

Số: /TTr-UBND

Bắc Kạn, ngày 5 tháng 5 năm 2024

TỜ TRÌNH

Dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh về phân bổ và giao dự toán kinh phí sự nghiệp cho các đơn vị, địa phương thực hiện nhiệm vụ năm 2024 (bổ sung lần 2)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Bắc Kạn

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015, Ủy ban nhân dân tỉnh (UBND tỉnh) trình Hội đồng nhân dân tỉnh (HĐND tỉnh) dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh về phân bổ và giao dự toán kinh phí sự nghiệp cho các đơn vị, địa phương thực hiện nhiệm vụ năm 2024 (bổ sung lần 2), với các nội dung như sau:

I. CƠ SỞ PHÁP LÝ VÀ SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

1. Cơ sở pháp lý

Luật Ngân sách Nhà nước ngày 25/6/2015;

Nghị quyết số 111/2024/QH15 ngày 18/1/2024 của Quốc hội khóa XV, kỳ họp bất thường lần thứ 5 về một số cơ chế, chính sách đặc thù thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia (Nghị quyết số 111/2024/QH15);

Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21/12/2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Ngân sách Nhà nước;

Nghị định số 78/2002/NĐ-CP ngày 04/10/2002 của Chính phủ về tín dụng đối với người nghèo và các đối tượng chính sách khác (Nghị định số 78/2002/NĐ-CP);

Thông tư số 11/2017/TT-BTC ngày 08/02/2017 của Bộ Tài chính quy định về quản lý và sử dụng nguồn vốn ngân sách địa phương ủy thác qua Ngân hàng Chính sách xã hội để cho vay đối với người nghèo và các đối tượng chính sách khác (Thông tư số 11/2017/TT-BTC);

Nghị quyết số 90/NQ-HĐND ngày 08/12/2023 của HĐND tỉnh Bắc Kạn về dự toán ngân sách địa phương và phân bổ ngân sách cấp tỉnh năm 2024 (Nghị quyết số 90/NQ-HĐND).

2. Sự cần thiết ban hành Nghị quyết

Tại điểm c, khoản 1, Điều 30, Luật Ngân sách Nhà nước năm 2015 quy định nhiệm vụ, quyền hạn của Hội đồng nhân dân các cấp:

"1. Căn cứ vào nhiệm vụ thu, chi ngân sách được cấp trên giao và tình hình

thực tế tại địa phương, quyết định:

c) Dự toán chi ngân sách địa phương, bao gồm chi ngân sách cấp mình và chi ngân sách địa phương cấp dưới, chi tiết theo chi đầu tư phát triển, chi thường xuyên, chi trả nợ lãi, chi bổ sung quỹ dự trữ tài chính, dự phòng ngân sách”.

Tại điểm a, khoản 6, Điều 4 Nghị quyết số 111/2024/QH15 quy định: “a) Căn cứ khả năng cân đối ngân sách của địa phương, Hội đồng nhân dân cấp tỉnh, cấp huyện được quyết định việc bố trí vốn ngân sách của địa phương bao gồm vốn đầu tư công, vốn đầu tư phát triển khác, kinh phí thường xuyên, giao Ủy ban nhân dân cùng cấp ủy thác cho Ngân hàng Chính sách xã hội tại địa phương để hỗ trợ thực hiện một số hoạt động sau đây của các chương trình mục tiêu quốc gia: phát triển sản xuất, kinh doanh, tạo việc làm, ổn định sinh kế, hỗ trợ cải thiện nhà ở; phát triển các sản phẩm thuộc Chương trình mỗi xã một sản phẩm; duy trì và phát triển các làng nghề truyền thống; phát triển du lịch nông thôn;”

Tại khoản 2, Điều 3 Thông tư số 11/2017/TT-BTC quy định: “2. Nguồn vốn ngân sách địa phương trích hàng năm (bao gồm ngân sách cấp tỉnh và ngân sách cấp huyện tùy theo tình hình thực tế của từng địa phương và khả năng cân đối ngân sách) ủy thác Ngân hàng chính sách xã hội vay đối với người nghèo và các đối tượng chính sách khác do Hội đồng nhân dân cấp tỉnh (đối với ngân sách cấp tỉnh), Hội đồng nhân dân cấp huyện (đối với ngân sách cấp huyện) quyết định”.

Qua rà soát cho thấy tại các đơn vị, địa phương phát sinh nhu cầu kinh phí thực hiện nhiệm vụ năm 2024 (phát sinh sau thời điểm Nghị quyết số 90/NQ-HĐND được ban hành), gồm: (1) Kinh phí thực hiện chính sách tinh giản biên chế theo Nghị định số 29/2023/NĐ-CP ngày 03/6/2023 của Chính phủ; (2) Kinh phí thực hiện xây dựng xã hội học tập trên địa bàn tỉnh theo Nghị quyết số 19/2022/NQ-HĐND ngày 10/12/2022 của HĐND tỉnh; (3) Kinh phí thực hiện chính sách hỗ trợ phát triển điểm du lịch trên địa bàn tỉnh theo Nghị quyết số 16/2023/NQ-HĐND ngày 23/10/2023 của HĐND tỉnh. Các nhiệm vụ chi này thuộc nguồn thực hiện cải cách tiền lương, nguồn sự nghiệp giáo dục - đào tạo và dạy nghề tỉnh điều hành, nguồn sự nghiệp kinh tế tỉnh điều hành. Đến nay, nguồn thực hiện cải cách tiền lương của tỉnh còn lại chưa phân bổ là 38.568 triệu đồng; nguồn sự nghiệp giáo dục - đào tạo và dạy nghề tỉnh điều hành còn lại chưa phân bổ là 44.202 triệu đồng, nguồn sự nghiệp kinh tế tỉnh điều hành còn lại chưa phân bổ là 14.316,6 triệu đồng, theo đó dự kiến đảm bảo nguồn kinh phí để thực hiện nhiệm vụ phát sinh thuộc các lĩnh vực này.

Bên cạnh đó, hiện nay UBND tỉnh đã thực hiện thu hồi khoản kinh phí do cắt giảm quy mô từ Chương trình dự án tài chính vi mô thuộc Hội Liên hiệp Phụ nữ tỉnh về ngân sách cấp tỉnh, số tiền 15.858 triệu đồng, dự kiến ủy thác sang Chi nhánh Ngân hàng Chính sách xã hội tỉnh để cho phụ nữ thuộc hộ nghèo, cận nghèo, hộ mới thoát nghèo, hộ có mức sống trung bình vay vốn giải quyết việc làm, phát triển sản xuất (nội dung này đã được Ban Thường vụ Tỉnh ủy nhất trí tại

Thông báo số 1414-TB/TU ngày 05/4/2024).

Để các đơn vị có nguồn kinh phí thực hiện các nhiệm vụ phát sinh trong năm 2024 và thực hiện ủy thác nguồn vốn thu hồi từ Hội Liên hiệp Phụ nữ tỉnh sang Chi nhánh Ngân hàng Chính sách xã hội tỉnh, UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết phân bổ và giao dự toán kinh phí sự nghiệp cho các đơn vị, địa phương thực hiện nhiệm vụ năm 2024 là phù hợp và theo đúng quy định.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích

Nghị quyết được xây dựng nhằm phân bổ và giao dự toán kinh phí sự nghiệp cho các đơn vị, địa phương thực hiện nhiệm vụ năm 2024 đảm bảo công khai, minh bạch, đúng quy định.

2. Quan điểm xây dựng Nghị quyết

Xây dựng Nghị quyết đảm bảo đúng quy định của Luật Ngân sách Nhà nước năm 2015, Nghị quyết số 111/2024/QH15, các văn bản hướng dẫn Luật, Thông tư số 11/2017/TT-BTC, đảm bảo phù hợp với tình hình thực tế và khả năng cân đối ngân sách của tỉnh.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

UBND tỉnh đã chỉ đạo Sở Tài chính chủ trì, phối hợp với các đơn vị, địa phương liên quan rà soát, thẩm định, tổng hợp dự toán kinh phí thực hiện các nhiệm vụ mới phát sinh năm 2024 (bổ sung lần 2); xin ý kiến của các đơn vị, địa phương liên quan; báo cáo UBND tỉnh để trình HĐND tỉnh quyết định vào kỳ họp chuyên đề (kỳ họp thứ 19) HĐND tỉnh khóa X (dự kiến tháng 5/2024). UBND tỉnh đã họp thông qua dự thảo Nghị quyết theo quy định.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Dự thảo Nghị quyết gồm 02 Điều

Điều 1. Phân bổ và giao dự toán kinh phí sự nghiệp cho các đơn vị, địa phương thực hiện nhiệm vụ năm 2024 (bổ sung lần 2).

Điều 2. Tổ chức thực hiện.

2. Nội dung cơ bản

Phân bổ và giao dự toán kinh phí sự nghiệp cho các đơn vị, địa phương thực hiện nhiệm vụ năm 2024 (bổ sung lần 2), với tổng số tiền 19.906.175.000 đồng (Mười chín tỷ chín trăm linh sáu triệu một trăm bảy mươi năm nghìn đồng), cụ thể như sau:

2.1. Kinh phí giải quyết chế độ, chính sách tinh giản biên chế theo Nghị định số 29/2023/NĐ-CP ngày 03/6/2023 của Chính phủ từ nguồn cải cách tiền lương tỉnh điều hành năm 2024: 1.734.195.000 đồng (Cấp bổ sung để các địa phương

thực hiện chế độ tinh giản biên chế đợt nghỉ từ ngày 01/4/2024 và 01/5/2024).

2.2. Kinh phí thực hiện xây dựng xã hội học tập trên địa bàn tỉnh theo Nghị quyết số 19/2022/NQ-HĐND ngày 10/12/2022 của HĐND tỉnh từ nguồn sự nghiệp giáo dục - đào tạo và dạy nghề tỉnh điều hành năm 2024 (Kinh phí dạy học lớp xóa mù chữ): 891.280.000 đồng (Cấp bổ sung để UBND huyện Pác Nặm thực hiện các lớp xóa mù chữ phát sinh tăng thêm so với thời điểm xây dựng dự toán 2024 - tháng 10/2023).

2.3. Kinh phí thực hiện chính sách hỗ trợ phát triển điểm du lịch trên địa bàn tỉnh theo Nghị quyết số 16/2023/NQ-HĐND ngày 23/10/2023 của HĐND tỉnh từ nguồn sự nghiệp kinh tế tỉnh điều hành năm 2024: 1.755.000.000 đồng (cấp bổ sung kinh phí để các địa phương chủ động, linh hoạt trong việc triển khai thực hiện các chính sách hỗ trợ phát triển điểm du lịch theo Nghị quyết số 16/2023/NQ-HĐND).

2.4. Ủy thác vốn sang Chi nhánh Ngân hàng Chính sách xã hội tỉnh từ nguồn sự nghiệp kinh tế tỉnh điều hành năm 2024 để cho phụ nữ thuộc hộ nghèo, cận nghèo, hộ mới thoát nghèo, hộ có mức sống trung bình vay vốn giải quyết việc làm, phát triển sản xuất: 15.525.700.000 đồng (thuộc nguồn vốn ngân sách nhà nước của dự án 3PAD chuyển sang Hội Liên hiệp Phụ nữ tỉnh thực hiện Chương trình, dự án tài chính vi mô; đơn vị cắt giảm quy mô Chương trình, dự án tài chính vi mô theo quy định tại Điều 15 Quyết định số 20/2017/QĐ-TTg ngày 12/6/2017 của Thủ tướng Chính phủ; hiện nay đã được thu hồi về nguồn sự nghiệp kinh tế tỉnh điều hành năm 2024).

(Có thuyết minh chi tiết về phương án phân bổ kèm theo)

Với nội dung trên, UBND tỉnh kính trình HĐND tỉnh xem xét, ban hành Nghị quyết phân bổ và giao dự toán kinh phí sự nghiệp cho các đơn vị, địa phương để thực hiện nhiệm vụ năm 2024.

(Gửi kèm dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh phân bổ và giao dự toán kinh phí sự nghiệp cho các đơn vị, địa phương thực hiện nhiệm vụ năm 2024)./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- TT HĐND tỉnh;
- CT, các PCT UBND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Các Ban HĐND tỉnh;
- Sở Tài chính;
- LĐVP;
- Lưu: VT, Lan.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**

Nguyễn Đăng Bình