

BÁO CÁO

Kết quả thẩm định Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư dự án Xây dựng tuyến đường kết nối đường cao tốc (CT.07) vào thành phố Bắc Kạn

Kính gửi: UBND thành phố Bắc Kạn tỉnh Bắc Kạn

Hội đồng thẩm định chủ trương tỉnh nhận được Tờ trình số 41/TTr-UBND ngày 14/3/2024 của UBND thành phố Bắc Kạn về việc thẩm định Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư dự án Xây dựng tuyến đường kết nối đường cao tốc (CT.07) vào thành phố Bắc Kạn và hồ sơ kèm theo. Sau khi xem xét, tổng hợp ý kiến của các thành viên và kết quả thẩm định của các cơ quan, tổ chức có liên quan, Hội đồng thẩm định chủ trương đầu tư báo cáo kết quả thẩm định Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư dự án Xây dựng tuyến đường kết nối đường cao tốc (CT.07) vào thành phố Bắc Kạn như sau:

Phần thứ nhất

TÀI LIỆU THẨM ĐỊNH VÀ TỔ CHỨC THẨM ĐỊNH

I. HỒ SƠ TÀI LIỆU THẨM ĐỊNH

1. Tờ trình số 41/TTr-UBND ngày 14/3/2024 của UBND thành phố Bắc Kạn về việc thẩm định Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư dự án Xây dựng tuyến đường kết nối đường cao tốc (CT.07) vào thành phố Bắc Kạn (*thay thế Tờ trình số 27/TTr-UBND ngày 05/3/2024*).

2. Báo cáo số 81/BC-UBND ngày 14/3/2024 của UBND thành phố Bắc Kạn về đề xuất chủ trương đầu tư dự án Xây dựng tuyến đường kết nối đường cao tốc (CT.07) vào thành phố Bắc Kạn (*thay thế Báo cáo số 67/BC-UBND ngày 05/3/2024*).

3. Báo cáo số 65/BC-SKHĐT ngày 15/3/2024 của Sở Kế hoạch và Đầu tư về việc báo cáo Kết quả thẩm định nguồn vốn và khả năng cân đối vốn điều chỉnh Dự án.

4. Phiếu đánh giá của các thành viên của Hội đồng thẩm định.

II. CÁC CĂN CỨ PHÁP LÝ ĐỀ THẨM ĐỊNH

1. Luật Đầu tư công số 39/2019/QH14 ngày 13/6/2019;

2. Nghị định số 40/2020/NĐ-CP ngày 06/4/2020 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đầu tư công;

3. Quyết định số 1193/QĐ-UBND ngày 29/6/2020 của Chủ tịch UBND tỉnh Bắc Kạn về việc thành lập Hội đồng thẩm định báo cáo nghiên cứu tiền khả thi dự án nhóm A, báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư đối với chương trình, dự án nhóm B và giao nhiệm vụ thẩm định báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư chương trình, dự án nhóm C do địa phương quản lý;

4. Quyết định số 1316/QĐ-UBND ngày 21/7/2020 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Bắc Kạn về việc ban hành Quy chế hoạt động của Hội đồng thẩm định chủ trương đầu tư các chương trình, dự án sử dụng vốn đầu tư công do cấp tỉnh quản lý tỉnh Bắc Kạn.

5. Văn bản số 1275/UBND-GTCNXD ngày 01/3/2024 của UBND tỉnh Bắc Kạn về việc giao lập báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư dự án xây dựng tuyến đường kết nối đường cao tốc (CT.07) vào thành phố Bắc Kạn.

III. TỔ CHỨC THẨM ĐỊNH

1. Đơn vị chủ trì thẩm định: Hội đồng thẩm định chủ trương đầu tư tỉnh.
2. Đơn vị phối hợp thẩm định: Sở Kế hoạch và Đầu tư.
3. Hình thức thẩm định: Tổ chức họp và xin ý kiến thẩm định bằng Phiếu đánh giá. Thành phần gồm: Chủ tịch Hội đồng thẩm định, Thường trực Hội đồng và các thành viên Hội đồng là Lãnh đạo các Sở: Tài chính, Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, Giao thông vận tải, Xây dựng, Công Thương, Tài nguyên và Môi trường; Chỉ huy trưởng Bộ Chỉ huy quân sự tỉnh.

Phần thứ hai

Ý KIẾN THẨM ĐỊNH DỰ ÁN

I. MÔ TẢ THÔNG TIN CHUNG DỰ ÁN THEO ĐỀ XUẤT CỦA UBND THÀNH PHỐ BẮC KẠN

1. Tên dự án: Xây dựng tuyến đường kết nối đường cao tốc (CT.07) vào thành phố Bắc Kạn.
2. Nhóm dự án: Nhóm B.
3. Cấp quyết định chủ trương đầu tư dự án: Hội đồng nhân dân tỉnh Bắc Kạn.
4. Cấp quyết định đầu tư dự án: Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Bắc Kạn.
5. Tên chủ đầu tư: UBND thành phố Bắc Kạn.
6. Địa điểm thực hiện dự án: Thành phố Bắc Kạn, tỉnh Bắc Kạn.
7. Dự kiến tổng mức đầu tư dự án: 840.851.000.000 đồng.
8. Nguồn vốn đề nghị thẩm định: Nguồn ngân sách Nhà nước và các nguồn vốn hợp pháp khác.
9. Ngành, lĩnh vực, chương trình sử dụng nguồn vốn đề nghị thẩm định: Giao thông.
10. Thời gian thực hiện: 2024-2028.
11. Diện tích sử dụng đất: 45,38ha.

II. TỔNG HỢP Ý KIẾN THẨM ĐỊNH CỦA CÁC ĐƠN VỊ PHỐI HỢP

Sở Kế hoạch và Đầu tư có ý kiến thẩm định về nguồn vốn và khả năng cân đối vốn cho điều chỉnh chủ trương đầu tư Dự án tại Báo cáo số 65/BC-SKHĐT ngày 15/3/2024 (*Gửi kèm theo*).

III. Ý KIẾN THẨM ĐỊNH CỦA HỘI ĐỒNG THẨM ĐỊNH

1. Sự cần thiết đầu tư dự án: Hội đồng thẩm định thống nhất theo đề nghị của UBND thành phố Bắc Kạn về sự cần thiết đầu tư dự án Xây dựng tuyến đường kết nối đường cao tốc (CT.07) vào thành phố Bắc Kạn.

2. Sự tuân thủ các quy định của pháp luật trong nội dung hồ sơ trình thẩm định:

- Về thành phần hồ sơ trình thẩm định: tuân thủ các thủ tục hồ sơ trình theo quy định của Luật Đầu tư công và Nghị định số 40/2020/NĐ-CP ngày 06/4/2020 của Chính phủ về việc hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Đầu tư công.

- Bố cục nội dung Báo cáo đề xuất chủ trương dự án do UBND thành phố Bắc Kạn lập cơ bản đáp ứng theo quy định tại Điều 31 Luật Đầu tư công.

3. Sự phù hợp với các mục tiêu chiến lược; kế hoạch và quy hoạch phát triển kinh tế - xã hội vùng, lãnh thổ; quy hoạch phát triển ngành, lĩnh vực:

Báo cáo đề xuất chủ trương dự án do UBND thành phố Bắc Kạn lập đã đánh giá sự phù hợp với Quy hoạch tỉnh Bắc Kạn thời kỳ năm 2021-2030, tầm nhìn đến năm 2050 được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt tại Quyết định số 1288/QĐ-TTg ngày 03/11/2023; Quy hoạch sử dụng đất giai đoạn 2021-2030 và Kế hoạch sử dụng đất năm 2021 thành phố Bắc Kạn được UBND tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 1238/QĐ-UBND ngày 16/7/2021. Đối với sự phù hợp đầu tư Dự án với quy hoạch chung xây dựng thành phố Bắc Kạn, UBND thành phố đang thực hiện các thủ tục điều chỉnh cục bộ; ngày 15/3/2024 Sở Xây dựng ban hành Văn bản số 474/SXD-QH tham mưu UBND tỉnh chấp thuận chủ trương cập nhật và điều chỉnh quy hoạch chung xây dựng thành phố Bắc Kạn, tỉnh Bắc Kạn.

4. Sự phù hợp với tiêu chí phân loại dự án nhóm A, nhóm B, nhóm C:
Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư dự án Xây dựng tuyến đường kết nối đường cao tốc (CT.07) vào thành phố Bắc Kạn do UBND thành phố Bắc Kạn đề xuất thuộc lĩnh vực giao thông, có tổng mức đầu tư là 840,851 tỷ đồng, là dự án nhóm B theo quy định tại Luật Đầu tư công và Nghị định 40/2020NĐ-CP ngày 06/4/2020 của Chính phủ.

5. Đánh giá các nội dung chính của Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư dự án:

5.1. Mục tiêu đầu tư: Kết nối tuyến đường cao tốc (CT.07) vào thành phố Bắc Kạn, hoàn thiện mạng lưới giao thông theo quy hoạch; Mở rộng không gian đô thị, góp phần thu hút đầu tư, phát triển kinh tế xã hội, đảm bảo an ninh quốc phòng cho thành phố Bắc Kạn nói riêng và tỉnh Bắc Kạn nói chung.

5.2. Quy mô đầu tư:

a) Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư dự án đã thể hiện được một số thông số về quy mô đầu tư như: chiều dài tuyến đường 2,75km, bề rộng nền đường 58m và xây dựng cầu trên tuyến. Tuy nhiên, đề nghị cơ quan lập báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư bổ sung tiêu chuẩn thiết kế đường, loại đường và một số chỉ tiêu kỹ thuật chủ yếu của tuyến đường.

b) Về sơ bộ tổng mức đầu tư: Trên cơ sở nguồn vốn và quy mô đề xuất, đề nghị UBND thành phố rà soát các hạng mục đầu tư, khối lượng tính toán sơ bộ để tính toán sơ bộ tổng mức đầu tư đảm bảo phù hợp. Trong đó, thuyết minh làm rõ đơn giá xây dựng, xem xét vận dụng công trình tương tự; kiểm tra các thông số của cầu phù hợp với biểu khái toán,...

5.3. Hình thức đầu tư: Đầu tư công, xây dựng mới công trình giao thông.

5.4. Địa điểm và phạm vi đầu tư:

- Địa điểm đầu tư: Thành phố Bắc Kạn, tỉnh Bắc Kạn.

- Phạm vi đầu tư:

+ Điểm đầu: Km0+000, tại ngã tư Trường Chinh - Phùng Chí Kiên - Kon Tum (ngã tư 244), thuộc địa phận phường Phùng Chí Kiên, thành phố Bắc Kạn.

+ Điểm cuối: Khoảng Km2+750 giao với nút giao khoảng Km26+246 tuyến

Chợ Mới - Bắc Kạn (*thuộc quy hoạch tuyến CT.07: Đường cao tốc Hà Nội - Thái Nguyên - Bắc Kạn - Cao Bằng*) thuộc địa phận xã Nông Thượng, thành phố Bắc Kạn.

* Hướng tuyến: Điểm đầu tuyến Km0+000 xuất phát tại Ngã tư Trường Chinh - Phùng Chí Kiên - Kon Tum (*ngã tư 244*) (*thuộc địa phận phường Phùng Chí Kiên, thành phố Bắc Kạn*), tuyến mở mới hoàn toàn, triển khai về phía Tây Nam thành phố, giao cắt cùng mức với đường Nguyễn Văn Tố (QL3B) tại khoảng Km140+550, tiếp tục men theo các sườn núi thấp đến địa phận xã Nông Thượng, giao cắt khác mức (cầu vượt) với tỉnh lộ 259, kết nối với nút giao khoảng Km26+246 tuyến Chợ Mới - Bắc Kạn (*thuộc quy hoạch tuyến CT.07: Đường cao tốc Hà Nội - Thái Nguyên - Bắc Kạn - Cao Bằng*).

5.5. Diện tích đất cần sử dụng: Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư Dự án dự kiến sử dụng khoảng 45,38ha. Tuy nhiên, đề nghị UBND thành phố Bắc Kạn rà soát kỹ về chỉ tiêu, xác định cụ thể trong quy hoạch sử dụng đất và kế hoạch sử dụng đất hàng năm làm cơ sở đề xuất Dự án cho phù hợp.

5.6. Thời gian, tiến độ thực hiện:

Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư Dự án đề xuất thời gian thực hiện Dự án là 2024-2028, trong đó, năm 2024: thực hiện chuẩn bị đầu tư dự án; năm 2025- 2028: thực hiện và kết thúc dự án. Tuy nhiên, để phù hợp quy định về thời gian bố trí vốn của dự án nhóm B theo quy định tại Khoản 2 Điều 52 của Luật Đầu tư công và trình tự đầu tư xây dựng theo Điều 4 Nghị định 15/2021/NĐ-CP ngày 03/3/2021 của Chính phủ quy định chi tiết một số nội dung về quản lý dự án đầu tư xây dựng, đề nghị UBND thành phố chỉnh sửa thời gian thực hiện như sau: 2025-2028 (Năm 2024 thực hiện chuẩn bị đầu tư).

Trong quá trình triển khai thực hiện, đề nghị Chủ đầu tư Dự án căn cứ kế hoạch vốn được giao để xây dựng tiến độ, tổ chức thực hiện, đảm bảo không gây nợ đọng xây dựng cơ bản.

5.7. Giải pháp bảo vệ môi trường: Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư Dự án đã đánh giá sơ bộ tác động môi trường theo quy định của pháp luật về bảo vệ môi trường.

5.8. Nguồn vốn và khả năng cân đối vốn: Thực hiện theo Báo cáo kết quả thẩm định nguồn vốn và khả năng cân đối vốn số 65/BC-SKHĐT ngày 15/3/2024 của Sở Kế hoạch và Đầu tư.

6. Hiệu quả kinh tế - xã hội, bảo vệ môi trường và phát triển bền vững.

Dự án sau khi hoàn thành sẽ góp phần quan trọng trong việc hoàn thiện hệ thống giao thông trong thành phố, đảm bảo kết nối tuyến đường CT.07 với trung tâm thành phố Bắc Kạn, đảm bảo an toàn giao thông cho nút giao cuối tuyến đường Chợ Mới - Bắc Kạn; tạo điều kiện phát triển quỹ đất cho việc mở rộng thành phố Bắc Kạn tạo nguồn thu ngân sách cho địa phương, thúc đẩy các doanh nghiệp đầu, tăng thu nhập của người dân; góp phần thúc đẩy kinh tế xã hội của địa phương, đảm bảo an ninh - quốc phòng; cải thiện cảnh quan đô thị, tạo môi trường xanh sạch đẹp, thúc đẩy du lịch, dịch vụ của thành phố Bắc Kạn cũng như tỉnh Bắc Kạn.

7. Các nội dung khác:

- Trong quá trình triển khai Dự án, đề nghị Chủ đầu tư thực hiện thủ tục về đất đai, đất rừng và môi trường theo quy định.

- Tại mục 6.1 của Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư, đề nghị bổ sung đánh giá thêm về việc tác động của Dự án đối với việc ổn định đời sống khu vực xây dựng.

- Theo mẫu biểu Quyết định phê duyệt chủ trương đầu tư dự án ban hành kèm theo Nghị định số 40/2020/NĐ-CP ngày 06/4/2020 của Chính phủ, không quy định phê duyệt tên chủ đầu tư dự án tại bước chủ trương đầu tư Dự án. Mặt khác, tại khoản 4 Điều 1 Luật Xây dựng sửa đổi năm 2020 quy định: “*Chủ đầu tư được xác định trước khi lập dự án đầu tư xây dựng hoặc khi phê duyệt dự án hoặc các trường hợp khác theo quy định của pháp luật có liên quan.*”. Do vậy, đề nghị cấp có thẩm quyền xem xét quyết định Chủ đầu tư của Dự án trong giai đoạn thực hiện tiếp theo sau khi chủ trương đầu tư được duyệt.

IV. KẾT LUẬN

Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư dự án Xây dựng tuyến đường kết nối đường cao tốc (CT.07) vào thành phố Bắc Kạn đã được các thành viên Hội đồng thẩm định thống nhất về sự cần thiết và nhất trí về chủ trương đầu tư, tuy nhiên cần phải chỉnh sửa và hoàn thiện. Đề nghị UBND thành phố Bắc Kạn chỉnh sửa, hoàn thiện Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư Dự án theo ý kiến của cơ quan thẩm định định tại Báo cáo này, các Phiếu đánh giá của các thành viên Hội đồng và có văn bản báo cáo tiếp thu, giải trình các nội dung nêu trên mới đủ điều kiện trình cấp có thẩm quyền phê duyệt theo quy định./.

Nơi nhận:

Gửi bản điện tử và bản giấy:

- Như kính gửi;
- HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Sở KHĐT;
- Các thành viên HĐTĐ;
- Lưu HS.

**TM. HỘI ĐỒNG THẨM ĐỊNH
CHỦ TỊCH**

**Phó Chủ tịch UBND tỉnh
Đình Quang Tuyên**