

Số: /BC-UBND

Bắc Kạn, ngày tháng 10 năm 2023

## BÁO CÁO

**Tiếp thu giải trình ý kiến thẩm tra của Ban Kinh tế-Ngân sách Hội đồng nhân dân tỉnh đối với các hồ sơ dự thảo Nghị quyết trình tại kỳ họp thứ 15 (kỳ họp chuyên đề), HĐND tỉnh khóa X**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh

Căn cứ các Báo cáo thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh: số 212/BC-HĐND ngày 18/10/2023 đối với dự thảo Nghị quyết phân bổ và giao dự toán kinh phí sự nghiệp cho các đơn vị, địa phương thực hiện nhiệm vụ năm 2023 (bổ sung lần 5); số 213/BC-HĐND ngày 18/10/2023 đối với dự thảo Nghị quyết điều chỉnh kinh phí sự nghiệp thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới năm 2022, năm 2023.

Sau khi nghiên cứu, UBND tỉnh báo cáo đại biểu HĐND tỉnh như sau:

### **I. Ý kiến thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách tại Báo cáo thẩm tra số 212/BC-HĐND ngày 18/10/2023**

Đối với ý kiến: “*Đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo tiếp tục rà soát các đối tượng được thụ hưởng các chế độ, chính sách tinh giản biên chế và nghỉ hưu trước tuổi đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt đến thời điểm hiện nay để kịp thời bổ sung phân bổ kinh phí chi trả theo quy định; kiểm tra việc xây dựng kế hoạch, tổ chức giao khoán bảo vệ rừng từ đầu năm 2022 và năm 2023 để phân bổ vốn thực hiện đảm bảo đúng tiêu chuẩn, định mức theo quy định của pháp luật*”.

UBND tỉnh tiếp thu ý kiến của Ban Kinh tế - Ngân sách, Hội đồng nhân dân tỉnh và đã có văn bản chỉ đạo Sở Tài chính khẩn trương rà soát, báo cáo lại nhu cầu kinh phí thực hiện các nội dung trên. Theo đó, số kinh phí đề nghị HĐND tỉnh cấp bổ sung cho các đơn vị, địa phương thực hiện nhiệm vụ (bổ sung lần 5) có sự thay đổi, điều chỉnh lại như sau:

Tổng kinh phí đề nghị phân bổ cho các đơn vị, địa phương thực hiện nhiệm vụ (bổ sung lần 5) đã báo cáo tại Tờ trình số 169/TTr-UBND ngày 02/10/2023 của UBND tỉnh là 2.343,469 triệu đồng.

Nay đề nghị điều chỉnh là 3.083,593 triệu đồng, tăng 740,124 triệu đồng, cụ thể như sau:

- Điều chỉnh tăng kinh phí thực hiện chính sách tinh giản biên chế, theo đó bổ sung kinh phí chi trả cho các đối tượng mới được phê duyệt tại Quyết định số 1880/QĐ-UBND ngày 16/10/2023 của UBND tỉnh về việc phê duyệt kinh phí chi trả chế độ, chính sách theo Nghị định số 29/2023/NĐ-CP ngày 03/6/2023 của Chính

phủ đối với đối tượng tinh giản biên chế đợt nghỉ 01/9 và đợt nghỉ 01/10 năm 2023, cụ thể: Số kinh phí sau khi bổ sung thêm đối tượng nghỉ đợt mới là 1.051,51 triệu đồng (*tăng 813,579 triệu đồng so với số kinh phí đã đề nghị tại Tờ trình số 169/TTr-UBND ngày 02/10/2023 của UBND tỉnh*).

- Điều chỉnh giảm kinh phí cấp cho Công ty TNHH MTV Lâm nghiệp Bắc Kạn thực hiện Chương trình phát triển lâm nghiệp bền vững:

Ngày 16/10/2023, Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn có Công văn số 2557/SNN-KHTC đề nghị điều chỉnh phân bổ nguồn Chương trình phát triển lâm nghiệp bền vững năm 2022 chuyển nguồn sang năm 2023 cho Công ty TNHH MTV Lâm nghiệp Bắc Kạn. Theo đó trong tháng 9 năm 2023, Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn có Công văn số 2353/SNN-KHTC gửi Sở Tài chính đề nghị tham mưu phân bổ nguồn thực hiện Chương trình năm 2022 chuyển sang năm 2023 cho Công ty TNHH MTV Lâm nghiệp Bắc Kạn, với tổng số tiền là 2.105,538 triệu đồng (bằng số tiền đề nghị phân bổ tại Tờ trình số 169/TTr-UBND ngày 02/10/2023 của UBND tỉnh), trong đó kinh phí bảo vệ rừng phòng hộ 9 tháng đầu năm dự kiến phân bổ cho Công ty là 382,155 triệu đồng để thực hiện nhiệm vụ bảo vệ 2.757,3 ha.

Tuy nhiên, Công ty TNHH MTV Lâm nghiệp Bắc Kạn đã có Công văn số 211/CV-CTLN ngày 06/10/2023 về việc đề nghị điều chỉnh giảm diện tích rừng phòng hộ là rừng tự nhiên được phân bổ kinh phí từ nguồn Chương trình phát triển lâm nghiệp bền vững năm 2022 chuyển nguồn sang năm 2023 từ 2.757,3 ha giảm xuống còn 2.221,10 ha. Qua xem xét hồ sơ tài liệu thực tế, Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn nhận thấy diện tích đề nghị phân bổ nêu trên là phù hợp, đảm bảo trong phạm vi diện tích rừng phòng hộ được UBND tỉnh giao nhiệm vụ cho Công ty thực hiện tại Quyết định 2412/QĐ-UBND ngày 29/12/2020 về việc phê duyệt phương án sản xuất kinh doanh sau sắp xếp, đổi mới của Công ty TNHH MTV Lâm nghiệp Bắc Kạn (tổng diện tích giao bảo vệ là 2.679,78 ha), đồng thời việc bố trí kinh phí cho Công ty TNHH MTV Lâm nghiệp Bắc Kạn để thực hiện nhiệm vụ này là cần thiết và đảm bảo phù hợp theo quy định.

Từ cơ sở trên, số kinh phí đề nghị phân bổ cho Công ty TNHH MTV Lâm nghiệp Bắc Kạn để thực hiện nhiệm vụ từ nguồn Chương trình phát triển lâm nghiệp bền vững năm 2022 chuyển nguồn sang năm 2023 sau khi rà soát lại là 2.032,083 triệu đồng, trong đó kinh phí bảo vệ rừng phòng hộ 9 tháng đầu năm 2022 là 308,7 triệu đồng (*giảm 73,455 triệu đồng so với số kinh phí đề nghị tại Tờ trình số 169/TTr-UBND ngày 02/10/2023 của UBND tỉnh*).

*(Có dự thảo Nghị quyết HĐND tỉnh kèm theo)*

## **II. Ý kiến thẩm tra tại Báo cáo thẩm tra số 213/BC-HĐND ngày 18/10/2023 của Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh**

1. Đối với nội dung “*Đối với việc điều chỉnh giảm kinh phí: Báo cáo thuyết minh của UBND tỉnh đã nêu một số nguyên nhân; đề nghị UBND tỉnh bổ sung làm rõ công tác lập dự toán của các đơn vị đối với nội dung thực hiện các mô hình xử lý nước thải sinh hoạt quy mô hộ gia đình, cấp thôn*”.

Ủy ban nhân dân tỉnh báo cáo tiếp thu, giải trình như sau: Trên cơ sở rà soát

nhu cầu kinh phí thực hiện Chương trình nông thôn mới theo đề xuất của các đơn vị, địa phương và đối tượng, phạm vi, nội dung thực hiện Chương trình tại Quyết định số 263/QĐ-TTg ngày 22/02/2022, Quyết định số 07/2022/QĐ-TTg ngày 25/3/2022 của Thủ tướng Chính phủ, Thông tư số 53/2022/TT-BTC ngày 12/8/2022 của Bộ Tài chính, Nghị quyết số 12/2022/NQ-HĐND ngày 29/8/2022 của HĐND tỉnh Bắc Kạn quy định mức hỗ trợ từ ngân sách nhà nước thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn đến năm 2025; UBND tỉnh thực hiện phân bổ kinh phí thực hiện các mô hình xử lý nước thải sinh hoạt quy mô hộ gia đình, cấp thôn cho UBND huyện Bạch Thông và Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, cụ thể: Huyện Bạch Thông dự kiến thực hiện 02 mô hình tại xã Tân Tú và xã Cẩm Giàng, mỗi mô hình 250 triệu đồng; Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn xây dựng dự toán chi tiết dự kiến thực hiện 78 bể xử lý môi trường làng nghề nấu rượu Bằng Phúc, huyện Chợ Đồn và làng nghề sản xuất miến dong Côn Minh, huyện Na Rì (dự toán chi tiết theo Công văn số 248/CCPTNT-KTHT ngày 25/11/2022 Chi cục Phát triển nông thôn). Hiện nay, UBND huyện Bạch Thông và Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn không triển khai thực hiện được, nguyên nhân cụ thể như sau:

- Đối với Huyện Bạch Thông giảm 383/500 triệu đồng, chiếm 76,6% tổng vốn được giao:

Năm 2022, UBND huyện Bạch Thông được phân bổ giao 500 triệu đồng tại Quyết định số 1670/QĐ-UBND ngày 07/9/2022 của UBND tỉnh để thực hiện nội dung chi hỗ trợ phát triển các mô hình xử lý nước thải sinh hoạt quy mô hộ gia đình, cấp thôn (cho 2 xã Tân Tú và xã Cẩm Giàng), nhưng tại thời điểm đó chưa có văn bản hướng dẫn nội dung thực cụ thể nên địa phương gặp lúng túng, chưa thực hiện được.

Ngày 20/6/2023, Sở Tài nguyên và Môi trường ban hành Công văn số 1628/STNMT-MT hướng dẫn thực hiện mô hình xử lý nước thải sinh hoạt quy mô hộ gia đình, cấp thôn. Tuy nhiên, sau khi triển khai, địa phương báo cáo nguyên nhân không thực hiện được do:

+ Xã Tân Tú: Các hộ dân không đủ điều kiện đối ứng tối thiểu 26,5% theo quy định tại Nghị quyết số 12/2022/NQ-HĐND ngày 29/8/2022 của HĐND tỉnh; đồng thời không sắp xếp, bố trí được có quỹ đất chung để thực hiện mô hình cấp thôn.

+ Xã Cẩm Giàng: Nội dung đề xuất từ người dân là thực hiện sửa chữa, cải tạo rãnh thoát nước không nằm trong nội dung hướng dẫn thực hiện tại Công văn số 1628/STNMT-MT ngày 20/6/2023 của Sở Tài nguyên và Môi trường.

- Đối với Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn được giao 3.975 triệu đồng, thực hiện 2.535 triệu đồng, phải điều chỉnh giảm 1.559/3.975 triệu đồng, chiếm 39,2% tổng vốn được giao:

Đơn vị được giao nhiệm vụ triển khai là Chi cục Phát triển nông thôn, khi thực hiện xây dựng mô hình, còn lúng túng, chưa hiểu rõ các nội dung, cụ thể như:

+ Do việc xây dựng mô hình nước thải sinh hoạt quy mô hộ gia đình, cấp thôn là một nhiệm vụ mới trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn, cần nhiều thời gian nghiên cứu tài liệu hướng dẫn mô hình xử lý nước thải để vận dụng triển khai tại địa phương dẫn

đến mất nhiều thời gian.

+ Nguồn vốn đối ứng, cơ chế đóng góp của người dân là bao nhiêu, đóng góp theo tỷ lệ như thế nào, cách thức triển khai thực hiện, hình thức đóng góp bằng hình thức nào, đóng góp bằng vật liệu, nhân công hay là bằng tiền do đó đơn vị chậm xây dựng hoàn thiện được mô hình.

+ Do đơn vị còn lúng túng trong triển khai thực hiện, xác định và hiệu việc sử dụng nguồn kinh phí được giao là theo Thông tư số 65/2021/TT-BTC ngày 29/7/2021 của Bộ Tài chính quy định về lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí bảo dưỡng, sửa chữa tài sản công chỉ được thực hiện bảo dưỡng, sửa chữa nhằm đảm bảo tài sản công được duy trì theo đúng công năng và tiêu chuẩn kỹ thuật trang bị ban đầu; không làm thay đổi công năng, quy mô của tài sản công, mà không được xây dựng mới.

Với những lý do nêu trên và đối chiếu với thời gian còn lại của năm 2023, theo báo cáo của Chi cục Phát triển nông thôn thì không thể thực hiện được kịp tiến độ đối với nguồn vốn sự nghiệp được UBND tỉnh giao 3.975 triệu đồng để thực hiện nội dung chi hỗ trợ các mô hình xử lý nước thải sinh hoạt quy mô hộ gia đình, cấp thôn. Ngày 29/7/2023, trên cơ sở báo cáo của Chi cục Phát triển nông thôn, Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn báo cáo UBND tỉnh xem xét điều chỉnh nguồn vốn cho các đơn vị, địa phương khác.

2. Đối với nội dung: *“Đối với điều chỉnh tăng kinh phí cho Liên minh HTX để tổ chức tập huấn và thực hiện hỗ trợ củng cố nâng cao hiệu quả hoạt động của các HTX: Ban nhận thấy việc tổ chức tập huấn, bồi dưỡng cho các HTX là cần thiết để nâng cao năng lực cho cán bộ quản lý, thành viên HTX (hiện nay hoạt động của một số HTX trên địa bàn tỉnh còn yếu, nhiều HTX hoạt động chưa đúng luật). Tuy nhiên, việc lập dự toán kinh phí chưa thống nhất giữa thuyết minh kèm theo Tờ trình và đề xuất của đơn vị thực hiện (trong thuyết minh ghi tổ chức 01 lớp tập huấn nhưng trong dự toán Liên minh HTX đề xuất 02 lớp); mặt khác, thời gian còn lại của năm 2023 không nhiều, do đó đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo: Kiểm tra lại việc lập dự toán kinh phí của Liên minh HTX để phân bổ kinh phí thực hiện đúng tiêu chuẩn, định mức theo quy định tại Thông tư số 124/2021/TT-BTC ngày 30/12/2021 của Bộ Tài chính; khẩn trương xây dựng kế hoạch, lựa chọn nội dung, đối tượng tập huấn sát với nhu cầu thực tiễn, đảm bảo nâng cao chất lượng, hiệu quả công tác tập huấn và không làm ảnh hưởng đến hoạt động sản xuất kinh doanh của các HTX trong những tháng cuối năm 2023”*.

Ủy ban nhân dân tỉnh báo cáo tiếp thu, giải trình như sau

- Về số lượng lớp tập huấn: Do sai sót trong khâu tổng hợp số lớp tập huấn ghi trong thuyết minh chưa đúng theo dự toán Liên minh HTX đề xuất, UBND tỉnh xin được thống nhất lại số lớp tập huấn dự kiến tổ chức là 02 lớp.

- Về việc kiểm tra việc lập dự toán:

Ủy ban nhân dân tỉnh đã chỉ đạo cơ quan chuyên môn rà soát, thẩm định dự toán của Liên minh HTX. Sau khi thẩm định, kinh phí phân bổ kinh phí cho Liên minh Hợp tác xã là 296 triệu đồng, trong đó: Kinh phí củng cố nâng cao hiệu quả

hoạt động của các Hợp tác xã tại các xã đạt chuẩn nông thôn mới và nông thôn mới nâng cao năm 2023 là 46 triệu đồng; kinh phí tổ chức 02 lớp tập huấn, bồi dưỡng nâng cao kiến thức, năng lực quản lý, điều hành, quản trị cho cán bộ quản lý, thành viên, lao động của HTX là 250 triệu đồng, giảm 04 triệu đồng so với kinh phí đề nghị phân bổ cho Liên minh HTX đã báo cáo tại Tờ trình số 188/TTr-UBND ngày 13/10/2023 của UBND tỉnh. Theo đó tổng số kinh phí sự nghiệp thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới năm 2022, năm 2023 giảm từ 2.514 triệu đồng xuống còn 2.510 triệu đồng (*Có biểu chi tiết kèm theo*). UBND tỉnh sẽ đề nghị Liên minh HTX tỉnh khẩn trương xây dựng kế hoạch, lựa chọn nội dung, đối tượng tập huấn sát với nhu cầu thực tiễn, đảm bảo nâng cao chất lượng, hiệu quả công tác tập huấn và không làm ảnh hưởng đến hoạt động sản xuất kinh doanh của các HTX trong những tháng cuối năm 2023.

*(Có biểu phân bổ kinh phí và dự thảo Nghị quyết đã chỉnh sửa kèm theo)*

Trên đây là báo cáo tiếp thu giải trình ý kiến thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách, HĐND tỉnh, UBND tỉnh báo cáo đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh tại kỳ họp thứ 15 (kỳ họp chuyên đề), HĐND tỉnh khóa X, nhiệm kỳ 2021-2026./.

***Nơi nhận:***

- Như trên;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- CT, các PCT UBND tỉnh;
- Sở Tài chính;
- LĐVP (Ô. Chính, Ô. Nguyễn);
- Lưu: VT, TH(Lan).

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN  
CHỦ TỊCH**

**Nguyễn Đăng Bình**