

## **BÁO CÁO THẨM TRA**

### **Dự thảo Nghị quyết ban hành quy định một số chính sách hỗ trợ thí điểm phát triển điểm du lịch cộng đồng trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn**

Thực hiện phân công của Thường trực HĐND tỉnh, trên cơ sở Tờ trình số 179/TTr-UBND ngày 04/10/2023 của UBND tỉnh, Ban Văn hóa - Xã hội HĐND tỉnh đã thẩm tra dự thảo Nghị quyết ban hành quy định một số chính sách hỗ trợ thí điểm phát triển điểm du lịch cộng đồng trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn. Ban Văn hóa - Xã hội HĐND tỉnh báo cáo kết quả thẩm tra như sau:

#### **1. Sự phù hợp của dự thảo nghị quyết với đường lối chủ trương của Đảng, chính sách pháp luật của Nhà nước; tính hợp hiến, hợp pháp, thống nhất với hệ thống pháp luật**

Căn cứ Nghị quyết số 08-NQ/TW ngày 16/01/2017 của Bộ Chính trị về phát triển du lịch trở thành ngành kinh tế mũi nhọn; Quyết định số 147/QĐ-TTg ngày 22/01/2020 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt chiến lược phát triển du lịch Việt Nam đến năm 2030; Nghị quyết số 48/2016/NQ-HĐND ngày 06/11/2016 của HĐND tỉnh thông qua quy hoạch tổng thể phát triển du lịch tỉnh Bắc Kạn đến năm 2025, tầm nhìn đến năm 2030; Chương trình hành động số 06-CTr/TU ngày 24/12/2020 của Tỉnh ủy và Nghị quyết Đại hội Đảng bộ tỉnh lần thứ XII tiếp tục xác định các ngành, lĩnh vực ưu tiên là phát triển du lịch trở thành ngành kinh tế mũi nhọn; Nghị quyết số 18-NQ/TU ngày 12/8/2021 của Tỉnh ủy về phát triển du lịch tỉnh giai đoạn 2021-2025, định hướng đến năm 2030; căn cứ điểm a, khoản 2, Điều 75 Luật Du lịch năm 2017 quy định “UBND các cấp có nhiệm vụ ban hành hoặc trình cơ quan nhà nước có thẩm quyền ban hành các chính sách ưu đãi, thu hút đầu tư để khai thác tiềm năng, thế mạnh về du lịch của địa phương; hỗ trợ phát triển du lịch cộng đồng”.

Bên cạnh kết quả đạt được so với tiềm năng, lợi thế của tỉnh và yêu cầu tạo bước đột phá để du lịch trở thành ngành kinh tế mũi nhọn thì hoạt động du lịch của tỉnh còn nhiều khó khăn, hạn chế, phát triển chưa tương xứng với tiềm năng, thế mạnh và tài nguyên sẵn có tại các địa phương. Do đó, UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành chính sách hỗ trợ phát triển điểm du lịch trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn là cần thiết và đúng thẩm quyền.

Quy trình xây dựng Nghị quyết được UBND tỉnh thực hiện theo thủ tục rút gọn; được thẩm định theo đúng trình tự ban hành văn bản quy phạm pháp luật; đơn vị soạn thảo đã tiếp thu ý kiến và chỉnh sửa dự thảo nghị quyết.

#### **2. Về dự thảo nghị quyết**

Qua khảo sát thực tế tại 03 điểm dự kiến hỗ trợ thí điểm phát triển điểm du lịch cộng đồng cho thấy:

+ Tại thôn Khuân Bang, xã Như Cố, huyện Chợ Mới

Thôn cách trung tâm xã Như Cố khoảng 3km, cách trung tâm huyện Chợ Mới 07 km về phía Đông; đường giao thông thuận lợi, có cảnh quan đẹp, người dân chủ yếu là dân tộc Tày; văn hóa truyền thống nhà sàn vẫn được bảo tồn, gìn giữ, hiện nay trong thôn có trên 40 nhà sàn với kiến trúc đẹp, độc đáo; người dân có ý thức cao trong việc giữ gìn vệ sinh môi trường, cải tạo cảnh quan, đường làng ngõ xóm sạch sẽ; có truyền thống trồng cây dưa các loại (*dưa hấu, dưa lê, dưa chuột*) và phát triển cây chè; có 01 Hợp tác xã trồng cây ăn quả (*HTX nông nghiệp thanh niên Như Cố*). Người dân trong thôn có mong muốn, nhu cầu tham gia phát triển kinh tế du lịch cộng đồng; một số hộ gia đình có nhà ở là nhà sàn truyền thống muốn phát triển để làm nhà ở có phòng cho khách du lịch thuê (*Homestay*).

+ Tại thôn Cọn Poòng, xã Nam Cường, huyện Chợ Đồn

Thôn nằm ở khu vực phía bắc của huyện Chợ Đồn, giáp với xã Nam Mẫu, huyện Ba Bể; có cảnh quan đẹp, khí hậu trong lành; người dân chủ yếu là dân tộc Tày, Dao với đời sống sinh hoạt đậm đà bản sắc, lưu giữ được nét văn hóa truyền thống như thêu thùa, dệt thổ cẩm; trên địa bàn thôn có 01 Hợp tác xã trồng dâu tây, dưa lưới thu hút nhiều khách đến tham quan, trải nghiệm; có gian hàng giới thiệu và bán sản phẩm trang phục truyền thống; một số nhà sàn của người Tày không còn lưu giữ được nét truyền thống (*nhà sàn xây bằng gạch*), tuy nhiên trong khu vực lân cận có một số gia đình người Tày thuộc thôn Bản Cháy còn giữ gìn, bảo tồn nhà sàn truyền thống (*14 nhà sàn bằng gỗ*). Đây là địa điểm thuận lợi trong việc kết nối với các điểm tham quan của Khu du lịch Ba Bể, ATK Chợ Đồn, liên kết các tuyến du lịch ATK Định Hóa (*Thái Nguyên*), Tân Trào (*Tuyên Quang*). Người dân rất mong muốn tham gia phát triển kinh tế từ hoạt động du lịch; hiện nay trong thôn có một số gia đình đã đầu tư cơ sở vật chất phục vụ khách du lịch (*dịch vụ lưu trú, kinh doanh ăn uống, chòi ngắm cảnh...*).

+ Tại thôn Bản Chiêng, xã Đôn Phong, huyện Bạch Thông

Thôn cách thành phố Bắc Kạn 10km, giao thông thuận lợi (*có tuyến đường Bắc Kạn - Ba Bể đi qua*), có khả năng kết nối với Khu du lịch Ba Bể và thành phố Bắc Kạn; dân số chủ yếu là dân tộc Dao; văn hóa phi vật thể còn được giữ gìn, bảo tồn (*trang phục, hát páo dung, lễ cấp sắc*). Tuy nhiên, qua khảo sát thực tế cho thấy, thôn có ít tài nguyên thiên nhiên, cảnh quan nổi bật; số lượng nhà truyền thống của dân tộc Dao chỉ còn 1/3 số nhà nguyên trạng, trong thôn có nhiều nhà xây mới không giữ được không gian kiến trúc truyền thống; diện tích nhà ở truyền thống không đủ rộng nên việc bố trí phục vụ khách lưu trú sẽ khó khăn; hình thức canh tác, sản xuất trong thôn không có mô hình sản xuất đặc

sắc; vệ sinh môi trường chưa đảm bảo, chuồng trại gia súc gia cầm chưa để xa nơi ở; chất thải gia súc, gia cầm chưa được xử lý thường xuyên; thôn khó khăn trong bố trí quỹ đất công để xây dựng các công trình công cộng. Hiện nay trong thôn có 01 Hợp tác xã có nhu cầu đầu tư phát triển các sản phẩm dịch vụ phục vụ khách du lịch.

Với đặc điểm tình hình của 03 thôn dự kiến hỗ trợ thí điểm phát triển điểm du lịch cộng đồng, Ban Văn hóa - Xã hội nhận thấy:

- Theo khoản 15 Điều 3 Luật Du lịch quy định “*Du lịch cộng đồng là loại hình du lịch được phát triển trên cơ sở các giá trị văn hóa của cộng đồng, do cộng đồng dân cư quản lý, tổ chức khai thác và hưởng lợi*”. Theo đó nếu để hỗ trợ phát triển loại hình du lịch cộng đồng thì thôn Khuân Bang là điểm phù hợp phát triển du lịch cộng đồng. Các địa điểm còn lại có điều kiện thực tế khó phát triển loại hình du lịch cộng đồng.

- Về sự phù hợp và khả năng tiếp cận các chính sách hỗ trợ đối với 03 thôn dự kiến hỗ trợ thí điểm:

+ *Đối với chính sách hỗ trợ tư vấn về không gian, cảnh quan, sản phẩm và cách làm du lịch; chính sách hỗ trợ đào tạo, bồi dưỡng phát triển nguồn nhân lực du lịch; chính sách hỗ trợ công tác xúc tiến, quảng bá du lịch:* Ban nhận thấy, để hình thành điểm du lịch, tạo được điểm nhấn hấp dẫn về không gian, cảnh quan, thu hút khách tham quan và được nhiều người biết đến, UBND tỉnh đề xuất 3 chính sách hỗ trợ nêu trên là rất cần thiết và phù hợp với thực tế.

+ *Đối với chính sách hỗ trợ đầu tư cơ sở vật chất và phát triển du lịch cộng đồng:* Theo báo cáo thuyết minh của UBND tỉnh thì chính sách này hỗ trợ cho thôn để xây dựng cơ sở vật chất, bao gồm: Cổng chào, điểm thông tin du lịch và giới thiệu, bán sản phẩm phục vụ khách du lịch; xây dựng tiểu cảnh, điểm checkin, chụp ảnh, trải nghiệm; nhà vệ sinh công cộng; điểm đỗ xe; hệ thống biển chỉ dẫn các điểm tham quan du lịch... Tuy nhiên, quỹ đất công ở các thôn hạn chế, do vậy khó khăn trong tiếp cận với chính sách.

+ *Đối với chính sách hỗ trợ phát triển sản phẩm du lịch gắn với bảo tồn, phát huy giá trị văn hóa dân tộc:*

Dự thảo nghị quyết quy định: Hỗ trợ 100% lãi suất vay vốn ngân hàng theo thực tế để xây mới hoặc cải tạo, sửa chữa nhà ở truyền thống của dân tộc thành nhà ở có phòng cho khách du lịch thuê (*Homestay*) để phục vụ khách du lịch. Mức vay tối đa được hỗ trợ lãi suất không quá 1.000 triệu đồng/nhà, thời gian vay không quá 36 tháng và không quá 10 nhà/ 01 điểm du lịch cộng đồng.

Thực tế tại các thôn có nhiều gia đình có nhà sàn truyền thống muốn phát triển để làm nhà ở có phòng cho khách du lịch thuê, không có nhu cầu hỗ trợ để xây mới hoặc cải tạo, sửa chữa, nhưng có nhu cầu hỗ trợ mua sắm thiết bị, vật

dụng để phục vụ du lịch (như mua sắm chăn, màn, ga, gối, đệm; cải tạo nhà vệ sinh hợp quy cách...).

### **3. Kiến nghị**

- Về tên dự thảo nghị quyết: Để thực hiện hỗ trợ phát triển du lịch tại 03 thôn như đề xuất của UBND tỉnh, đề nghị xem xét điều chỉnh tên nghị quyết là “*Nghị quyết ban hành quy định một số chính sách hỗ trợ phát triển điểm du lịch trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn*” cho phù hợp điều kiện thực tế.

- Về phạm vi thực hiện nghị quyết: Đề nghị quy định thời gian thực hiện chính sách từ năm 2023-2026.

- Về các nội dung chính sách:

+ Đề nghị làm rõ cơ sở đề xuất mức hỗ trợ của các chính sách, số lượng hộ gia đình, người được hỗ trợ.

+ Đề nghị rà soát, điều chỉnh điều kiện hỗ trợ, phương thức hỗ trợ của các chính sách quy định trong dự thảo nghị quyết đảm bảo rõ ràng và đúng quy định, thuận lợi trong tổ chức thực hiện.

+ Đối với chính sách hỗ trợ phát triển sản phẩm du lịch gắn với bảo tồn, phát huy giá trị văn hóa dân tộc (*Hỗ trợ 100% lãi suất vay vốn ngân hàng để xây mới hoặc cải tạo, sửa chữa nhà ở truyền thống của dân tộc để làm nhà ở có phòng cho khách du lịch thuê (Homestay)*), đề nghị hỗ trợ lãi suất theo thời gian vay thực tế, không hỗ trợ một lần.

+ Đối với chính sách hỗ trợ công tác xúc tiến, quảng bá du lịch: Tại điểm a khoản 5 Điều 5 của dự thảo nghị quyết, đề nghị làm rõ chủ thể thực hiện những nội dung hỗ trợ.

- Về địa điểm hỗ trợ: Đề nghị UBND tỉnh đánh giá lại thực trạng thôn Bản Chiêng, dự báo tính khả thi khi thực hiện chính sách.

- Các Thôn Khuân Bang, Cọn Poông hiện đang trong danh sách hỗ trợ điểm đến du lịch tiêu biểu từ CTMTQG phát triển vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi, theo đó đã được hỗ trợ xây dựng một số hạng mục về cơ sở vật chất phục vụ hoạt động du lịch, do đó trong quá trình hỗ trợ cần đảm bảo không bị trùng nội dung hỗ trợ.

- Sau khi nghị quyết được HĐND tỉnh thông qua, đề nghị UBND tỉnh khẩn trương có hướng dẫn để các tổ chức, cá nhân xây dựng dự án, đề xuất nhu cầu thụ hưởng chính sách; kịp thời chuẩn bị nguồn lực và triển khai các nội dung hỗ trợ. Trong quá trình thực hiện nghị quyết, kịp thời báo cáo HĐND tỉnh điều chỉnh, bổ sung để phát huy hiệu quả của chính sách.

Trên đây là ý kiến thẩm tra dự thảo Nghị quyết ban hành quy định một số chính sách hỗ trợ thí điểm phát triển điểm du lịch cộng đồng trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn. Ban Văn hoá - Xã hội kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

***Nơi nhận:***

- Đại biểu dự kỳ họp;
- UBND tỉnh;
- Sở VH,TT&DL;
- LĐVP;
- Phòng Công tác HĐND;
- Lưu: VT, HS.

**TM. BAN VĂN HÓA - XÃ HỘI  
TRƯỞNG BAN**

**Đông Thị Vân Thoa**