

Số: 2876 /BTC-QLN
V/v Góp ý Báo cáo đề xuất
Chủ trương đầu tư Dự án Kè
chống sạt lở, ứng phó biến đổi
khí hậu tỉnh Bắc Kạn vay vốn
AFD

Hà Nội, ngày 21 tháng 3 năm 2024

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh Bắc Kạn.

Bộ Tài chính nhận được công văn số 1065/UBND-GTCNXD ngày 21/02/2024 của Ủy ban nhân dân (UBND) tỉnh Bắc Kạn đề nghị tham gia ý kiến về Báo cáo đề xuất Chủ trương đầu tư Dự án “Kè chống sạt lở, ứng phó biến đổi khí hậu, bảo vệ dân sinh và sản xuất nông nghiệp tỉnh Bắc Kạn” (Dự án) vay vốn Cơ quan Phát triển Pháp (AFD). Về nội dung này, Bộ Tài chính có ý kiến như sau:

1. Về cơ chế tài chính của Dự án:

Tại Báo cáo Đề xuất chủ trương đầu tư đính kèm với công văn số 1065/UBND-GTCNXD ngày 21/02/2024, UBND tỉnh Bắc Kạn đề xuất cơ chế tài chính trong nước áp dụng cho Dự án như sau:

- Đối với phần vốn vay AFD (18,076 triệu EUR): Ngân sách trung ương cấp phát 90%, UBND tỉnh Bắc Kạn vay lại 10%;

- Đối với phần vốn viện trợ không hoàn lại (1,5 triệu EUR): Ngân sách trung ương cấp phát 100%;

- Đối với phần vốn đối ứng (5,582 triệu EUR): Do địa phương đảm bảo.

Đề xuất của UBND tỉnh Bắc Kạn phù hợp với cơ chế tài chính của Dự án được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt tại Quyết định số 172/QĐ-TTg ngày 07/02/2024 về Đề xuất Dự án.

2. Về khả năng vay nợ của tỉnh Bắc Kạn:

a. Về hạn mức vay của tỉnh Bắc Kạn:

- Theo quy định của Luật Ngân sách nhà nước 2015, hạn mức dư nợ vay của tỉnh Bắc Kạn năm 2024 là 170,3 tỷ đồng. Mức vay tối đa trong năm 2024 của Tỉnh là 28,9 tỷ đồng từ nguồn Chính phủ vay về cho vay lại (trong đó vay để trả nợ gốc là 26,1 tỷ đồng, bội chi ngân sách địa phương là 2,8 tỷ đồng). Dư nợ dự kiến của Tỉnh đến 31/12/2024 là 131,4 tỷ đồng. Như vậy, hạn mức dư nợ còn lại của Tỉnh là 38,9 tỷ đồng.

- Hiện nay UBND tỉnh Bắc Kạn đang dự kiến triển khai thêm 02 dự án vay vốn nước ngoài trong vòng 04 năm tới (bao gồm Dự án này sẽ vay lại 49,2 tỷ đồng và dự án Phát triển cơ sở hạ tầng hỗ trợ cho sản xuất của đồng bào miền núi và trung du phía Bắc vay JICA sẽ vay lại 65,6 tỷ đồng, dự kiến tổng mức

vay lại là 114,8 tỷ đồng). Vì vậy, đề nghị tỉnh Bắc Kạn rà soát, tính toán kỹ khả năng, lộ trình triển khai các dự án, từ đó xem xét việc vay vốn nước ngoài Dự án tại thời điểm hiện nay. Trường hợp Dự án được cấp có thẩm quyền phê duyệt triển khai trong năm 2024 thì tổng mức vay của Dự án phải nằm trong tổng mức vay và bội chi được Quốc hội cho phép.

b. Về phương án vay trả nợ của Tỉnh:

- Điều kiện vay AFD thông báo áp dụng cho 6 tháng đầu năm 2024 tại Thư số D2024-90/HP ngày 06/03/2024 như sau: (i) Lãi suất vay: Euribor 6 tháng (mức lãi suất Euribor 6 tháng vào ngày 28/02/2024 là 2,78%/năm) +0,25%/năm (ii) Thời hạn vay: 20 năm (bao gồm 07 năm ân hạn); Phí thẩm cứu: 0,4% trị giá khoản vay, phí cam kết: 0,35% trị giá chưa rút vốn.

Đề nghị UBND tỉnh Bắc Kạn cập nhật lại điều kiện vay AFD tại Phụ lục 3 – Phương án trả nợ khoản vay lại để Bộ Tài chính có cơ sở góp ý về khả năng vay lại của Tỉnh.

3. Về kế hoạch đầu tư công trung hạn và hàng năm của tỉnh Bắc Kạn:

- Hiện nay, Dự án nêu trên của tỉnh Bắc Kạn chưa có trong danh mục Kế hoạch trung hạn giai đoạn 2021-2025 (được giao theo Nghị quyết số 29/2021/QH15 ngày 28/7/2021 của Quốc hội). Vì vậy, đề nghị UBND tỉnh Bắc Kạn phối hợp với Bộ Kế hoạch và Đầu tư báo cáo cấp có thẩm quyền về việc giao kế hoạch trung hạn và hàng năm cho Dự án sau khi đã hoàn thiện các thủ tục đầu tư theo quy định.

- Về nguồn vốn trung hạn giai đoạn 2026 – 2030: Hiện chưa có chủ trương về nguồn vốn. Tuy nhiên, dự kiến thời gian thực hiện Dự án là từ 2024 – 2027 (02 kỳ trung hạn). Do vậy, đề nghị địa phương rà soát đảm bảo theo quy định tại Luật Đầu tư công và các quy định hiện hành khác có liên quan.

4. Về sự phù hợp với quy hoạch:

Dự án đã được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Đề xuất Dự án và quy hoạch tỉnh Bắc Kạn thời kỳ 2021 – 2030, tầm nhìn đến năm 2050 cũng đã được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt tại Quyết định số 1288/QĐ-TTg ngày 03/11/2023. Đề nghị UBND tỉnh Bắc Kạn làm rõ sự phù hợp của Dự án này với quy hoạch tỉnh Bắc Kạn và các quy hoạch có liên quan.

5. Một số ý kiến khác

- Về quy định mua sắm, đấu thầu từ nguồn vốn vay: Theo quy định của Hướng dẫn mua sắm của AFD, về nguyên tắc, các gói thầu sử dụng vốn tài trợ của AFD trị giá trên 5 triệu EUR (đối với gói thầu xây lắp) hoặc trên 200.000 EUR (đối với gói thầu tư vấn) sẽ phải sử dụng phương thức đấu thầu cạnh tranh quốc tế để lựa chọn nhà thầu. Đề nghị UBND tỉnh Bắc Kạn rà soát kế hoạch thực hiện Dự án, phối hợp trao đổi với AFD để xác định phương thức lựa chọn nhà thầu phù hợp với quy định của AFD cũng như các quy định pháp luật của Việt Nam về đấu thầu.

- Đối với chi phí dự phòng của Dự án: Đề nghị nêu rõ chi phí này được sử dụng cho hạng mục nào, không sử dụng vốn vay cho mục dự phòng mà không có mục đích chi cụ thể.

- Liên quan đến khoản ODA không hoàn lại tài trợ cho Dự án: Đề nghị UBND tỉnh Bắc Kạn phối hợp với AFD rà soát các hoạt động cụ thể dự kiến sử dụng khoản tài trợ này; chịu trách nhiệm và đảm bảo các hoạt động phù hợp với các quy định hiện hành, tài trợ cho các hoạt động trong khuôn khổ Dự án, có tính khả thi, thuộc nhiệm vụ chi của ngân sách nhằm sử dụng hiệu quả nguồn viện trợ không hoàn lại.

- Về tổng mức đầu tư: Đề nghị UBND tỉnh Bắc Kạn tính toán, rà soát tổng mức đầu tư đảm bảo phù hợp với quy định về chi phí đầu tư theo Nghị định số 10/2021/NĐ-CP ngày 09/02/2023 của Chính phủ về quản lý chi phí đầu tư xây dựng, Nghị định số 35/2023/NĐ-CP ngày 20/6/2023 của Chính phủ về sửa đổi, bổ sung một số điều của các nghị định thuộc lĩnh vực quản lý nhà nước của Bộ Xây dựng; đảm bảo trình tự, thủ tục thực hiện dự án theo đúng quy định của pháp luật về ngân sách nhà nước, pháp luật đầu tư công, pháp luật xây dựng và quy định pháp luật có liên quan.

- Về sự cần thiết đầu tư: Đề nghị UBND tỉnh Bắc Kạn có bổ sung vào Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư đánh giá các dự án đã và đang thực hiện có liên quan đến thích ứng biến đổi khí hậu trên địa bàn tỉnh, tránh sự trùng lặp, gây lãng phí nguồn lực, đồng thời thực hiện việc khảo sát, học hỏi bài học kinh nghiệm của các tỉnh, thành phố khác đã thực hiện các dự án về thích ứng biến đổi khí hậu để đưa ra phạm vi, mục tiêu thực hiện và phương án tối ưu thực hiện dự án đảm bảo hiệu quả khi dự án hoàn thành đưa vào sử dụng.

- Theo quy định của khoản 2 Điều 6 Nghị định số 114/2021/NĐ-CP ngày 16/08/2021 của Chính phủ về quản lý và sử dụng vốn vay ODA, vốn vay ưu đãi của Chính phủ nước ngoài, vốn vay ODA và vay ưu đãi nước ngoài chỉ được sử dụng cho chi đầu tư phát triển, không sử dụng cho chi thường xuyên. Đề nghị UBND tỉnh Bắc Kạn lưu ý rà soát để thực hiện đúng quy định này.

Trên đây là ý kiến của Bộ Tài chính. Đề nghị UBND tỉnh Bắc Kạn tổng hợp báo cáo cấp có thẩm quyền xem xét, quyết định theo quy định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Bộ KHĐT;
- Bộ trưởng (để b/c);
- Các Vụ: ĐT, NSNN;
- Lưu: VT,QLN (04b)

KT. BỘ TRƯỞNG
THỦ TRƯỞNG



Võ Thành Hưng