

Số: /BC-UBND

Bắc Kạn, ngày tháng 11 năm 2023

BÁO CÁO

Đánh giá kết quả thực hiện Nghị quyết số 16/2020/NQ-HĐND ngày 17/7/2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định chức danh, số lượng, mức phụ cấp đối với những người hoạt động không chuyên trách ở xã, phường, thị trấn; ở thôn, tổ dân phố, tổ nhân dân, tiểu khu trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn

Kính gửi: Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh

Thực hiện Nghị định số 33/2023/NĐ-CP ngày 10/6/2023 của Chính phủ quy định về cán bộ, công chức cấp xã và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố và Kế hoạch số 469/KH-UBND¹ ngày 18/7/2023, để có căn cứ tham mưu Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, ban hành nghị quyết mới (thay thế Nghị quyết số 16/2020/NQ-HĐND² ngày 17/7/2020), Ủy ban nhân dân tỉnh báo cáo tổng kết Nghị quyết số 16/2020/NQ-HĐND như sau:

I. CÔNG TÁC TUYÊN TRUYỀN, HƯỚNG DẪN TRIỂN KHAI THỰC HIỆN NGHỊ QUYẾT

Ngay sau khi Nghị quyết số 16/2020/NQ-HĐND ngày 17/7/2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh có hiệu lực, Ủy ban nhân dân tỉnh đã chỉ đạo các Sở, ngành chức năng liên quan và Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố khẩn trương tổ chức tuyên truyền, phổ biến các nội dung của Nghị quyết số 16/2020/NQ-HĐND ngày 17/7/2020 đến các xã, phường, thị trấn để tổ chức kịp thời bố trí đội ngũ những người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã và ở thôn, tổ dân phố trên địa bàn toàn tỉnh Bắc Kạn.

Nhằm cụ thể hóa các nội dung của Nghị quyết số 16/2020/NQ-HĐND ngày 17/7/2020, Ủy ban nhân dân tỉnh đã ban hành Hướng dẫn số 489/HD-UBND³ ngày 14/8/2020 để hướng dẫn Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố; Ủy ban nhân dân các xã, phường, thị trấn kịp thời bố trí, sắp xếp đội ngũ những người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã và ở thôn, tổ dân phố đúng thời gian theo quy định.

¹ Kế hoạch số 469/KH-UBND ngày 18/7/2023 của UBND tỉnh triển khai thực hiện Nghị định số 33/2023/NĐ-CP ngày 10/6/2023 của Chính phủ quy định về cán bộ, công chức cấp xã và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố

² Nghị quyết số 16/2020/NQ-HĐND ngày 17/7/2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định chức danh, số lượng, mức phụ cấp đối với những người hoạt động không chuyên trách ở xã, phường, thị trấn; ở thôn, tổ dân phố, tổ nhân dân, tiểu khu trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn

³ Hướng dẫn số 489/HD-UBND ngày 14/8/2020 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc thực hiện Nghị quyết số 16/2020/NQ-HĐND ngày 17/7/2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định chức danh, số lượng, mức phụ cấp đối với những người hoạt động không chuyên trách ở xã, phường, thị trấn; ở thôn, tổ dân phố, tổ nhân dân, tiểu khu trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn

Trên cơ sở các văn bản hướng dẫn, chỉ đạo của Ủy ban nhân dân tỉnh, Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố đã chỉ đạo các xã, phường, thị trấn tổ chức, triển khai thực hiện Nghị quyết số 16/2020/NQ-HĐND ngày 17/7/2020 và Hướng dẫn số 489/HD-UBND ngày 14/8/2020, đồng thời yêu cầu các đơn vị tăng cường công tác tuyên truyền đến toàn thể cán bộ, công chức cấp xã và những người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã; ở thôn, tổ dân phố và các tầng lớp Nhân dân hiểu rõ về nội dung sắp xếp tinh gọn những người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã và ở thôn, tổ dân phố.

Sau một thời gian triển khai thực hiện Nghị quyết số 16/2020/NQ-HĐND ngày 17/7/2020 và Hướng dẫn số 489/HD-UBND ngày 14/8/2020, một số địa phương phản ánh (đặc biệt là thông qua ý kiến tiếp xúc cử tri trước và sau các kỳ họp của Hội đồng nhân dân tỉnh) quá trình thực hiện nghị quyết vẫn còn có một số vướng mắc nhất là việc thực hiện thanh quyết toán, việc quy định thanh toán bồi dưỡng người tham gia trực tiếp công việc ở thôn, tổ dân phố tối đa không quá ba lần/1 tháng, các hoạt động được chi..., Ủy ban nhân dân tỉnh đã tổ chức hội nghị trực tiếp kết hợp trực tuyến toàn tỉnh nhằm tuyên truyền, triển khai Nghị quyết số 16/2020/NQ-HĐND ngày 17/7/2020 và Nghị quyết số 05/2020/NQ-HĐND⁴ ngày 05/5/2020, sau hội nghị, Ủy ban nhân dân tỉnh đã ban hành các hướng dẫn sửa đổi, bổ sung Hướng dẫn số 489/HD-UBND ngày 14/8/2020 (Hướng dẫn số 227/HD-UBND ngày 20/4/2021 và Hướng dẫn số 873/HD-UBND ngày 27/12/2022), qua đó đã tháo gỡ các vướng mắc giúp các đơn vị, địa phương thuận lợi trong việc chi trả, thanh quyết toán kinh phí hỗ trợ những người trực tiếp tham gia công việc ở thôn, tổ dân phố.

Nhìn chung, đến nay cơ bản các khó khăn vướng mắc trong triển khai thực hiện nghị quyết đã được tháo gỡ, tuy nhiên vẫn còn nhiều ý kiến cử tri liên quan đến mức phụ cấp cho người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố còn thấp, không khuyến khích và động viên được người tham gia. Đồng thời cùng với việc chậm cải cách chính sách tiền lương, nên số lượng người hoạt động không chuyên trách xin nghỉ việc tương đối lớn, gây ảnh hưởng không nhỏ đến việc triển khai các hoạt động của xã, của thôn, tổ dân phố.

II. NỘI DUNG TRIỂN KHAI THỰC HIỆN NGHỊ QUYẾT

Đến nay, trên cơ sở các văn bản chỉ đạo, hướng dẫn của Ủy ban nhân dân tỉnh, Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố đã triển khai thực hiện và hướng dẫn các xã, phường, thị trấn bố trí, sắp xếp đội ngũ những người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã và ở thôn, tổ dân phố theo đúng số lượng, chức danh được quy định tại Nghị quyết số 16/2020/NQ-HĐND ngày 17/7/2020 và các hướng dẫn của Ủy ban nhân dân tỉnh, cụ thể như sau:

⁴ Nghị quyết số 05/2020/NQ-HĐND ngày 05/5/2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định chính sách hỗ trợ cho cán bộ, công chức xã, phường, thị trấn thuộc diện dôi dư có nguyện vọng nghỉ hưu trước tuổi hoặc thôi việc

1. Việc bố trí các chức danh không chuyên trách ở cấp xã

- Số lượng đã bố trí: 954 người đảm đương các chức danh người hoạt động không chuyên trách của 95 xã; 06 phường và 07 thị trấn trên địa bàn toàn tỉnh, bình quân mỗi đơn vị hành chính cấp xã bố trí 8,8 người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã để đảm nhiệm 16 chức danh (*Nghị quyết số 16/2020/NQ-HĐND quy định mỗi đơn vị hành chính cấp xã bố trí không quá 10 người, phụ trách 16 chức danh*).

- Số lượng chưa bố trí: 15 người⁵ (lý do: tạm thời chưa tìm được nhân sự phù hợp để thay thế).

- Số lượng bố trí đúng theo quy định: 954 người.

- Số lượng bố trí không đúng quy định: không có, tuy nhiên vẫn còn việc bố trí 02 người phụ trách 1 chức danh (tại huyện Bạch Thông và huyện Na Rì)⁶, do các xã thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính có địa bàn rộng hoặc dôi dư cán bộ, công chức cấp xã, nên trước mắt tạm thời bố trí, để giải quyết dần (tuy nhiên đều bố trí kiêm nhiệm, không vượt quá tổng số lượng được giao).

- Tổng kinh phí chi cho đối tượng người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã (không bao gồm tiền đóng bảo hiểm xã hội (BHXH) và bảo hiểm y tế (BHYT)): **23.168.546.400** đồng/năm (*từ nguồn ngân sách Trung ương cấp, chi tiết có biểu thuyết minh kèm theo*).

2. Việc bố trí các chức danh không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố

- Số lượng đã bố trí: 3.519 người đảm đương các chức danh người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố, trong đó, Bí thư Chi bộ: 1.248 người; Trưởng thôn hoặc Tổ trưởng Tổ dân phố: 1.235 người; Trưởng Ban công tác Mặt trận: 1.036 người (bình quân mỗi thôn, tổ dân phố có 2,7 người hoạt động không chuyên trách đảm nhiệm và 1.655 người chuyên tiếp các chức danh quy định từ Nghị quyết số 13/2018/NQ-HĐND⁷ ngày 17/7/2018 của Hội đồng nhân dân tỉnh (trong đó, Công an viên: 751 người; Ủy viên Ban bảo vệ dân phố: 134 người và Thôn đội trưởng: 770 người).

- Số lượng chưa bố trí: không có. Số thiếu so với số lượng quy định tối đa được phép bố trí là 357 người (Mỗi thôn, tổ dân phố không quá 03 người phụ

⁵ Huyện Chợ Đồn: 03 (02 Phó Chi huy trưởng quân sự cấp xã do chưa có nhân sự đáp ứng yêu cầu; 01 Người làm công tác lâm nghiệp hết tuổi lao động, mới nghỉ, hiện đang tìm nhân sự thay thế); huyện Chợ Mới: 05 (Phó Chủ tịch Hội Phụ nữ xã Thanh Mai; Phó Chủ tịch Hội Cựu chiến binh xã Cao Kỳ; Người làm công tác Đài truyền thanh xã Như Cồ xin nghỉ việc; Phó Chi huy trưởng quân sự xã Thanh Mai và Như Cồ mới xét tuyển thành công chức cấp xã); huyện Na Rì 02 (Người làm công tác Đài truyền thanh) và huyện Ngân Sơn: 05 (tại thị trấn Nà Phặc và tại thị trấn Vân Tùng mới thành lập theo Nghị quyết số 722/NQ-UBTVQH15 ngày 13/02/2023, chưa tìm được nhân sự phù hợp).

⁶ Xã Quân Hà, huyện Bạch Thông: bố trí 02 người làm công tác Lâm nghiệp - Kế hoạch - Giao thông); 02 xã: Văn Lang, Sơn Thành và thị trấn Yên Lạc, huyện Na Rì: bố trí 02 Phó Chủ tịch Ủy ban MTTQ cấp xã.

⁷ Nghị quyết số 13/2018/NQ-HĐND ngày 17/7/2018 của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định chức danh, số lượng, mức phụ cấp đối với những người hoạt động không chuyên trách và mức khoán kinh phí hoạt động của các tổ chức chính trị - xã hội ở xã, phường, thị trấn; ở thôn, tổ dân phố, tổ nhân dân, tiểu khu trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn

trách 03 chức danh, toàn tỉnh có 1.292 thôn, tổ dân phố), do các thôn, tổ dân phố thực hiện việc kiêm nhiệm (Bí thư Chi bộ kiêm Trưởng thôn/Tổ trưởng Tổ dân phố; hoặc Bí thư Chi bộ kiêm Trưởng Ban công tác Mặt trận...)

- Số lượng đã bố trí đúng theo quy định: 5.174 người (gồm 3.519 người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố 1.655 người chuyển tiếp các chức danh quy định từ Nghị quyết số 13/2018/NQ-HĐND), số lượng bố trí không đúng quy định: không có.

- Tổng kinh phí chi cho đối tượng người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố: **63.315.225.600** đồng/năm (*từ nguồn ngân sách Trung ương cấp*), tuy nhiên ngân sách tỉnh vẫn phải chi thêm để hỗ trợ đóng BHYT cho 03 chức danh người hoạt động không chuyên trách ở thôn tổ dân phố là 606.668.400, đồng/năm và chi phụ cấp cho 03 chức danh chuyển tiếp từ Nghị quyết số 13/2018/NQ-HĐND ngày 17/7/2018 (Công an viên, Thôn đội trưởng, Ủy viên Ban bảo vệ dân phố): **23.014.599.600** đồng/năm (*từ nguồn ngân sách của tỉnh, chi tiết có biểu thuyết minh kèm theo*).

3. Người tham gia trực tiếp công việc ở thôn, tổ dân phố

Nghị quyết số 16/2020/NQ-HĐND không quy định cụ thể những người trực tiếp tham gia công việc ở thôn, tổ dân phố, chỉ quy định hỗ trợ kinh phí để bồi dưỡng người trực tiếp tham gia công việc của thôn, tổ, theo đó Ủy ban nhân dân tỉnh đã ban hành Hướng dẫn số 489/HD-UBND ngày 14/8/2020 để quy định các chức cụ thể khi tham gia công việc của thôn, tổ dân phố thì được hưởng hỗ trợ kinh phí 30.000 đồng/ buổi, gồm các chức danh: Chi hội trưởng Chi hội Nông dân, Chi Hội trưởng Chi hội Cựu chiến binh, Chi hội trưởng Chi hội Phụ nữ, Bí thư Chi đoàn thanh niên, Chi hội trưởng Chi hội Khuyến học, Chi hội trưởng Chi hội Người cao tuổi, Chi hội trưởng Chi hội Chữ thập đỏ, Phó Bí thư Chi bộ, Phó Trưởng thôn/Tổ phố), số lượng gồm 5.730 người trực tiếp tham gia công việc ở thôn, tổ dân phố bình quân mỗi thôn, tổ dân phố có 4,4 người đảm nhiệm công việc.

- Tổng kinh phí thực hiện (49 thôn được khoán mức 10 triệu đồng/năm; còn lại 1.243 thôn, tổ được khoán mức 9 triệu đồng/năm): **11.677.000.000** đồng/năm, bình quân mỗi người trực tiếp tham gia công việc ở thôn, tổ dân phố được bồi dưỡng khoảng gần 2.038.000đồng/năm. Nhìn chung mức bồi dưỡng này là thấp, bên cạnh đó việc khoán cho hoạt động của các tổ chức tại thôn, tổ (đoàn thanh niên, các chi hội) mà không phải cho người đứng đầu dẫn tới tình trạng khó bố trí, tìm người trực tiếp tham gia các công việc của thôn, tổ (*từ nguồn ngân sách của tỉnh, chi tiết có biểu thuyết minh kèm theo*).

III. ĐÁNH GIÁ CHUNG

1. Mặt đạt được

- Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố đã kịp thời chỉ đạo, hướng dẫn triển khai các nội dung của Nghị quyết số 16/2020/NQ-HĐND ngày 17/7/2020 và các hướng dẫn của Ủy ban nhân dân tỉnh tới các xã, phường, thị trấn trên địa bàn tỉnh.

Đồng thời Ủy ban nhân dân các xã, phường, thị trấn đã nghiêm túc triển khai thực hiện Nghị quyết và phổ biến, quán triệt các văn bản đến toàn thể cán bộ, công chức, những người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã và ở thôn, tổ dân phố.

- Các chức danh không chuyên trách cấp xã được quy định tại Nghị quyết số 16/2020/NĐ-HĐND cơ bản đã bao quát đầy đủ các nhiệm vụ ở cấp xã, qua đó giúp cấp xã hoàn thành các nhiệm vụ về phát triển kinh tế - xã hội, phục vụ người dân và doanh nghiệp, đảm bảo ổn định về trật tự an ninh ở cơ sở.

- Việc bố trí sắp xếp các chức danh không chuyên trách cấp xã, ở thôn, tổ dân phố về cơ bản được thực hiện theo đúng quy định tại Nghị quyết số 16/2020/NQ-HĐND ngày 17/7/2020.

- Trong việc bố trí các chức danh không chuyên trách cấp xã và ở thôn, tổ dân phố đã đảm bảo ưu tiên bố trí các chức danh cho các vị trí chủ chốt có khối lượng công việc lớn, thường xuyên hoạt động ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố; giảm số lượng người hoạt động không chuyên trách đối với một đơn vị (xã, thôn) nhưng vẫn đảm bảo duy trì các chức danh theo quy định, khuyến khích việc bố trí kiêm nhiệm các chức danh không chuyên trách khác.

- Cùng với việc sắp xếp đơn vị hành chính (giảm 14 đơn vị) và sáp nhập thôn, tổ dân phố (giảm 18 thôn, tổ), số lượng những người hoạt động không chuyên trách cấp xã và thôn, tổ dân phố sau khi thực hiện Nghị quyết số 16/2020/NQ-HĐND ngày 17/7/2020 đã giảm được 236 người (trong đó, cấp xã giảm 182 người, ở thôn tổ dân phố giảm 54 người), góp phần giảm chi ngân sách cho đối tượng là người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã và ở thôn, tổ dân phố (ước tính tiết kiệm **214.523.578** đồng/1 đơn vị hành chính cấp xã và **49.005.593** đồng/1 thôn, tổ).

Nhìn chung việc ban hành Nghị quyết số 16/2020/NQ-HĐND ngày 17/7/2020 phù hợp với tình hình thực tế cũng như điều kiện thực tiễn của địa phương, việc sắp xếp, tinh gọn bộ máy sẽ tạo thuận lợi cho công tác lãnh đạo, chỉ đạo của cấp ủy, chính quyền trên tất cả các lĩnh vực phát triển kinh tế - xã hội, an ninh, quốc phòng. Đồng thời thực hiện đúng tinh thần chỉ đạo của Kết luận số 64-KL/TW ngày 28/5/2013 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng và Nghị quyết số 18-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Hội nghị lần thứ 6, Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XII về một số vấn đề về tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả.

2. Những tồn tại, hạn chế

a) Đối với việc bố trí các chức danh

- Việc bố trí chức danh Phó Trưởng Công an xã (hiện nay, 102 xã, thị trấn trên địa bàn tỉnh đã bố trí 100% Công an chính quy, 5 người/xã, trong đó có Phó Trưởng Công an xã), Trưởng ban và Phó Trưởng ban Bảo vệ dân phố (chỉ ở các phường, thị trấn), chức danh Phó Chỉ huy trưởng quân sự (chức danh này được quy định và hưởng phụ cấp hàng tháng tại Nghị quyết số 16/2020/NĐ-CP ngày

17/7/2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh) dẫn đến mức phụ cấp/tháng của người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã bị giảm đáng kể, lý do: Do phải chia số kinh phí do Trung ương khoán cho 16 chức danh thay vì 12 chức danh.

- Việc phải chuyển tiếp 03 chức danh (Công an viên, Ủy viên Ban bảo vệ dân phố và Thôn đội trưởng) cũng ảnh hưởng đến việc phân bổ hệ số cho những người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố, ngân sách của tỉnh phải cân đối chi cho đối tượng này cũng tương đối lớn (khoảng **22.407.931.200** đồng/năm).

b) Về mức phụ cấp, phụ cấp kiêm nhiệm và mức khoán hoạt động của các chi hội

- Một người có thể kiêm nhiệm từ 1 đến 3 chức danh và được hưởng phụ cấp kiêm nhiệm là 60%, tuy nhiên hệ số phụ cấp của các chức danh thấp, do đó không khuyến khích được việc giao kiêm nhiệm chức danh.

- Đối với các chi hội ở thôn, tổ dân phố do không có phụ cấp cho người đứng đầu (chỉ khoán hỗ trợ kinh phí/thôn, tổ), chứng từ thanh quyết toán yêu cầu phải có bảng chấm công cho từng người khi tham gia công việc ở thôn, tổ dân phố, ghi chép từng nội dung công việc tham gia và có xác nhận của Trưởng thôn/Tổ trưởng, mức chi 30.000đ/buổi khi tham gia hoạt động thôn, tổ còn ít nên nhiều chi hội trưởng đã xin nghỉ, hoặc không nhiệt tình, trách nhiệm trong tổ chức triển khai, thực hiện các hoạt động, dẫn đến các chức danh không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố phải kiêm nhiệm thêm các chức danh chi hội trưởng này, việc giao kiêm nhiệm mang tính hình thức, chưa mang lại hiệu quả thật sự, vì kiêm nhiệm không được hưởng tiền hỗ trợ, nên không tâm huyết, nhiệt tình thực hiện nhiệm vụ.

c) Chưa quy định được mức khoán chi hoạt động cho các tổ chức chính trị - xã hội ở cấp xã theo quy định của Nghị định số 34/2019/NĐ-CP⁸ ngày 24/4/2019. Hiện nay, kinh phí hoạt động của các tổ chức chính trị - xã hội ở cấp xã được trích từ kinh phí chi thường xuyên của cấp xã, dẫn tới bị ảnh hưởng, hiệu quả hoạt động không cao...

d) Chưa quy định cụ thể mức hỗ trợ đóng BHYT cho người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố từ nguồn ngân sách địa phương, dẫn đến khó khăn trong tổ chức thực hiện chính sách này.

3. Nguyên nhân

a) Đối với việc bố trí các chức danh

- Thời điểm Ủy ban nhân dân tỉnh trình ban hành Nghị quyết số 16/2020/NQ-HĐND ngày 17/7/2020 lĩnh vực Quân đội, Công an chưa có văn bản hướng dẫn của Luật chuyên ngành.

⁸ Nghị định số 34/2019/NĐ-CP ngày 24/4/2019 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số quy định về cán bộ, công chức cấp xã và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố

- 02 chức danh Côn an viên (ở thôn), Ủy viên Ban bảo vệ bảo vệ dân phố (ở tổ dân phố) vẫn thực hiện chế độ theo điều khoản chuyển tiếp tại Nghị quyết số 16/2020/NQ-HĐND, do chưa có quy định mới để thực hiện chế độ, chính sách cho 02 đối tượng này, dẫn đến ngân sách tỉnh phải chi khoản tiền khá lớn (hiện nay Luật lực lượng bảo đảm trật tự an ninh ở cơ sở Quốc hội chưa thông qua, dự kiến sẽ xem xét thông qua trong tháng 10/2023).

b) Mức phụ cấp và kinh phí khoán

- Ngân sách được cấp theo quy định tại Nghị định số 34/2019/NĐ-CP ngày 24/4/2019 thấp, cụ thể:

+ Ngân sách nhà nước thực hiện khoản quỹ phụ cấp, bao gồm cả hỗ trợ BHXH và BHYT để chi trả hàng tháng đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã theo Quyết định phân loại đơn vị hành chính xã, phường, thị trấn, Loại 1 được khoán quỹ phụ cấp bằng 16,0 lần mức lương cơ sở; Loại 2 được khoán quỹ phụ cấp bằng 13,7 lần mức lương cơ sở; Loại 3 được khoán quỹ phụ cấp bằng 11,4 lần mức lương cơ sở;

+ Ngân sách nhà nước thực hiện khoản quỹ phụ cấp bằng 3,0 lần mức lương cơ sở để chi trả hàng tháng đối với người hoạt động không chuyên trách ở mỗi thôn, tổ dân phố. Riêng đối với thôn có từ 350 hộ gia đình trở lên, thôn thuộc xã trọng điểm, phức tạp về an ninh, trật tự theo quyết định của cơ quan có thẩm quyền; thôn thuộc xã biên giới hoặc hải đảo được khoán quỹ phụ cấp bằng 5,0 lần mức lương cơ sở (*tỉnh Bắc Kạn chỉ có 49 thôn thuộc xã trọng điểm, phức tạp về an ninh, trật tự được hưởng mức này*).

- Ngân sách tỉnh hạn hẹp, nên việc cân đối, bố trí ngân sách để chi hỗ trợ gặp nhiều khó khăn.

c) Hỗ trợ đóng BHYT

Nghị quyết số 16/2020/NQ-HĐND ngày 17/7/2020 không quy định cụ thể mức hỗ trợ đóng BHYT đối với người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố (Bí thư Chi bộ, Trưởng thôn/Tổ trưởng, Trưởng ban công tác Mặt trận), dẫn tới giai đoạn 2020 - 2022 các địa phương thực hiện không thống nhất.

IV. KIẾN NGHỊ, ĐỀ XUẤT

1. Đề nghị Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, ban hành nghị quyết mới thay thế Nghị quyết số 16/2020/NQ-HĐND ngày 17/7/2020

2. Đánh giá tác động của việc thay thế Nghị quyết số 16/2020/NQ-HĐND ngày 17/7/2020

Việc xây dựng Nghị quyết mới nhằm thực hiện đúng quy định tại Nghị định số 33/2023/NĐ-CP ngày 10/6/2023, sau khi nghị quyết mới được Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét thông qua sẽ giải quyết được những vướng mắc trong quá trình thực hiện Nghị quyết số 16/2020/NQ-HĐND ngày 17/7/2020 với các vấn đề cơ bản như:

- Rà soát, thay thế những chức danh không chuyên trách cấp xã đã được hưởng phụ cấp theo Luật chuyên ngành, bổ sung những chức danh phù hợp với tình hình thực tế trên địa bàn tỉnh, kế thừa những chức danh được quy định theo Nghị quyết số 16/2020/NQ-HĐND ngày 17/7/2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh (các chức danh này hiện đang hoạt động ổn định trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn, được nhà nước hỗ trợ đóng BHXH và BHYT);

- Quy định mức khoán phụ cấp hằng tháng cho người hoạt động không chuyên trách cấp xã, ở thôn, tổ dân phố theo hướng sẽ lấy mức khoán của Trung ương chia hết cho từng chức danh ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố;

- Quy định khoán kinh phí hoạt động của các tổ chức chính trị - xã hội ở cấp xã; quy định cụ thể những chức danh trực tiếp tham gia công việc ở thôn, tổ dân phố và quy định mức hỗ trợ hằng tháng cho từng đối tượng, theo đó sẽ khuyến khích, động viên được các đối tượng này tham gia hoạt động ở thôn, tổ dân phố, từ đó nâng cao hiệu lực hiệu quả chính quyền cơ sở.

- Quy định việc hưởng phụ cấp kiêm nhiệm bằng 100% mức phụ cấp của chức danh kiêm nhiệm, theo đó sẽ thuận lợi cho công tác quản lý và sử dụng đội ngũ cán bộ, công chức cấp xã, người hoạt động không chuyên trách cấp xã, ở thôn, tổ dân phố, khuyến khích việc kiêm nhiệm, từ đó nâng cao trình độ chuyên môn, nâng cao thu nhập, góp phần ổn định tư tưởng, yên tâm công tác, nâng cao hiệu quả công việc hơn với đối tượng này (hiện nay, trước và sau các kỳ họp của Hội đồng nhân dân tỉnh số lượng ý kiến của cử tri về chế độ, chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã và ở thôn, tổ dân phố chiếm tỷ lệ lớn).

- Quy định người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố được ngân sách tỉnh hỗ trợ đóng BHYT bằng 4,5% mức lương cơ sở nhằm kế thừa chính sách của Nghị quyết số 16/2020/NQ-HĐND, phù hợp với tình hình thực tế ở địa phương, khuyến khích, động viên các đối tượng này yên tâm công tác khi ốm đau, bệnh tật đã có thẻ BHYT.

Trên đây là báo cáo kết quả triển khai thực hiện Nghị quyết số 16/2020/NQ-HĐND ngày 17/7/2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh, Ủy ban nhân dân tỉnh báo cáo Hội đồng nhân dân tỉnh theo quy định./.

Nơi nhận:

- Như trên (b/c)
- TT. Tỉnh ủy (b/c);
- CT, các PCT UBND tỉnh;
- Ban Tổ chức Tỉnh ủy;
- Văn phòng Tỉnh ủy;
- Sở Nội vụ;
- Sở Tài chính;
- UBND các huyện, thành phố;
- LĐVP;
- Lưu: VT, Thuyên.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**

Nguyễn Đăng Bình