

BÁO CÁO THẨM TRA
Dự thảo nghị quyết điều chỉnh kế hoạch đầu tư công năm 2024
nguồn vốn ngân sách địa phương (lần 1)

Thực hiện phân công của Thường trực HĐND tỉnh, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh thẩm tra Tờ trình số 47/TTr-UBND ngày 15/3/2024 của UBND tỉnh về dự thảo nghị quyết điều chỉnh kế hoạch đầu tư công năm 2024 nguồn vốn ngân sách địa phương (lần 1) (thay thế Tờ trình số 33/TTr-UBND ngày 27/2/2024). Kết quả thẩm tra như sau:

1. Sự phù hợp của nội dung nghị quyết với các quy định của pháp luật

Khoản 7 Điều 67 Luật Đầu tư công quy định: “Hội đồng nhân dân các cấp điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn và hằng năm vốn ngân sách địa phương trong các trường hợp sau đây: a) Do điều chỉnh mục tiêu của kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội của địa phương; b) Do thay đổi đột biến về cân đối thu ngân sách địa phương hoặc khả năng huy động các nguồn vốn của địa phương; c) Do thay đổi nhu cầu sử dụng hoặc khả năng triển khai thực hiện vốn kế hoạch hằng năm giữa các cơ quan, đơn vị của địa phương.”

Kế hoạch đầu tư công năm 2024 nguồn vốn ngân sách địa phương đã được HĐND tỉnh thông qua tại Nghị quyết số 91/NQ-HĐND ngày 08/12/2023. Do việc điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 nguồn vốn ngân sách địa phương (lần 10) phát sinh việc bố trí vốn của các dự án đang triển khai thực hiện và bổ sung thêm nguồn tăng thu, tiết kiệm chi ngân sách tỉnh, nguồn vốn dự phòng ngân sách trung ương vào kế hoạch đầu tư công trung hạn của tỉnh theo kiến nghị của Đoàn kiểm toán Nhà nước.

Do đó, việc UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành nghị quyết điều chỉnh kế hoạch đầu tư công năm 2024 nguồn vốn ngân sách địa phương (lần 1) là cần thiết, đúng thẩm quyền theo quy định của pháp luật.

2. Về hồ sơ dự thảo Nghị quyết

Ngày 27/02/2024, UBND tỉnh đã có Tờ trình số 33/TTr-UBND về dự thảo nghị quyết điều chỉnh kế hoạch đầu tư công năm 2024 (lần 1), tuy nhiên đến ngày 15/03/2024, UBND tỉnh có Tờ trình số 47/TTr-UBND về dự thảo nghị quyết điều chỉnh kế hoạch đầu tư công năm 2024 (lần 1) (thay thế Tờ trình số 33/TTr-UBND ngày 27/2/2024 của UBND tỉnh) do đó đã phân nào làm ảnh hưởng đến tiến độ thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách.

3. Về nội dung

3.1. Điều chỉnh tổng kế hoạch đầu tư công năm 2024:

- Tổng số kế hoạch vốn đầu tư công năm 2024 đã giao: 2.157.119 triệu đồng, cụ thể:

- + Nguồn vốn ngân sách địa phương: 753.172 triệu đồng.
- + Nguồn vốn ngân sách Trung ương: 1.403.947 triệu đồng.
- Tổng số kế hoạch vốn đầu tư công năm 2024 điều chỉnh, bổ sung: 2.430.697 triệu đồng, tăng 273.578 triệu đồng, cụ thể:
 - + Nguồn vốn ngân sách địa phương: Tăng 153.578 triệu đồng (*do bổ sung nguồn tăng thu, tiết kiệm chi năm 2023 chuyển nguồn sang năm 2024 cấp tỉnh*).
 - + Nguồn vốn ngân sách trung ương: Tăng 120.000 triệu đồng (*do bổ sung nguồn dự phòng ngân sách trung ương năm 2024*).

3.2. Điều chỉnh kế hoạch đầu tư công năm 2024, nguồn vốn ngân sách địa phương:

- a) *Điều chỉnh nguồn chi xây dựng cơ bản vốn tập trung trong nước*
 - Điều chỉnh giảm kế hoạch vốn: 22.868 triệu đồng, trong đó:
 - + Điều chỉnh giảm kế hoạch vốn của 01 dự án chuyển tiếp (*dự án ODA đang xin gia hạn thời gian hiệp định dự án sang năm 2025*): 9.500 triệu đồng.
 - + Điều chỉnh giảm kế hoạch vốn của 01 dự án chuyển tiếp (*điều chỉnh cơ cấu nguồn vốn*): 13.368 triệu đồng.
 - Điều chỉnh tăng kế hoạch vốn: 22.868 triệu đồng, trong đó:
 - + Điều chỉnh tăng kế hoạch vốn của 05 dự án khởi công mới (*đảm bảo tỷ lệ lũy kế vốn đã giao đạt trên 30%*): 9.500 triệu đồng.
 - + Điều chỉnh, giao kế hoạch vốn uỷ thác qua Ngân hàng chính sách xã hội: 13.368 triệu đồng.
- b) *Điều chỉnh nguồn thu xổ số kiến thiết*
 - Điều chỉnh giảm kế hoạch vốn (*01 dự án đã quyết toán*): 506 triệu đồng.
 - Điều chỉnh tăng kế hoạch vốn (*02 dự án thực hiện chuẩn bị đầu tư*): 506 triệu đồng.
- c) *Phân bổ nguồn tăng thu, tiết kiệm chi năm 2023 chuyển nguồn sang năm 2024*

Tổng kế hoạch vốn nguồn tăng thu, tiết kiệm chi năm 2023 chuyển nguồn sang năm 2024: 153.578 triệu đồng, cụ thể:

 - Phân bổ chi tiết cho các dự án: 82.271 triệu đồng, trong đó:
 - + Dự án chuyển tiếp (*02 dự án*): 20.571 triệu đồng.
 - + Dự án khởi công mới (*01 dự án*): 1.500 triệu đồng.
 - + Dự án chuẩn bị đầu tư (*09 dự án*): 2.400 triệu đồng.
 - + Hỗ trợ địa phương thực hiện nhiệm vụ: 57.800 triệu đồng.

- Dự phòng phân bổ sau: 71.307 triệu đồng.

4. Ý kiến thẩm tra của Ban

4.1. Đối với việc điều chỉnh tổng kế hoạch đầu tư công năm 2024: Việc bổ sung nguồn tăng thu, tiết kiệm chi năm 2023 chuyển nguồn sang năm 2024 cấp tỉnh và nguồn dự phòng ngân sách trung ương năm 2024 vào kế hoạch đầu tư công năm 2024 phù hợp theo kiến nghị của Kiểm toán Nhà nước. Do đó, Ban thống nhất với việc điều chỉnh nêu trên.

4.2. Đối với việc điều chỉnh kế hoạch đầu tư công năm 2024, nguồn vốn ngân sách địa phương:

Qua thẩm tra, Ban có một số ý kiến như sau:

a) Điều chỉnh nguồn chi xây dựng cơ bản vốn tập trung trong nước:

- Đề nghị UBND tỉnh giải trình rõ hơn về việc điều chỉnh giảm kế hoạch vốn của dự án Hạ tầng cơ bản cho phát triển toàn diện các tỉnh vùng Đông Bắc: Hà Giang, Cao Bằng, Bắc Kạn, Lạng Sơn - Tiểu dự án tỉnh Bắc Kạn: 9.500 triệu đồng.

- Tại thời điểm thẩm tra, còn 03 dự án khởi công mới¹ năm 2024 chưa có quyết định phê duyệt dự án của cấp có thẩm quyền, do đó chưa đủ điều kiện bố trí vốn theo quy định tại Điều 53, Luật Đầu tư công năm 2019.

- Việc điều chỉnh giảm kế hoạch vốn của dự án Hỗ trợ kết cấu hạ tầng các Hợp tác xã trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn để bổ sung kế hoạch vốn cho nhiệm vụ ủy thác qua Ngân hàng Chính sách xã hội 13.368 triệu đồng. Ngày 20/03/2024 UBND tỉnh đã ban hành Quyết định số 435/QĐ-UBND về việc phê duyệt Đề án tổng thể thực hiện tín dụng chính sách xã hội trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn giai đoạn 2024-2025 và giai đoạn 2026-2030. Do đó, đề nghị UBND tỉnh bổ sung quyết định phê duyệt Đề án tại biểu kèm theo dự thảo nghị quyết.

b) Điều chỉnh nguồn thu xổ số kiến thiết:

- Tại thời điểm thẩm tra, còn 02 dự án chưa có quyết định phê duyệt dự toán chuẩn bị đầu tư² do đó chưa đủ điều kiện bố trí vốn theo quy định tại Điều 53, Luật Đầu tư công năm 2019.

c) Phân bổ nguồn tăng thu, tiết kiệm chi năm 2023 chuyển nguồn sang năm 2024:

Thường trực HĐND tỉnh cho ý kiến nhất trí về phương án sử dụng nguồn tăng thu, tiết kiệm chi năm 2023 chuyển nguồn sang năm 2024 tại Công văn số 44/HĐND-VP ngày 21/3/2024. Ngoài ra, Ban nhận thấy:

+ Tên dự án “Sửa chữa, nâng cấp công trình vượt dòng phòng chống, khắc phục hậu quả thiên tai, ĐBGT đường tràn Km1+200 ĐT.254 tại xã Bình Trung, huyện Chợ Đồn” tại Tờ trình của UBND tỉnh chưa chính xác, đề nghị điều chỉnh

¹ Sửa chữa, nâng cấp trường THCS Huyện Tụng, thành phố Bắc Kạn; Cải tạo, sửa chữa trụ sở làm việc một số cơ quan: Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh, Đảng ủy Các cơ quan tỉnh, Tỉnh đoàn, Báo Bắc Kạn; Cải tạo, sửa chữa Trung tâm Giáo dục thường xuyên tỉnh Bắc Kạn (cơ sở 2) thành trụ sở làm việc Sở GD&ĐT, hoàn thiện hệ thống phòng cháy chữa cháy trường THPT Ba Bè và trường THPT Ngân Sơn.

² Dự án: Trường TH&THCS Nam Cường, huyện Chợ Đồn và Trường THPT Phú Thông, huyện Bạch Thông.

thành “Sửa chữa, nâng cấp công trình vượt dòng phòng chống, khắc phục hậu quả thiên tai, ĐBGT đường tràn Km1+200 **ĐT.254B** tại xã Bình Trung, huyện Chợ Đồn”.

+ Nội dung hỗ trợ UBND huyện Ba Bể kinh phí tạo mặt bằng để tổ chức các hoạt động du lịch tại khu vực tổ chức lễ hội Lồng tồng tại xã Nam Mẫu, huyện Ba Bể, kế hoạch vốn năm 2024 từ nguồn tăng thu, tiết kiệm chi cấp tỉnh năm 2023 chuyển nguồn sang năm 2024 là 15.500 triệu đồng chưa đúng với số kế hoạch vốn tại phương án về sử dụng nguồn tăng thu, tiết kiệm chi năm 2023 chuyển nguồn sang năm 2024 tại Văn bản số 1764/UBND-TH ngày 20/03/2024 của UBND tỉnh về việc xin ý kiến về chi chuyển nguồn tăng thu, tiết kiệm chi ngân sách cấp tỉnh năm 2023 sang năm 2024 là **15.000 triệu đồng**.

+ Nội dung hỗ trợ chi phí chuẩn bị đầu tư dự án Kè chống sạt lở ứng phó biến đổi khí hậu, bảo vệ dân sinh và phục vụ sản xuất nông nghiệp tỉnh Bắc Kạn, dự kiến kế hoạch vốn là 500 triệu đồng tại Văn bản số 1764/UBND-TH ngày 20/03/2024 của UBND tỉnh về việc xin ý kiến về chi chuyển nguồn tăng thu, tiết kiệm chi ngân sách cấp tỉnh năm 2023 sang năm 2024 nhưng chưa có trong danh mục và kế hoạch vốn đầu tư công năm 2024.

+ Tại thời điểm thẩm tra, còn 09 công trình, dự án chưa có quyết định phê duyệt dự toán chuẩn bị đầu tư³ do đó chưa đủ điều kiện bố trí vốn theo quy định tại Điều 53, Luật Đầu tư công năm 2019.

5. Kết luận

Đề nghị UBND tỉnh báo cáo làm rõ những nội dung mà Ban Kinh tế - Ngân sách đã nêu ở trên để đại biểu HĐND tỉnh có cơ sở xem xét, quyết định và có dự thảo nghị quyết sau điều chỉnh, tiếp thu ý kiến của Ban gửi HĐND tỉnh.

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh, đề nghị HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Các vị đại biểu dự kỳ họp;
- UBND tỉnh;
- Sở Kế hoạch và Đầu tư;
- LĐVP;
- Phòng Công tác HĐND;
- Lưu: VT, HS (Hòa).

TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
KT. TRƯỞNG BAN
PHÓ TRƯỞNG BAN

Hoàng Minh Hải

³ (1) Sửa chữa, nâng cấp công trình vượt dòng phòng, chống, khắc phục hậu quả thiên tai, ĐBGT đường tràn Km13+900 tại xã Cốc Đán, huyện Ngân Sơn; (2) Sửa chữa, nâng cấp công trình vượt dòng phòng chống, khắc phục hậu quả thiên tai, ĐBGT đường tràn Km1+200 **ĐT.254B** tại xã Bình Trung, huyện Chợ Đồn; (3) Sửa chữa, nâng cấp các công trình thủy lợi; (4) Xây dựng trụ sở làm việc Công an xã, thị trấn trên địa bàn tỉnh giai đoạn 2024-2025; (5) Cấp nước sinh hoạt cho Trung đoàn 750, Bộ CHQS tỉnh; (6) Dự án cấp điện nông thôn tỉnh Bắc Kạn; (7) Xây dựng trụ sở làm việc Ban QLDA ĐTXD công trình giao thông tỉnh; (8) Trụ sở làm việc hội Cựu chiến binh tỉnh; (9) Cải tạo, sửa chữa trụ sở Quỹ phát triển đất, rừng và bảo vệ môi trường tỉnh.