

TỜ TRÌNH

Dự thảo Nghị quyết quy định mức chi hỗ trợ người cai nghiện ma túy và người được giao nhiệm vụ tư vấn tâm lý, xã hội, quản lý, hỗ trợ người cai nghiện tự nguyện tại gia đình, cộng đồng, người bị quản lý sau cai nghiện ma túy trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh

Thực hiện Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22/6/2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18/6/2020, Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh dự thảo Nghị quyết quy định mức chi hỗ trợ người cai nghiện ma túy và người được giao nhiệm vụ tư vấn tâm lý, xã hội, quản lý, hỗ trợ người cai nghiện tự nguyện tại gia đình, cộng đồng, người bị quản lý sau cai nghiện ma túy trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn, cụ thể như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

1. Cơ sở pháp lý

Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;

Luật Ngân sách nhà nước ngày 25 tháng 6 năm 2015;

Luật Phòng, chống ma túy ngày 30 tháng 3 năm 2021;

Nghị định số 116/2021/NĐ-CP ngày 21 tháng 12 năm 2021 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Phòng, chống ma túy, Luật Xử lý vi phạm hành chính về cai nghiện ma túy và sau cai nghiện ma túy;

Thông tư số 62/2022/TT-BTC ngày 05 tháng 10 năm 2022 của Bộ trưởng Bộ Tài chính quy định việc quản lý và sử dụng kinh phí sự nghiệp từ ngân sách nhà nước thực hiện chế độ áp dụng biện pháp đưa vào cơ sở cai nghiện ma túy bắt buộc; công tác cai nghiện ma túy tự nguyện tại gia đình, cộng đồng, cơ sở cai nghiện ma túy và quản lý sau cai nghiện ma túy.

2. Cơ sở thực tiễn

Năm 2019, Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết số 10/2019/NQ-HĐND ngày 17/07/2019 quy định mức hỗ trợ và các khoản đóng góp đối với người cai nghiện ma túy tự nguyện trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn. Sau khi Luật Phòng, chống ma túy được ban hành ngày 30/3/2021 (có hiệu lực thi thành kể từ ngày 01/01/2022) và các văn bản hướng dẫn thực hiện liên quan (Nghị định số 116/2021/NĐ-CP ngày

21 tháng 12 năm 2021; Thông tư số 62/2022/TT-BTC ngày 05 tháng 10 năm 2022) có hiệu lực thì Thông tư số 117/2017/TT-BTC và Thông tư số 124/2018/TT-BTC của Bộ trưởng Bộ Tài chính hết hiệu lực thi hành. Do đó, căn cứ ban hành Nghị quyết số 10/2019/NQ-HĐND của HĐND tỉnh không còn hiệu lực pháp lý. Bên cạnh đó, một số nội dung của Nghị quyết số 10/2019/NQ-HĐND không còn phù hợp với thực tiễn và các quy định hiện hành, cụ thể như sau:

- Về đối tượng hỗ trợ: Nghị quyết số 10/2019/NQ-HĐND chưa quy định hỗ trợ đối tượng thuộc hộ cận nghèo; người nghiện ma túy bị áp dụng biện pháp xử lý hành chính đưa vào cơ sở cai nghiện ma túy bắt buộc; người được giao nhiệm vụ tư vấn tâm lý, xã hội, quản lý, hỗ trợ người cai nghiện tự nguyện tại gia đình, cộng đồng và người bị quản lý sau cai nghiện ma túy.

- Về mức hỗ trợ: Các mức hỗ trợ theo Nghị quyết số 10/2019/NQ-HĐND không còn phù hợp với quy định của Nghị định số 116/2021/NĐ-CP. Bên cạnh đó, Nghị quyết số 10/2019/NQ-HĐND chưa quy định về định mức chế độ ăn, mặc và đồ dùng sinh hoạt cá nhân đối với người nghiện bị áp dụng biện pháp đưa vào cơ sở cai nghiện bắt buộc; mức hỗ trợ tiền ăn, tiền quần áo cho người cai nghiện bắt buộc chấp hành xong quyết định trở về địa phương nơi cư trú; chi hỗ trợ phí cai nghiện đối với người cai nghiện ma túy tự nguyện tại gia đình và cộng đồng.

Đồng thời, tình hình người nghiện ma túy trên địa bàn tỉnh vẫn diễn biến rất phức tạp. Theo số liệu báo cáo của các địa phương, tính đến thời điểm cuối năm 2022 trên địa bàn toàn tỉnh có 990 người nghiện có hồ sơ quản lý. Hoàn cảnh gia đình của người nghiện ma túy nói chung còn nhiều khó khăn, người nghiện không có việc làm ổn định, thu nhập bấp bênh,... Để khuyến khích người nghiện ma túy tham gia cai nghiện tự nguyện, từ đó tăng tỷ lệ số người nghiện ma túy được tham gia điều trị, cai nghiện, từng bước giảm dần người nghiện, góp phần ổn định trật tự an toàn xã hội, phòng ngừa các bệnh lây nhiễm, bệnh xã hội; đồng thời phát huy tính chủ động, tích cực của bản thân người nghiện vào quá trình cai nghiện, từng bước nâng cao chất lượng hiệu quả công tác này trên địa bàn tỉnh thì việc ban hành văn bản quy định mức chi hỗ trợ người cai nghiện ma túy và người được giao nhiệm vụ tư vấn tâm lý, xã hội, quản lý, hỗ trợ người cai nghiện tự nguyện tại gia đình, cộng đồng và người bị quản lý sau cai nghiện ma túy trên địa bàn tỉnh là cần thiết và đảm bảo theo quy định của pháp luật, thay thế Nghị quyết số 10/2019/NQ-HĐND ngày 17/07/2019 của HĐND tỉnh quy định mức hỗ trợ và các khoản đóng góp đối với người cai nghiện ma túy tự nguyện trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích

Nghị quyết quy định mức chi hỗ trợ người cai nghiện ma túy và người được giao nhiệm vụ tư vấn tâm lý, xã hội, quản lý, hỗ trợ người cai nghiện tự nguyện tại gia đình, cộng đồng và người bị quản lý sau cai nghiện ma túy trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn nhằm hỗ trợ người cai nghiện ma túy trên địa bàn tỉnh trong thời gian cai nghiện,

góp phần giảm dần số người nghiện ma túy ngoài cộng đồng; giúp người nghiện có cơ hội trở về cuộc sống bình thường, ổn định tình hình an ninh trật tự, an toàn xã hội; từng bước nâng cao hiệu quả công tác cai nghiện ma túy, tăng cường chức năng quản lý nhà nước về công tác cai nghiện ma túy trên địa bàn tỉnh.

2. Quan điểm

Việc xây dựng Nghị quyết phải đảm bảo thực hiện theo đúng quy định tại Nghị định số 116/2021/NĐ-CP ngày 21 tháng 12 năm 2021 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Phòng, chống ma túy, Luật Xử lý vi phạm hành chính về cai nghiện ma túy và quản lý sau cai nghiện ma túy; Thông tư số 62/2022/TT-BTC ngày 05 tháng 10 năm 2022 của Bộ trưởng Bộ Tài chính quy định việc quản lý và sử dụng kinh phí sự nghiệp từ ngân sách nhà nước thực hiện chế độ áp dụng biện pháp đưa vào cơ sở cai nghiện ma túy bắt buộc; công tác cai nghiện ma túy tự nguyện tại gia đình, cộng đồng, cơ sở cai nghiện ma túy và quản lý sau cai nghiện ma túy, phù hợp với điều kiện thực tế của tỉnh.

III. PHẠM VI ĐIỀU CHỈNH, ĐỐI TƯỢNG ÁP DỤNG NGHỊ QUYẾT

1. Phạm vi điều chỉnh

Nghị quyết quy định mức chi hỗ trợ người cai nghiện ma túy và người được giao nhiệm vụ tư vấn tâm lý, xã hội, quản lý, hỗ trợ người cai nghiện tự nguyện tại gia đình, cộng đồng, người bị quản lý sau cai nghiện ma túy trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn.

2. Đối tượng áp dụng

- Cơ sở cai nghiện ma túy công lập sử dụng ngân sách nhà nước để thực hiện việc cai nghiện ma túy bắt buộc, cai nghiện ma túy tự nguyện.
- Người nghiện ma túy bị áp dụng biện pháp xử lý hành chính đưa vào cơ sở cai nghiện ma túy bắt buộc.
- Người nghiện ma túy cai nghiện tự nguyện tại gia đình, cộng đồng và cơ sở cai nghiện ma túy.
- Người được giao nhiệm vụ tư vấn tâm lý, xã hội, quản lý, hỗ trợ đối tượng cai nghiện tự nguyện tại gia đình, cộng đồng, đối tượng bị quản lý sau cai nghiện ma túy theo phân công của Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp xã.
- Các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan đến công tác cai nghiện ma túy.

IV. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

- Thực hiện chức năng quản lý nhà nước về công tác cai nghiện ma túy trên địa bàn tỉnh, Sở Lao động - Thương binh và Xã hội đã nghiên cứu các văn bản pháp luật có liên quan để xây dựng hồ sơ đề nghị xây dựng Nghị quyết trình UBND tỉnh xem xét, trình Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh theo quy định. Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh đã đồng ý cho xây dựng hồ sơ dự thảo Nghị quyết.

- Hồ sơ dự thảo nghị quyết được đăng tải trên Cổng thông tin điện tử tỉnh để lấy ý kiến của các đơn vị, địa phương. Sở Tư pháp đã thẩm định theo quy định. Cơ quan soạn thảo tiếp thu ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp; ý kiến góp ý của thành

viên UBND tỉnh hoàn thiện hồ sơ dự thảo nghị quyết báo cáo UBND tỉnh xem xét trình HĐND tại kỳ họp chuyên đề tháng 10 năm 2023.

V. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA NGHỊ QUYẾT

1. Bố cục: Dự thảo Nghị quyết được bố cục thành 06 Điều

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh; đối tượng áp dụng; nguyên tắc hỗ trợ.

Điều 2. Mức chi đối với người cai nghiện bị áp dụng biện pháp đưa vào cơ sở cai nghiện bắt buộc.

Điều 3. Mức chi hỗ trợ đối với người cai nghiện ma túy tự nguyện tại cơ sở cai nghiện ma túy công lập tỉnh và tại gia đình, cộng đồng.

Điều 4. Chi thù lao cho người được giao nhiệm vụ tư vấn tâm lý, xã hội, quản lý, hỗ trợ người cai nghiện tự nguyện tại gia đình, cộng đồng, người bị quản lý sau cai nghiện ma túy theo phân công của Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp xã.

Điều 5. Nguồn kinh phí thực hiện.

Điều 6. Tổ chức thực hiện.

2. Nội dung cơ bản của Nghị quyết

Quy định mức chi hỗ trợ người cai nghiện ma túy và người được giao nhiệm vụ tư vấn tâm lý, xã hội, quản lý, hỗ trợ người cai nghiện tự nguyện tại gia đình, cộng đồng, người bị quản lý sau cai nghiện ma túy trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn.

(Có hồ sơ dự thảo nghị quyết kèm theo)

Trên đây là Tờ trình dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh quy định mức chi hỗ trợ người cai nghiện ma túy và người được giao nhiệm vụ tư vấn tâm lý, xã hội, quản lý, hỗ trợ người cai nghiện tự nguyện tại gia đình, cộng đồng, người bị quản lý sau cai nghiện ma túy trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn, UBND tỉnh kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết nghị./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Tỉnh ủy;
- Thường trực HĐND tỉnh;
- Thường trực UBND tỉnh;
- CT, các PCT UBND tỉnh;
- Các Ban HĐND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Thành viên UBND tỉnh;
- LĐVP;
- Lưu: VT, Hồng, VXNV(H).

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**

Nguyễn Đăng Bình