300 triệu đồng. - Việc xây dựng nhà vệ sinh công cộng vận dụng theo Quyết định số 225/QĐ-TCDL ngày 08/5/2012 của Tổng cục Du lịch ban hành quy định tạm thời về tiêu chuẩn nhà vệ sinh công cộng phục vụ khách du lịch và kế hoạch triển khai, bảng giá công bố vật liệu xây dựng do Sở Xây dựng công bố hằng quý để tính chi phí thực tế về vật liệu, nhân công, máy móc xây dựng nhà vệ sinh tại điểm đến du lịch dự kiến 500 triệu đồng/nhà vệ sinh. - Xây dựng điểm trung bày, mua sắm sản phẩm vận dụng theo Nghị quyết 01/2022/NQ-HĐND ngày 27/4/2022 của HĐND tỉnh quy định một số chính sách hỗ trợ phát triển sản xuất nông nghiệp hàng hóa; hỗ trợ nâng cao năng lực cho khu vực kinh tế tập thể trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn: Mức hỗ trợ là 100 triệu đồng/điểm bán hàng trong vòng 24 tháng để thuê điểm bán sản phẩm trong nước và hỗ trợ 50% kinh phí thuê, sửa chữa, mua sắm trang thiết bị tại các Trung tâm điểm giới thiệu, bán sản phẩm trong tỉnh, tối đa 200 triệu đồng/điểm; việc hỗ trợ xây dựng, cải tạo cảnh quan dự kiến 400 triệu đồng/điểm. - Xây dựng hệ thống biển quảng cáo, biển chỉ dẫn điểm tham quan du lịch theo chi phí thực tế về vật liệu, nhân công, máy móc xây dự kiến 500 triệu đồng. <p>Từ những nội dung trên, việc đề xuất hỗ trợ đầu tư xây dựng cơ sở vật chất, hạ tầng kỹ thuật du lịch theo thực tế và tối đa không quá 3.000 triệu đồng/01 điểm du lịch là phù hợp.</p>
3	<p>Hỗ trợ kinh phí xây mới hoặc cải tạo, sửa chữa nhà ở truyền thống của đồng bào dân tộc, mua sắm thiết bị, vật dụng để hoạt động kinh doanh nhà ở có phòng cho khách du lịch thuê (<i>homestay</i>) với quy mô đón, phục vụ cùng lúc tối thiểu 10 khách lưu trú trở lên. Mức hỗ trợ: Hỗ trợ 100% lãi suất vay vốn ngân hàng theo thực tế. Mức vay tối đa được hỗ trợ lãi suất không quá 500 triệu đồng/nhà, thời gian vay không quá</p>	<p>- Tại mục 2.3.3. Chính sách 3 (hỗ trợ phát triển sản phẩm du lịch gắn với bảo tồn, phát huy giá trị văn hóa dân tộc) của Tờ trình số 179/TTr-UBND ngày 04/10/2023, UBND tỉnh có đề nghị mức vay tối đa được hỗ trợ lãi suất không quá 1.000 triệu đồng/nhà. Tuy nhiên, sau khi tham khảo việc hỗ trợ của một số tỉnh như: Ninh Bình, Tuyên Quang, Cao Bằng và để phù hợp điều kiện ngân sách của tỉnh, nay UBND tỉnh báo cáo và đề nghị điều chỉnh giảm mức vay tối đa được hỗ trợ lãi suất từ không quá 1.000 triệu đồng/nhà xuống còn không quá 500 triệu đồng/nhà, thời gian vay không quá 36 tháng và không quá 10 nhà/ 01 điểm du lịch.</p>

	36 tháng và không quá 10 nhà/ 01 điểm du lịch.	- Số lượng 10 nhà/điểm du lịch (10 nhà làm homestay), còn các nhà khác làm dịch vụ để phục vụ khách du lịch như: Nhà hàng, văn nghệ truyền thống, cung cấp dịch vụ di chuyển, hướng dẫn viên, sản xuất và bán đặc sản địa phương.
4	Hỗ trợ kinh phí phát triển sản phẩm truyền thống của đồng bào dân tộc tạo sản phẩm lưu niệm, quà tặng đặc trưng phục vụ khách du lịch. Mức hỗ trợ: 50 triệu đồng/cơ sở và không quá 03 cơ sở/01 điểm du lịch.	Căn cứ trên nhu cầu thực tế và báo giá thị trường, chủ yếu hỗ trợ chi phí mua công cụ, nguyên, vật liệu, trả công nghệ nhân truyền dạy.
5	Hỗ trợ đào tạo, bồi dưỡng phát triển nguồn nhân lực du lịch. 1,5 triệu đồng/người/tháng, thời gian hỗ trợ tối đa 6 tháng và không quá 15 người/01 điểm du lịch	Qua kết quả khảo sát thì các điểm cung cấp dịch vụ du lịch cộng đồng hiện nay chủ yếu là tự phát, dịch vụ cung cấp không chuyên nghiệp, thiếu sức hút đối với du khách. Vì vậy, người dân tham gia cung cấp dịch vụ cần được đào tạo, để nâng cao chất lượng cung cấp dịch vụ. Đề xuất mức như trong dự thảo là vận dụng theo Nghị định số 81/2021/NĐ-CP ngày 27/8/2021 của Chính phủ quy định về cơ chế thu, quản lý học phí đối với cơ sở giáo dục thuộc hệ thống giáo dục quốc dân và chính sách miễn, giảm học phí, hỗ trợ chi phí học tập; giá dịch vụ trong lĩnh vực giáo dục, đào tạo thì mức hỗ trợ 1.920.000 đồng/sinh viên/tháng. Số lượng 15 người dựa trên nhu cầu nguồn nhân lực cơ bản ban đầu đáp ứng phục vụ khách của điểm du lịch.
6	Hỗ trợ công tác xúc tiến, quảng bá du lịch. Mức hỗ trợ: Không quá 150 triệu đồng/01 điểm du lịch/năm; thời gian hỗ trợ trong 3 năm	Vận dụng trên cơ sở dự toán ngân sách hàng năm cấp thực hiện các hoạt động quảng bá, xúc tiến du lịch tương tự của tỉnh và dự kiến hỗ trợ 1 phần theo thực tế.

3.2. Đề nghị rà soát, điều chỉnh điều kiện hỗ trợ, phương thức hỗ trợ của các chính sách quy định trong dự thảo nghị quyết đảm bảo rõ ràng và đúng quy định, thuận lợi trong tổ chức thực hiện

UBND tỉnh đã tiếp thu bổ sung, chỉnh sửa vào dự thảo Nghị quyết.

Để đảm bảo các nội dung trong dự thảo Nghị quyết không phát sinh thủ tục hành chính, UBND tỉnh đã chỉnh sửa các điều kiện hỗ trợ lồng ghép vào nội dung dự thảo chính sách và điều chỉnh phương thức hỗ trợ phù hợp, thống nhất trong toàn bộ các nội dung chính sách của dự thảo Nghị quyết.

3.3. Đối với chính sách hỗ trợ phát triển sản phẩm du lịch gắn với bảo tồn, phát huy giá trị văn hóa dân tộc “Hỗ trợ 100% lãi suất vay vốn ngân hàng để xây mới hoặc cải tạo, sửa chữa nhà ở truyền thống của dân tộc để làm nhà ở có phòng cho khách du lịch thuê (Homestay)”, đề nghị hỗ trợ lãi suất theo thời gian vay thực tế, không hỗ trợ một lần

UBND tỉnh đã tiếp thu và bổ sung, chỉnh sửa vào dự thảo Nghị quyết tại Khoản 1, Điều 7, Chương II.

3.4. Đối với chính sách hỗ trợ công tác xúc tiến, quảng bá du lịch: tại điểm a khoản 5 Điều 5 của dự thảo nghị quyết, đề nghị làm rõ chủ thể thực hiện những nội dung hỗ trợ

Chủ thể thực hiện những nội dung hỗ trợ của chính sách này là Ban quản lý điểm du lịch, UBND tỉnh đã tiếp thu và bổ sung, chỉnh sửa vào dự thảo Nghị quyết tại Điều 9, Chương II.

4. Về địa điểm hỗ trợ: Đề nghị UBND tỉnh đánh giá lại thực trạng thôn Bản Chiêng, dự báo tính khả thi khi thực hiện chính sách

Thực trạng tiềm năng tài nguyên du lịch thôn Bản Chiêng có thủy điện Năm Cắt, sông, suối, thác nước, có bản sắc văn hóa, các nghề thủ công truyền thống dân tộc Dao và thuận tiện giao thông (tuyến đường mới Bắc Kạn - Ba Bể). Do đó có khả năng kết nối với Khu du lịch Ba Bể và thành phố Bắc Kạn; hiện nay 01 Hợp tác xã đang có nhu cầu đầu tư phát triển các sản phẩm dịch vụ phục vụ du lịch (đã có mặt bằng, đất thuộc sở hữu của các thành viên hợp tác xã) đề xuất đầu tư, phát triển các sản phẩm, dịch vụ như đầu tư xây dựng các tiểu cảnh chụp ảnh tại suối, dịch vụ trải nghiệm sản xuất nông nghiệp, trải nghiệm thác nước, các sản phẩm văn hóa bản sắc của đồng bào dân tộc Dao, các dịch vụ ăn uống, mua sắm, vui chơi giải trí.

5. Các Thôn Khuân Bang, Cọn Poỏng hiện đang trong danh sách hỗ trợ điểm đến du lịch tiêu biểu từ Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi, theo đó đã được hỗ trợ xây dựng một số hạng mục về cơ sở vật chất phục vụ hoạt động du lịch, do đó trong quá trình hỗ trợ cần đảm bảo không bị trùng nội dung hỗ trợ

UBND tỉnh tiếp thu và sẽ chỉ đạo đảm bảo trong quá trình triển khai đáp ứng nguyên tắc thực hiện chính sách không bị trùng nội dung hỗ trợ.

6. Sau khi nghị quyết được HĐND tỉnh thông qua, đề nghị UBND tỉnh khẩn trương có hướng dẫn để các tổ chức, cá nhân xây dựng dự án, đề xuất nhu cầu thụ hưởng chính sách; kịp thời chuẩn bị nguồn lực và triển khai các nội dung hỗ trợ. Trong quá trình thực hiện nghị quyết, kịp thời báo cáo HĐND tỉnh điều chỉnh, bổ sung để phát huy hiệu quả của chính sách

UBND tỉnh tiếp thu và sẽ chỉ đạo, triển khai hướng dẫn thực hiện ngay sau khi Nghị quyết được HĐND tỉnh thông qua.

(Có dự thảo Nghị quyết đã tiếp thu, chỉnh sửa kèm theo)

Trên đây là báo cáo tiếp thu, giải trình và bổ sung làm rõ báo cáo thẩm tra của Ban Văn hóa - Xã hội, HĐND tỉnh về dự thảo Nghị quyết quy định một số chính sách hỗ trợ thí điểm phát triển điểm du lịch trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn./.

Nơi nhận:

- TT. HĐND tỉnh (b/c);
- CT, các PCT UBND tỉnh;
- Ban VH-XH, HĐND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Sở VH-TT&DL;
- LĐVP;
- Lưu: VT, Mai Anh, Việt^{xx}, Lam.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**

Nguyễn Đăng Bình