

TỜ TRÌNH

**Dự thảo Nghị quyết điều chỉnh kế hoạch vốn đầu tư công trung hạn
giai đoạn 2021-2025 thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia
trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn (lần 2)**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Bắc Kạn

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015;

Căn cứ Luật Ngân sách nhà nước ngày 25 tháng 6 năm 2015;

Căn cứ Luật Đầu tư công ngày 13 tháng 6 năm 2019;

Căn cứ Nghị quyết số 111/2024/QH15 ngày 18 tháng 01 năm 2024 của Quốc hội về một số cơ chế, chính sách đặc thù thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia;

Căn cứ Nghị định số 27/2022/NĐ-CP ngày 19 tháng 4 năm 2022 của Chính phủ quy định cơ chế quản lý, tổ chức thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia;

Căn cứ Nghị định số 38/2023/NĐ-CP ngày 24 tháng 6 năm 2023 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 27/2022/NĐ-CP ngày 19 tháng 4 năm 2022 của Chính phủ quy định cơ chế quản lý, tổ chức thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia;

Căn cứ Quyết định số 652/QĐ-TTg ngày 28 tháng 5 năm 2022 của Thủ tướng Chính phủ về việc giao kế hoạch vốn đầu tư phát triển nguồn ngân sách trung ương giai đoạn 2021-2025 cho các địa phương thực hiện 03 chương trình mục tiêu quốc gia;

Căn cứ Quyết định số 147/QĐ-TTg ngày 23 ngày 02 năm 2023 của Thủ tướng Chính phủ về việc giao bổ sung kế hoạch vốn đầu tư phát triển nguồn ngân sách trung ương giai đoạn 2021-2025 thực hiện 03 Chương trình mục tiêu quốc gia và điều chỉnh một số chỉ tiêu, mục tiêu, nhiệm vụ của 03 Chương trình mục tiêu quốc gia tại Quyết định số 652/QĐ-TTg ngày 28 tháng 5 năm 2022 của Thủ tướng Chính phủ;

Căn cứ Nghị quyết số 02/2022/NQ-HĐND ngày 27 tháng 4 năm 2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành quy định về nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ nguồn ngân sách nhà nước thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021-2025 và hàng năm trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn;

Căn cứ Nghị quyết số 18/2022/NQ-HĐND ngày 09 tháng 12 năm 2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định ban hành kèm theo Nghị quyết số 02/2022/NQ-HĐND và Nghị quyết số 03/2022/NQ-HĐND ngày 27 tháng 4 năm 2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh;

Căn cứ Nghị quyết số 13/2023/NQ-HĐND ngày 27 tháng 10 năm 2023 của HĐND tỉnh về sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ nguồn ngân sách nhà nước thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021 - 2025 và hàng năm trên địa bàn tỉnh ban hành kèm theo Nghị quyết số 02/2022/NQ-HĐND ngày 27 tháng 4 năm 2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh;

Căn cứ Nghị quyết số 58/NQ-HĐND ngày 01/8/2023 của HĐND tỉnh phân bổ kế hoạch vốn đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn;

Căn cứ Nghị quyết số 89/NQ-HĐND ngày 08/12/2023 của HĐND tỉnh về điều chỉnh kế hoạch vốn đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn (lần 1);

Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết điều chỉnh kế hoạch vốn đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn (lần 2), với các nội dung như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

- Tại khoản 3, Điều 1, Nghị định số 38/2023/NĐ-CP ngày 24/6/2023 của Chính phủ quy định về sửa đổi bổ sung Điều 6 như sau:

“ Điều 6. Lập, phê duyệt và giao kế hoạch thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 5 năm của cơ quan chủ quản chương trình....

a) Đối với việc lập kế hoạch, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định kế hoạch phân bổ vốn đầu tư công trung hạn nguồn ngân sách nhà nước ...”

Và tại khoản 22, Điều 1 quy định về sửa đổi bổ sung Điều 40 như sau:

“Điều 40. Trách nhiệm của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh

1. Xây dựng, trình Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định:

a) Phương án phân bổ vốn kế hoạch đầu tư công trung hạn nguồn hỗ trợ có mục tiêu từ ngân sách trung ương giai đoạn 5 năm...”

- Tại điểm a, khoản 2, Điều 4, Nghị quyết số 111/2024/QH15 ngày 18/01/2024 của Quốc hội quy định như sau:

“a) Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định điều chỉnh dự toán ngân sách nhà nước năm 2024 (chi thường xuyên) và dự toán ngân sách nhà nước chưa giải ngân hết trong năm 2023 (bao gồm chi đầu tư, chi thường xuyên) của các chương trình mục tiêu quốc gia...”

- Và tại điểm c khoản 2, Điều 4, Nghị quyết số 111/2024/QH15 ngày 18/01/2024 của Quốc hội quy định như sau: c) Nguyên tắc điều chỉnh:

- Việc điều chỉnh dự toán ngân sách nhà nước từ dự án thành phần không còn đối tượng hỗ trợ hoặc không đủ điều kiện để giải ngân kinh phí theo quy định hoặc có tỷ lệ giải ngân thấp để bổ sung dự toán thực hiện cho các dự án thành phần khác trong cùng chương trình mục tiêu quốc gia phải bảo đảm không vượt quá tổng dự toán ngân sách nhà nước và không thay đổi cơ cấu chi đầu tư, chi thường xuyên của từng chương trình mục tiêu quốc gia đã được cấp có thẩm quyền giao.

- Việc điều chỉnh kế hoạch đầu tư vốn ngân sách nhà nước hằng năm giữa các dự án đầu tư trong danh mục dự án đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021 - 2025 trong cùng chương trình mục tiêu quốc gia phải bảo đảm không vượt quá tổng mức vốn đầu tư đã được cấp có thẩm quyền giao trong kế hoạch đầu tư công trung hạn của từng dự án, tổng mức vốn trong năm của từng chương trình mục tiêu quốc gia.”

Hiện nay, các địa phương đang triển khai thực hiện thiết lập các điểm hỗ trợ đồng bào dân tộc thiểu số ứng dụng công nghệ thông tin tại UBND cấp xã thuộc dự án thành phần số 10 của Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi, tuy nhiên dự kiến không triển khai thực hiện hết số kế hoạch vốn đầu tư công trung hạn 2021-2025 được giao, còn dư kế hoạch vốn do hết định mức, đối tượng hỗ trợ cấp xã, được phép điều chỉnh sang dự án thành phần khác có nhu cầu theo Nghị quyết số 111/2024/QH15 của Quốc hội để đảm bảo hiệu quả sử dụng nguồn vốn, do đó cần phải điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 thực hiện các Chương trình MTQG.

Bên cạnh đó, trong quá trình triển khai các dự án bố trí, ổn định dân cư thuộc dự án thành phần số 2 (dự án Quy hoạch, sắp xếp, bố trí, ổn định dân cư ở những nơi cần thiết) do Ban QLDA ĐTXD công trình nông nghiệp và phát triển nông thôn làm chủ đầu tư, dự kiến một số dự án còn dư kế hoạch vốn do giảm quy mô đầu tư hoặc thực hiện tiết kiệm trong quá trình thực hiện dự án, cần phải điều chỉnh, bổ sung sang dự án khác có nhu cầu để đảm bảo hiệu quả sử dụng nguồn vốn, do đó cần phải điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 thực hiện các Chương trình MTQG.

Với các nội dung trên, UBND tỉnh trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định điều chỉnh kế hoạch vốn đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn (lần 2).

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích: Nghị quyết được xây dựng nhằm điều chỉnh kế hoạch vốn đầu tư phát triển giai đoạn 2021-2025 thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia cho các đơn vị, địa phương đảm bảo công khai, minh bạch, đúng quy định.

2. Quan điểm xây dựng Nghị quyết: Xây dựng Nghị quyết đảm bảo đúng quy định của Luật Đầu tư công năm 2019, Nghị quyết số 111/2024/QH15, Nghị định số 27/2022/NĐ-CP, Nghị định số 38/2023/NĐ-CP và các văn bản hướng dẫn, phù hợp với tình hình thực tế và khả năng cân đối ngân sách của tỉnh.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

Ủy ban nhân dân tỉnh đã chỉ đạo Sở Kế hoạch và Đầu tư chủ trì phối hợp với các đơn vị liên quan tổ chức thực hiện theo quy định.

1. UBND tỉnh ban hành Tờ trình số 59/TTr-UBND ngày 08/4/2024 trình Thường trực UBND tỉnh đề nghị xây dựng Nghị quyết điều chỉnh kế hoạch vốn đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn (lần 2).

2. UBND tỉnh đã giao Sở Kế hoạch và Đầu tư chủ trì xây dựng hồ sơ dự thảo Nghị quyết.

3. Hồ sơ dự thảo Nghị quyết đã được thông qua tại phiên họp UBND tỉnh ngày 12/4/2024 và ngày 03/5/2024.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA NGHỊ QUYẾT

1. Bố cục của Nghị quyết

Dự thảo Nghị quyết gồm 02 Điều, cụ thể:

- **Điều 1.** Điều chỉnh kế hoạch vốn đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn (lần 2).

- **Điều 2.** Tổ chức thực hiện.

2. Nội dung cơ bản

Tổng kế hoạch vốn đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 thực hiện điều chỉnh là 35.760 triệu đồng, cụ thể:

2.1. Điều chỉnh kế hoạch vốn tỉnh điều hành: 14.940 triệu đồng, trong đó:

- Điều chỉnh giảm kế hoạch vốn của 03 dự án thuộc dự án thành phần số 02: 14.940 triệu đồng.

- Điều chỉnh tăng kế hoạch vốn cho 01 dự án thuộc dự án thành phần số 01: 14.940 triệu đồng.

2.2. Điều chỉnh kế hoạch vốn huyện điều hành: 20.820 triệu đồng, trong đó:

- Điều chỉnh giảm kế hoạch vốn của 05 huyện thuộc dự án thành phần số 10: 20.820 triệu đồng.

- Điều chỉnh tăng kế hoạch vốn cho 05 huyện thuộc dự án thành phần số 04: 20.820 triệu đồng.

(Chi tiết tại biểu số 01 kèm theo)

Trên đây là Tờ trình dự thảo Nghị quyết điều chỉnh kế hoạch vốn đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn (lần 2). Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết nghị./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- CT, các PCT UBND tỉnh;
- Các Ban HĐND tỉnh;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH&HĐND tỉnh;
- Các Sở: Kế hoạch và Đầu tư; Tài chính;
- Ban Dân tộc tỉnh;
- LĐVP;
- Các phòng: TH, VXVN, NNTNMT;
- Lưu: VT, Hồng, Lan.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**

Nguyễn Đăng Bình