

BÁO CÁO THẨM TRA

Dự thảo nghị quyết phân bổ và giao dự toán kinh phí sự nghiệp cho các đơn vị, địa phương thực hiện nhiệm vụ năm 2024 (bổ sung lần 1) (thuộc lĩnh vực Ban Văn hóa - Xã hội phụ trách)

Thực hiện phân công của Thường trực HĐND tỉnh, Ban Văn hóa - Xã hội HĐND tỉnh thẩm tra dự thảo Nghị quyết phân bổ và giao dự toán kinh phí sự nghiệp cho các đơn vị, địa phương thực hiện nhiệm vụ năm 2024 (bổ sung lần 1) tại Tờ trình số 25/TTr-UBND ngày 26/02/2024 của UBND tỉnh đối với nội dung phân bổ kinh phí thực hiện nhiệm vụ chuyển đổi số năm 2024. Kết quả thẩm tra như sau:

1. Sự phù hợp của dự thảo nghị quyết với các quy định pháp luật

Điều c khoản 1 Điều 30 Luật Ngân sách Nhà nước năm 2015 quy định nhiệm vụ, quyền hạn của Hội đồng nhân dân các cấp:

“1. Căn cứ vào nhiệm vụ thu, chi ngân sách được cấp trên giao và tình hình thực tế tại địa phương, quyết định:

c) Dự toán chi ngân sách địa phương, bao gồm chi ngân sách cấp mình và chi ngân sách địa phương cấp dưới, chi tiết theo chi đầu tư phát triển, chi thường xuyên, chi trả nợ lãi, chi bổ sung quỹ dự trữ tài chính, dự phòng ngân sách. Trong chi đầu tư phát triển và chi thường xuyên có mức chi cụ thể cho các lĩnh vực giáo dục - đào tạo và dạy nghề, khoa học và công nghệ”.

Do đó, UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết phân bổ và giao dự toán kinh phí sự nghiệp cho các đơn vị, địa phương thực hiện nhiệm vụ năm 2024 (bổ sung lần 1) là phù hợp với các quy định hiện hành của pháp luật.

2. Về nội dung dự thảo Nghị quyết

2.1. UBND tỉnh trình HĐND tỉnh phân bổ 17.652.400.000 đồng từ nguồn sự nghiệp kinh tế tỉnh điều hành năm 2024 cho các đơn vị thực hiện 09 nhiệm vụ chuyển đổi số năm 2024.

2.2. Ý kiến của Ban

a) Đánh giá việc thực hiện các nhiệm vụ chuyển đổi số năm 2023:

Qua theo dõi việc triển khai thực hiện nhiệm vụ chuyển đổi số năm 2023 tiến độ thực hiện còn chậm, tổng kinh phí giao 67.766 triệu đồng, giải ngân được 26.622 triệu đồng, bằng 29,3% kế hoạch vốn được giao. Theo báo cáo thuyết minh kèm theo Tờ trình của UBND tỉnh có 17/42 nhiệm vụ không giải ngân được (trong đó 11 nhiệm vụ mới, 06 nhiệm vụ chuyển tiếp); 04/42 nhiệm vụ giải ngân thấp (04

nhiệm vụ mới); những nhiệm vụ đã hoàn thành và đưa vào sử dụng được đánh giá đáp ứng và mang lại hiệu quả cho cơ quan quản lý và cho người dân, doanh nghiệp có nhu cầu khai thác thông tin.

Qua khảo sát của Ban cho thấy, việc triển khai các nhiệm vụ, dự án chuyển đổi số là nhiệm vụ mới và khó, một số đơn vị chủ trì thực hiện nhiệm vụ lúng túng trong xây dựng nội dung cụ thể, còn phụ thuộc nhiều vào đơn vị tư vấn, dẫn đến hồ sơ đề nghị thẩm định chưa đảm bảo chất lượng (*chưa xác định rõ nội dung, nhu cầu đặt ra, dẫn đến định hướng chưa đúng nội dung triển khai; đưa ra những yêu cầu, nội dung chưa phù hợp...*); việc tiếp thu, chỉnh sửa, hoàn thiện hồ sơ theo ý kiến thẩm định còn chậm; công tác quản trị, vận hành hệ thống đã triển khai còn hạn chế.

Việc thẩm định các hồ sơ nhiệm vụ chuyển đổi số gặp khó khăn: Các hệ thống thông tin, cơ sở dữ liệu được triển khai thuộc nhiều ngành, lĩnh vực khác nhau nên quá trình thẩm định về mặt kỹ thuật cần nhiều thời gian; một số nhiệm vụ có độ phức tạp và chuyên môn sâu cần xin ý kiến hỗ trợ thẩm định của Bộ Thông tin và Truyền thông; một số lĩnh vực có quy trình và định mức kinh tế - kỹ thuật riêng cần nghiên cứu sâu; nhiều lĩnh vực chưa có hướng dẫn cụ thể về mô hình triển khai, tiêu chuẩn kỹ thuật kết nối nên việc cho ý kiến còn khó khăn; thiếu nhân lực trong thực hiện nhiệm vụ thẩm định. Bên cạnh việc thẩm định kỹ thuật chuyên môn các hồ sơ nhiệm vụ chuyển đổi số, có hồ sơ nhiệm vụ liên quan đến nội dung mua sắm vì vậy cần có thêm thời gian để cơ quan tài chính thẩm định giá.

Tại kỳ họp thứ 16 (*tháng 12/2023*), HĐND tỉnh đã phân bổ 52.492 triệu đồng để thực hiện 25 nhiệm vụ chuyển tiếp từ năm 2023 (*tại thời điểm báo cáo còn có 05 nhiệm vụ¹ đang thẩm định nội dung về dự toán chi tiết; 05 nhiệm vụ² đang thẩm định nội dung về kỹ thuật; 03 nhiệm vụ³ đang nghiên cứu, lập hồ sơ; 01 nhiệm vụ⁴ chưa triển khai thực hiện*).

Ban đề nghị UBND tỉnh làm rõ các giải pháp khắc phục đối với những khó khăn vướng mắc nêu trên để đảm bảo tiến độ triển khai thực hiện nhiệm vụ đạt hiệu quả trong năm 2024.

b) Đối với các nhiệm vụ chuyển đổi số mới năm 2024:

¹ (1) Triển khai mạng diện rộng (WAN) trên nền tảng mạng truyền số liệu chuyên dùng tỉnh; (2) Triển khai Trung tâm giám sát và điều hành an toàn thông tin mạng (SOC); (3) Hợp nhất Công dịch vụ công với Hệ thống thông tin một cửa điện tử của tỉnh để tạo lập Hệ thống thông tin giải quyết thủ tục hành chính; (4) Triển khai hệ thống Wifi công cộng trên địa bàn tỉnh; (5) Hệ thống điều khiển trung tâm hội nghị truyền hình trực tuyến tỉnh (MCU).

² (1) Xây dựng Kho dữ liệu dùng chung của tỉnh; (2) Triển khai nền tảng hệ sinh thái giáo dục thông minh (Giai đoạn 1); (3) Xây dựng cơ sở dữ liệu phục vụ phát triển du lịch; (4) Triển khai Hồ sơ bệnh án điện tử tại Bệnh viện đa khoa tỉnh Bắc Kạn; (5) Triển khai Hồ sơ Bệnh án điện tử tại Trung tâm Y tế huyện Bạch Thông.

³ (1) Thuê kiểm tra, đánh giá định kỳ ATTT; giám sát an toàn hệ thống thông tin cho các hệ thống thông tin của tỉnh Bắc Kạn; (2) Thuê nền tảng dùng chung ngành Nội vụ; (3) Xây dựng kho cơ sở dữ liệu về Y tế (data lake).

⁴ (1) Thuê phần mềm Quản lý văn bản và điều hành tỉnh Bắc Kạn.

Ban Văn hóa - Xã hội cơ bản nhất trí danh mục các nhiệm vụ chuyển đổi số và dự kiến phân bổ, giao dự toán kinh phí để thực hiện nhiệm vụ chuyển đổi số năm 2024 như Tờ trình của UBND tỉnh.

Tuy nhiên, một số nhiệm vụ chuyển đổi số nêu mục tiêu chưa rõ ràng, đề nghị UBND tỉnh bổ sung thuyết minh làm rõ hơn về mục tiêu đạt được, giải pháp thực hiện các nhiệm vụ chuyển đổi số để khẳng định sự cần thiết đối với một số nhiệm vụ làm cơ sở cho đại biểu HĐND tỉnh xem xét, quyết định, cụ thể như sau:

+ Đối với nhiệm vụ thu thập, phân tích và quản trị đảm bảo an toàn thông tin: Mục tiêu của nhiệm vụ này giống với mục tiêu của nhiệm vụ triển khai Trung tâm giám sát và điều hành an toàn thông tin mạng (SOC), đều là đảm bảo an toàn thông tin. Do đó, đề nghị làm rõ hai nhiệm vụ trên có trùng lặp về nội dung hay không.

+ Đối với nhiệm vụ triển khai ứng dụng Công dân số Bắc Kạn: Dự kiến có những ứng dụng nào sẽ được tích hợp vào ứng dụng Công dân số Bắc Kạn; ứng dụng Công dân số quốc gia (VneID) và ứng dụng Công dân số Bắc Kạn có nội dung trùng nhau không.

+ Đối với nhiệm vụ cập nhật dữ liệu, chỉnh lý giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho người dân do thay đổi thông tin về giấy chứng minh nhân dân trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn: Qua khảo sát cho thấy, hiện nay trên địa bàn tỉnh có khoảng 800.000 giấy chứng nhận quyền sử dụng đất của người dân cần chỉnh lý do thay đổi thông tin về giấy chứng minh nhân dân chuyển sang căn cước công dân, theo đó nhu cầu kinh phí cần để thực hiện khoảng 16.000 triệu đồng, tuy nhiên năm 2024 dự kiến kinh phí phân bổ 1.500 triệu đồng, như vậy có đảm bảo đạt mục tiêu kế hoạch làm sạch dữ liệu đất đai đến hết năm 2025 không. Mặt khác, việc chỉnh lý giấy chứng nhận quyền sử dụng đất hiện nay không quy định bắt buộc mà tùy thuộc vào nhu cầu của người dân, do vậy tính khả thi của nhiệm vụ để đạt mục tiêu làm sạch dữ liệu đất đai là khó khăn, đề nghị làm rõ giải pháp để đạt được mục tiêu của nhiệm vụ này.

+ Đối với nhiệm vụ số hoá tài liệu lưu trữ tại Trung tâm lưu trữ lịch sử tỉnh Bắc Kạn: Mục tiêu đạt tới là số hoá 13 phòng lưu trữ tương đương 120 mét tài liệu lưu trữ lịch sử tỉnh Bắc Kạn giai đoạn 1950 - 2011 với 375.637 văn bản (*bằng 1.126.910 trang*). Tuy nhiên, qua khảo sát hiện nay phần mềm quản lý tài liệu lưu trữ của tỉnh chưa thực hiện được chức năng phục vụ người dân khai thác tài liệu, do vậy chưa đạt được mục tiêu “*cung cấp thông tin phục vụ tra cứu của tổ chức, cá nhân*”, đề nghị UBND tỉnh làm rõ giải pháp.

+ Đối với nhiệm vụ mua sắm máy tính, máy in, máy scan phục vụ triển khai Đề án 06: Đề nghị rà soát, đánh giá lại số máy tính đã được mua sắm trong giai đoạn 2017-2019 cho Công an các xã trên địa bàn tỉnh. Đề nghị chỉ mua sắm thay thế đối với những máy tính thực sự không thể đáp ứng nhiệm vụ để

đảm bảo tiết kiệm, hiệu quả; đồng thời, làm rõ phương án sử dụng đối với các máy tính cũ sau khi được thay thế.

+ Đối với nhiệm vụ đầu tư hệ thống quản lý vốn đầu tư xây dựng cơ bản: Mục tiêu của nhiệm vụ này được nêu tại biểu thuyết minh kèm theo Tờ trình của UBND tỉnh chưa cụ thể, chưa làm rõ được sự cần thiết của việc đầu tư, đề nghị bổ sung làm rõ.

3. Kiến nghị

Để nâng cao hiệu quả công tác chuyển đổi số, đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo các sở, ngành chịu trách nhiệm về quy mô, nội dung cụ thể và hiệu quả của nhiệm vụ chuyển đổi số được giao thực hiện.

Trên đây là ý kiến thẩm tra của Ban Văn hóa - Xã hội HĐND tỉnh, trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Đại biểu dự kỳ họp;
- Ban KT-NS HĐND tỉnh (*t/hợp*);
- UBND tỉnh;
- LĐVP;
- Phòng Công tác HĐND;
- Lưu: VT, HS.

**TM. BAN VĂN HÓA - XÃ HỘI
TRƯỞNG BAN**

Đông Thị Vân Thoa