

Số: /BC-SKHCN

Bắc Kạn, ngày tháng 11 năm 2023

BÁO CÁO

giải trình, tiếp thu các ý kiến thẩm định của Sở Tư Pháp đối với hồ sơ Dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh ban hành Quy định nội dung, định mức lập dự toán đối với nhiệm vụ khoa học và công nghệ có sử dụng ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn

Thực hiện Văn bản số 315/STP-BCTĐ ngày 09/11/2023 của Sở Tư Pháp về báo cáo thẩm định đối với hồ sơ dự thảo Nghị quyết ban hành Quy định nội dung, định mức chi đối với nhiệm vụ khoa học và công nghệ có sử dụng ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn (hồ sơ dự thảo Nghị quyết).

Sở Khoa học và Công nghệ đã tiếp thu và giải trình các ý kiến trong báo cáo thẩm định đối với hồ sơ dự thảo Nghị quyết (có biểu tiếp thu, giải trình kèm theo).

Trên đây là báo cáo tổng hợp giải trình, tiếp thu các ý kiến tại Báo cáo thẩm định số 315/STP-BCTĐ ngày 09/11/2023 của Sở Tư Pháp đối với hồ sơ dự thảo Nghị quyết./.

Nơi nhận:

Gửi bản điện tử:

- UBND tỉnh (b/c);
- Sở Tư pháp (b/c);
- Ban Giám đốc sở;
- Tổ soạn thảo (QĐ 188/QĐ-SKHCN).

Gửi bản giấy:

- UBND tỉnh (b/c);
- Lưu VT.

GIÁM ĐỐC

Nguyễn Đình Điệp

BIỂU TỔNG HỢP

Giải trình, tiếp thu các ý kiến thẩm định của Sở Tư Pháp đối với hồ sơ Dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh ban hành Quy định nội dung, định mức lập dự toán đối với nhiệm vụ khoa học và công nghệ có sử dụng ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn

(Kèm theo báo cáo số: /BC-SKHHCN ngày tháng năm 2023 của Sở Khoa học và Công nghệ)

STT	Góp ý, đề nghị sửa đổi, bổ sung	Giải trình, tiếp thu, sửa đổi, bổ sung
I.	SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN	
	<p>Tại khoản 1 Điều 2 Thông tư số 03/2023/TT-BTC ngày 10/01/2023 của Bộ trưởng Bộ Tài chính quy định lập dự toán, quản lý sử dụng và quyết toán kinh phí ngân sách nhà nước thực hiện nhiệm vụ khoa học và công nghệ quy định:</p> <p><i>“... Căn cứ quy định tại Thông tư này, các bộ, cơ quan ngang bộ, cơ quan thuộc Chính phủ (sau đây gọi là các bộ, cơ quan trung ương) và các địa phương <u>căn cứ tình hình thực tế và khả năng ngân sách được giao để phê duyệt định mức lập dự toán thực hiện nhiệm vụ khoa học và công nghệ thuộc phạm vi quản lý để thực hiện thống nhất trong phạm vi bộ, cơ quan trung ương và địa phương</u>, đảm bảo phù hợp với đặc thù hoạt động khoa học và công nghệ của bộ, cơ quan trung ương, địa phương và khả năng cân đối ngân sách được giao, nhưng tối đa không vượt quá định mức quy định tại Thông tư này.</i></p> <p><i>Trong trường hợp cần thiết, căn cứ khả năng cân đối ngân sách và điều kiện cụ thể của từng địa phương, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định bổ sung một số nội dung và mức chi ngoài các nội dung, định mức chi quy định tại Thông tư này để thực hiện các nhiệm vụ khoa học và công nghệ của địa phương đảm bảo hiệu quả, phù hợp với thực tế và theo đúng quy định của Luật Ngân sách nhà nước và các văn bản hướng</i></p>	<p>Sở Khoa học và Công nghệ tiếp thu, giải trình như sau:</p> <p>Trên cơ sở quy định và ý kiến góp ý, phản biện của các cơ quan, đơn vị, Sở Khoa học và Công nghệ đã chỉnh sửa tên dự thảo Nghị quyết thành: <i>Nghị quyết quy định <u>nội dung, định mức lập dự toán đối với nhiệm vụ khoa học và công nghệ có sử dụng ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn</u></i>.</p> <p>Nội dung của dự thảo Nghị quyết được xây dựng căn cứ vào nội dung của Thông tư số 03/2023/TT-BTC ngày 10 tháng 01 năm 2023 của Bộ trưởng Bộ Tài chính Quy định lập dự toán, quản lý sử dụng và quyết toán kinh phí ngân sách nhà nước thực hiện nhiệm vụ khoa học và công nghệ (sau đây gọi là Thông tư số 03/2023/TT-BTC) và Thông tư số 02/2023/TT-BKHCN ngày 08 tháng 5 năm 2023 của Bộ trưởng Bộ Khoa học và Công nghệ hướng dẫn một số nội dung chuyên môn phục vụ công tác xây dựng dự toán thực hiện nhiệm vụ khoa học có sử dụng ngân sách nhà nước (Sau đây gọi là Thông tư số 02/2023/TT-BKHCN), không bổ sung nội dung chi ngoài nội dung, định mức chi tại 02 Thông tư nêu trên.</p> <p>Căn cứ khoản 1 Điều 2 Thông tư số 03/2023/TT-BTC quy định: <i>“... Căn cứ quy định tại Thông tư này, các bộ, cơ quan ngang bộ, cơ quan thuộc Chính phủ (sau đây gọi là các bộ, cơ quan trung ương) và các địa phương <u>căn cứ tình hình thực tế và khả năng ngân sách được giao để phê duyệt định mức</u></i></p>

	<p><i>dẫn”.</i></p> <p>Trên cơ sở quy định, cơ quan soạn thảo tham mưu ban hành dự thảo Nghị quyết “<i>quy định nội dung, định mức chi đối với nhiệm vụ khoa học và công nghệ có sử dụng ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn</i>”. Tuy nhiên, để UBND tỉnh có cơ sở xem xét, trình HĐND tỉnh, đề nghị cơ quan soạn thảo thuyết minh làm rõ nội dung Nghị quyết với nội dung được giao quy định tại Thông tư số 03/2023/TT-BTC (<i>phê duyệt định mức lập dự toán thực hiện nhiệm vụ khoa học và công nghệ</i>).</p>	<p><i>lập dự toán thực hiện nhiệm vụ khoa học và công nghệ thuộc phạm vi quản lý để thực hiện thống nhất trong phạm vi bộ, cơ quan trung ương và địa phương, đảm bảo phù hợp với đặc thù hoạt động khoa học và công nghệ của bộ, cơ quan trung ương, địa phương và khả năng cân đối ngân sách được giao, nhưng tối đa không vượt quá định mức quy định tại Thông tư này”</i> và Thông tư số 02/2023/TT-BKHCN ngày 08 tháng 5 năm 2023 của Bộ trưởng Bộ Khoa học và Công nghệ hướng dẫn một số nội dung chuyên môn phục vụ công tác xây dựng dự toán thực hiện nhiệm vụ khoa học có sử dụng ngân sách nhà nước. Đồng thời, theo quy định tại điểm g, Khoản 9, Điều 30 Luật Ngân sách nhà nước năm 2015 quy định Hội đồng nhân dân cấp tỉnh có nhiệm vụ, quyền hạn: “<i>Quyết định cụ thể đối với một số chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi ngân sách theo quy định khung của Chính phủ</i>”.</p> <p>Vì vậy, việc xây dựng dự thảo Nghị quyết ban hành Quy định nội dung, định mức chi đối với nhiệm vụ khoa học và công nghệ có sử dụng ngân sách Nhà nước trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét ban hành là phù hợp và cần thiết.</p>
II.	TÍNH HỢP HIẾN, HỢP PHÁP, THỐNG NHẤT CỦA VĂN BẢN	
1.	<p>1. Tại phần căn cứ ban hành của dự thảo Nghị quyết:</p> <p>Đề nghị bổ sung căn cứ ban hành là Nghị định số 08/2014/NĐ-CP ngày 27 tháng 01 năm 2014 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Khoa học và Công nghệ.</p>	Sở Khoa học và Công nghệ tiếp thu, chỉnh sửa.
2.	Tại Điều 1 dự thảo Quy định:	
2.1	Tại khoản 1 dự thảo quy định như sau: “ <i>Quy định này quy định nội</i>	Sở Khoa học và Công nghệ đề nghị giữ nguyên. Lý do: dự thảo Nghị quyết

	<p><i>dung, định mức chi đối với nhiệm vụ khoa học và công nghệ cấp tỉnh và cấp cơ sở có sử dụng ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn</i>". Tuy nhiên, dự thảo Quy định không bổ sung nội dung chi ngoài các nội dung, định mức chi tại Thông tư số 03/2023/TT-BTC. Do vậy, đề nghị cơ quan soạn thảo xem xét bỏ từ “<i>nội dung</i>” trong dự thảo Nghị quyết và dự thảo Quy định kèm theo Nghị quyết.</p>	<p>được xây dựng trên cơ sở nội dung của Thông tư 03/2023/TT-BTC quy định lập dự toán và Thông tư 02/2023-BKHCHN hướng dẫn một số nội dung chuyên môn phục vụ công tác xây dựng dự toán thực hiện nhiệm vụ khoa học và công nghệ. Do vậy, cơ quan soạn thảo đề nghị giữ nguyên khoản 1, Điều 1 của dự thảo Quy định kèm theo Nghị quyết.</p>
2.2	<p>Tại khoản 1 Điều 1 Thông tư số 03/2023/TT-BTC quy định: “<i>Các nhiệm vụ khoa học và công nghệ có sử dụng ngân sách nhà nước thuộc nội dung triển khai của các chương trình khoa học và công nghệ theo các Quyết định phê duyệt của Thủ tướng Chính phủ trong từng giai đoạn được áp dụng quy định tại Thông tư này và các quy định tài chính đặc thù (nếu có)</i>”.</p> <p>Tại khoản 3 Điều 1 dự thảo Quy định có nêu: “<i>Các nhiệm vụ khoa học và công nghệ có sử dụng ngân sách nhà nước thuộc nội dung triển khai của các chương trình khoa học và công nghệ theo các Quyết định phê duyệt của Thủ tướng Chính phủ trong từng giai đoạn được áp dụng quy định tại Quy định này và các quy định tài chính đặc thù (nếu có)</i>”. Tuy nhiên, nhiệm vụ của chương trình khoa học và công nghệ theo các Quyết định phê duyệt của Thủ tướng Chính phủ trong từng giai đoạn sẽ có trường hợp không sử dụng ngân sách địa phương để thực hiện. Do vậy, đề nghị đơn vị soạn thảo nghiên cứu, điều chỉnh quy định nêu trên cho phù hợp.</p>	<p>Sở Khoa học và Công nghệ tiếp thu, chỉnh sửa: bỏ khoản 3, Điều 1 của dự thảo Quy định.</p>
3.	<p>Tại Điều 3 dự thảo Quy định</p>	
	<p>Tại khoản 1 quy định: “<i>Định mức chi tại quy định này là định mức tối đa, áp dụng đối với các nhiệm vụ khoa học và công nghệ cấp tỉnh. Căn cứ khả năng, nguồn lực, đặc thù, trình độ hoạt động khoa học và công nghệ của các sở, ngành, UBND các huyện, thành phố, các đơn vị có trách nhiệm hướng dẫn thực hiện các định mức chi đối với nhiệm vụ khoa học và công nghệ cấp sở, ngành, cấp huyện, thành phố (gọi chung là nhiệm vụ khoa học và công nghệ</i></p>	<p>Sở Khoa học và Công nghệ giải trình như sau: Nhiệm vụ khoa học và công nghệ sử dụng ngân sách nhà nước cấp cơ sở là nhiệm vụ khoa học và công nghệ nhằm giải quyết các vấn đề khoa học và công nghệ của cơ sở và do Thủ trưởng đơn vị cơ sở ký hợp đồng thực hiện. Quy mô, mức độ phức tạp của nhiệm vụ cấp cơ sở thấp hơn nhiệm vụ cấp tỉnh. Thực tế, thời gian qua, định mức chi nhiệm vụ khoa học và công nghệ</p>

	<p><u>cấp cơ sở) đảm bảo thống nhất và không vượt quá 50% mức quy định tại Quy định này”.</u></p> <p>- Đề nghị đơn vị soạn thảo bổ sung thuyết minh để làm rõ sự phù hợp của việc quy định định mức chi nhiệm vụ khoa học và công nghệ cấp cơ sở bằng 50% định mức chi của nhiệm vụ cấp tỉnh với thực tiễn thực hiện và điều kiện ngân sách địa phương.</p>	<p>cấp cơ sở trên địa bàn tỉnh được thực hiện bằng 50% định mức chi của nhiệm vụ cấp tỉnh và trên cơ sở tham khảo các tỉnh tiếp giáp với tỉnh Bắc Kạn (Cao Bằng, Lạng Sơn, Tuyên Quang) đều có định mức chi cho nhiệm vụ cấp cơ sở bằng 50% định mức chi của nhiệm vụ cấp tỉnh. Định mức này cũng đã được các đơn vị, địa phương nhất trí.</p>
	<p>- Đề nghị xem xét lại nội dung giao các sở, ngành, UBND các huyện, thành phố, các đơn vị có trách nhiệm hướng dẫn thực hiện các định mức chi đối với nhiệm vụ khoa học và công nghệ cấp cơ sở do các cơ quan, đơn vị này cũng chính là cơ quan thực hiện việc chi kinh phí. Hơn nữa, định mức chi đối với nhiệm vụ khoa học và công nghệ cấp cơ sở đã được quy định cụ thể tại dự thảo Quy định. Trường hợp cần thiết phải hướng dẫn, đề nghị làm rõ nội dung cần hướng dẫn và cần nhắc quy định theo hướng giao một cơ quan hướng dẫn để đảm bảo tính thống nhất trên địa bàn tỉnh.</p>	<p>Sở Khoa học và Công nghệ tiếp thu, chỉnh sửa: bỏ nội dung giao các sở, ngành, UBND các huyện, thành phố, các đơn vị có trách nhiệm hướng dẫn thực hiện các định mức chi đối với nhiệm vụ khoa học và công nghệ cấp cơ sở.</p>
4	<p>Tại Điều 4 dự thảo Quy định:</p> <p>Đề nghị xem xét bỏ nội dung này do tại khoản 2 Điều 3 dự thảo Nghị quyết đã quy định “<i>Các nội dung khác không được quy định tại Nghị quyết này thì thực hiện theo các quy định tại Thông tư số 03/2023/TT-BTC ngày 10/01/2023 của Bộ trưởng Bộ Tài chính quy định lập dự toán, quản lý sử dụng và quyết toán kinh phí ngân sách nhà nước thực hiện nhiệm vụ khoa học và công nghệ và các quy định hiện hành của nhà nước</i>”.</p>	<p>Sở Khoa học và Công nghệ tiếp thu, bỏ Điều 4 tại dự thảo Quy định</p>
5	<p>Về định mức chi và nguồn lực thực hiện Nghị quyết</p> <p>Cơ quan soạn thảo đề xuất các định mức chi bằng 80% định mức chi quy định tại Thông tư số 03/2023/TT-BTC đối với nhiệm</p>	<p>Sở Khoa học và Công nghệ tiếp thu, giải trình:</p> <p>- Sở đã tiếp thu, chỉnh sửa theo các ý kiến góp ý của Sở Tài chính và giải trình, đề xuất các định mức chi bằng 80% định mức chi quy định tại Thông tư</p>

vụ khoa học và công nghệ cấp tỉnh. Với đề xuất mức chi này, tại thuyết minh kèm theo dự thảo tờ trình cơ quan soạn thảo đánh giá: *“Kinh phí chi thù lao các chức danh tham gia thực hiện nhiệm vụ khoa học và công nghệ tăng 36,73%% so với định mức chi hiện hành; tăng 10,93% so với mức hiện hành đối với chi công tác phí, hội thảo và tăng 35,51% so với mức hiện hành đối với chi quản lý các nhiệm vụ khoa học và công nghệ”*.

Tuy nhiên, tại Báo cáo tổng hợp, giải trình tiếp thu ý kiến góp ý cho thấy, Sở Tài chính đã có ý kiến, ngân sách địa phương không có khả năng bố trí, cụ thể:

“Với số kinh phí tăng thêm mỗi năm khoảng 955 triệu đồng (638 triệu đồng + 138 triệu đồng + 179 triệu đồng) như trên thì nguồn kinh phí sự nghiệp khoa học và công nghệ Trung ương bố trí cho địa phương hàng năm không có khả năng đảm bảo, trong khi hiện nay ngân sách địa phương đã phải phải cân đối bố trí thêm khoảng 3 tỷ đồng/năm để đáp ứng nhu cầu triển khai các nhiệm vụ khoa học và công nghệ nên việc ban hành mức chi làm tăng chi ngân sách với số tiền lớn như trên ngân sách địa phương sẽ khó có khả năng cân đối bố trí”.

Do vậy, để đảm bảo tính khả thi của Nghị quyết khi được thông qua, đề nghị cơ quan soạn thảo căn cứ quy định tại khoản 1 Điều 2 Thông tư số 03/2023/TT-BTC *“căn cứ tình hình thực tế và khả năng ngân sách được giao”* để quy định định mức chi cho phù hợp. Đồng thời, bổ sung thuyết minh cụ thể đối với việc đề xuất từng định mức chi đó.

Đối với các định mức chi chưa có quy định trong dự thảo *(thuê chuyên gia trong nước và ngoài nước phối hợp nghiên cứu;*

số 03/2023/TT-BTC tại Văn bản số 1043/SKH-CN-VP ngày 02/11/2023.

Qua tính toán lại đối với 08 nhiệm vụ được phê duyệt năm 2023, thực hiện hỗ trợ công tác phí của các chức danh, nhóm chức danh tham gia thực hiện nhiệm vụ bằng 80% quy định tại Nghị quyết 39/2017/NQ-HĐND ngày 07/12/2017 thì kinh phí tăng thêm mỗi năm khoảng 588,0 triệu. Do vậy, Sở KH&CN đề xuất giữ nguyên đề xuất mức chi bằng 80% của Thông tư số 03/2023/TT-BTC.

- Đề xuất mức chi bằng 80% của Thông tư số 03/2023/TT-BTC để tăng nguồn lực cho cho khoa học và công nghệ, nhằm đảm bảo cho triển khai hoạt động nghiên cứu khoa học, phát triển công nghệ và đổi mới sáng tạo trên địa bàn tỉnh; khuyến khích, thu hút các nhà khoa học, chuyên gia đầu ngành tham gia nghiên cứu khoa học, đầu tư khoa học - kỹ thuật vào tỉnh; nâng cao chất lượng các hội đồng tư vấn, chất lượng các nhiệm vụ khoa học và công nghệ.

- Căn cứ nguồn kinh phí được giao hàng năm, Sở Khoa học và Công nghệ sẽ cân đối, tham mưu triển khai số lượng, nhiệm vụ khoa học và công nghệ phù hợp, đảm bảo không phát sinh thêm kinh phí so với dự toán được giao.

- Trên cơ sở tham khảo định mức chi đối với nhiệm vụ khoa học và công nghệ có sử dụng ngân sách nhà nước của một số tỉnh như: Thái Nguyên, Quảng Ninh đã ban hành định mức, áp dụng 100% mức chi theo Thông tư 03/2023/TT-BTC; các tỉnh Lạng Sơn, Lào Cai, Cao Bằng đang dự thảo định mức bằng 80% Thông tư 03/2023/TT-BTC trình cấp có thẩm quyền phê duyệt. Sở KH&CN đề xuất định mức chi bằng 80% mức chi tại Thông tư 03/2023/TT-BTC để đảm bảo tương quan với các tỉnh bạn, nhất là các tỉnh tiếp giáp với tỉnh Bắc Kạn (Cao Bằng, Lạng Sơn), để thu hút, tạo điều kiện cho các nhà khoa học, cơ quan chủ trì thực hiện thực hiện các hoạt động

	<p><i>chi mua vật tư, nguyên, nhiên, vật liệu; chi sửa chữa, mua sắm tài sản cố định..</i>), theo khoản 2 Điều 3 dự thảo Nghị quyết các nội dung khác không được quy định tại Nghị quyết này thì thực hiện theo các quy định tại Thông tư số 03/2023/TT-BTC và các quy định hiện hành của nhà nước, đề nghị cơ quan soạn thảo bổ sung thuyết minh về việc áp dụng định mức chi theo Thông tư là phù hợp với thực tiễn thực hiện và điều kiện ngân sách địa phương.</p>	<p>nghiên cứu, chuyển giao khoa học và công nghệ tại tỉnh.</p> <p>- Đối với các định mức chi chưa có quy định trong dự thảo (<i>thuê chuyên gia trong nước và ngoài nước phối hợp nghiên cứu; chi mua vật tư, nguyên, nhiên, vật liệu; chi sửa chữa, mua sắm tài sản cố định..</i>):</p> <p>+ Đối với thuê chuyên gia trong và ngoài nước thực hiện theo quy định tại điểm a, b khoản 2, Điều 4 Thông tư số 03/2023/TT-BTC để phù hợp với quy định tại Thông tư số 03/2023/TT-BTC, do tỉnh chưa ban hành quy định cụ thể trên địa bàn tỉnh.</p> <p>+ Đối với dự toán chi mua vật tư, nguyên nhiên vật liệu... được thực hiện trên cơ sở thuyết minh dự kiến khối lượng công việc (nếu có), định mức kinh tế - kỹ thuật cụ thể và theo giá cả thực tế trên thị trường. Do đó, khoản 3, Điều 4 Thông tư số 03/2023/TT-BTC đã quy định rất cụ thể việc lập dự toán cho các khoản này.</p>
III.	THỂ THỨC, KỸ THUẬT TRÌNH BÀY VĂN BẢN	
1.	<p>Tại điểm a khoản 4 Điều 6 dự thảo Quy định dẫn chiếu thực hiện theo văn bản trung ương và địa phương: “<i>Thông tư số 40/2017/TT-BTC ngày 28 tháng 4 năm 2017 của Bộ Tài chính quy định chế độ công tác phí, chế độ chi hội nghị và Nghị quyết số 39/2017/NQ-HĐND tỉnh ngày 07 tháng 12 năm 2017 của Hội đồng nhân dân tỉnh Bắc Kạn</i>”. Để đảm bảo thống nhất trong cách thực hiện đề nghị xem xét dẫn chiếu thực hiện theo văn bản của địa phương.</p>	Sở Khoa học và Công nghệ tiếp thu, chỉnh sửa.
2.	<p>Nội dung quy định tại các khoản 1, 2 Điều 9 dự thảo Quy định trùng với nội dung tại Điều 2 dự thảo Quyết định. Đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát, chỉnh sửa lại nội dung này.</p>	Sở Khoa học và Công nghệ tiếp thu, chỉnh sửa
3.	<p>Đề nghị rà soát lại lỗi chính tả, thống nhất cách viết tắt các thông tư</p>	Sở Khoa học và Công nghệ tiếp thu, chỉnh sửa

	trong dự thảo Quy định.	
--	-------------------------	--