

Thông tin về Nghị định số 33/2023/NĐ-CP của Chính phủ¹; quá trình xây dựng hồ sơ, nội dung cơ bản dự thảo Nghị quyết (lần thứ 13) của HĐND tỉnh Quy định chức danh, chế độ, chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố và người trực tiếp tham gia hoạt động ở thôn, tổ dân phố trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn

Ngày 10/6/2023, Chính phủ ban hành Nghị định số 33/2023/NĐ-CP quy định về cán bộ, công chức cấp xã và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố, Nghị định được ban hành cơ bản đã khắc phục được một số hạn chế, bất cập của Nghị định số 34/2019/NĐ-CP ngày 24/4/2019 của Chính phủ như: Quy định người trực tiếp tham gia hoạt động ở thôn, tổ dân phố được hưởng hỗ trợ hàng tháng (*Nghị định số 34 quy định người trực tiếp tham gia công việc ở thôn, tổ dân phố được hưởng bồi dưỡng từ đoàn phí, hội phí khoán và các nguồn quỹ khác*); quy định hưởng phụ cấp kiêm nhiệm bằng 100% mức phụ cấp quy định của chức danh kiêm nhiệm...

Tại Khoản 3, Điều 34 Nghị định quy định: Căn cứ vào quỹ phụ cấp được ngân sách Trung ương khoán cho mỗi cấp xã, mỗi thôn, tổ dân phố; nguồn kinh phí ngân sách chi cho cải cách chính sách tiền lương của địa phương; các quy định của pháp luật có liên quan và đặc thù của từng cấp xã, từng thôn, tổ dân phố, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quy định cụ thể những nội dung sau:

- Chức danh người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã.
- Việc kiêm nhiệm chức danh người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố và người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố kiêm nhiệm người trực tiếp tham gia hoạt động ở thôn, tổ dân phố.
- Mức phụ cấp của từng chức danh người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố; quy định cụ thể mức khoán kinh phí hoạt động của tổ chức chính trị - xã hội ở cấp xã; mức hỗ trợ hàng tháng đối với người trực tiếp tham gia hoạt động ở thôn, tổ dân phố và mức phụ cấp kiêm nhiệm người trực tiếp tham gia hoạt động ở thôn, tổ dân phố phù hợp với tình hình thực tiễn của địa phương.

Trên cơ sở quy định của Nghị định số 33, UBND tỉnh xây dựng dự thảo Nghị quyết thay thế Nghị quyết số 16/2020/NQ-HĐND, trình HĐND tỉnh tại kỳ họp chuyên đề dự kiến tổ chức vào cuối tháng 3/2024.

Đây là chính sách lớn, phạm vi tác động đến tất cả các đối tượng là người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố và những người trực tiếp tham gia hoạt động ở thôn, tổ dân phố. Do đó, quá trình xây dựng dự thảo, UBND tỉnh đã chỉ đạo cơ quan chủ trì soạn thảo chuẩn bị kỹ lưỡng, thận trọng

¹ Nghị định số 33/2023/NĐ-CP ngày 10/6/2023 của Chính phủ quy định về cán bộ, công chức cấp xã và những người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố

từng khâu, từng bước đảm bảo đúng quy định của pháp luật, phù hợp với điều kiện của địa phương. Tổ chức khảo sát tại cơ sở, đánh giá tác động của chính sách, tham khảo các tỉnh có điều kiện tương đồng; tổ chức lấy ý kiến phản biện của Ủy ban MTTQVN tỉnh; ý kiến góp ý của các cơ quan, đơn vị, địa phương và được đăng tải trên Cổng thông tin điện tử của tỉnh để xin ý kiến; ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp. Đồng thời, đã được Ban Thường vụ Tỉnh ủy cho ý kiến tại Thông báo số 1387-TB/TU ngày 28/02/2024 về nội dung Hội nghị lần thứ 66, nhiệm kỳ 2020-2025.

Đến nay, dự thảo nghị quyết đã được UBND tỉnh gửi đến các vị đại biểu HĐND tỉnh và Ban Pháp chế HĐND để thẩm tra (*dự thảo lần thứ 13*). Nội dung cơ bản của dự thảo nghị quyết như sau:

I. NGƯỜI HOẠT ĐỘNG KHÔNG CHUYÊN TRÁCH Ở CẤP XÃ

1. Chức danh: Gồm 13 chức danh, được căn cứ trên cơ sở điều kiện thực tế, có kế thừa Nghị quyết số 16/2020/NQ-HĐND và tham khảo các tỉnh trong khu vực như: Cao Bằng, Thái Nguyên, Tuyên Quang, Lai Châu, Lào Cai, Yên Bái,...

Trong quá trình xây dựng dự thảo, cơ quan soạn thảo đã nhận được một số ý kiến đề nghị bổ sung thêm chức danh Chủ tịch Hội Cựu thanh niên xung phong và Chủ tịch Hội Nạn nhân chất độc da cam/Dioxin. Qua nghiên cứu, nhận thấy đề nghị bổ sung thêm chức danh là chính đáng, tuy nhiên do điều kiện nguồn lực và thực tiễn của địa phương, đồng thời qua tham khảo các tỉnh đã ban hành nghị quyết đều không quy định là chức danh không chuyên trách cấp xã, do vậy chưa bổ sung các chức danh trên vào dự thảo Nghị quyết, nhưng đưa vào dự thảo nghị quyết quy định: “*Ủy ban nhân dân các cấp bố trí kinh phí để hỗ trợ cho Hội Cựu thanh niên xung phong, Hội Nạn nhân chất độc da cam/Dioxin cấp xã hoạt động theo quy định của pháp luật*”.

2. Mức phụ cấp

- Dự thảo nghị quyết quy định mức phụ cấp hàng tháng bằng mức tiền cụ thể (*bao gồm cả bảo hiểm y tế và bảo hiểm xã hội*) vì từ ngày 01/7/2024 sẽ áp dụng chính sách cải cách tiền lương và bãi bỏ mức lương cơ sở và hệ số lương hiện nay.

- Dự thảo nghị quyết quy định mức phụ cấp, theo 03 nhóm như sau:

+ Nhóm 01, gồm 06 chức danh: Phó Chủ tịch UBMTTQ, Phó Chủ tịch Hội LHPN, Phó Chủ tịch Hội CCB, Phó Chủ tịch Hội Nông dân, Phó Bí thư Đoàn TNCSHCM, Phó Chỉ huy trưởng Ban Chỉ huy quân sự. Mức phụ cấp theo loại xã: Xã loại I: 2.250.000đ; xã loại II: 2.150.000đ; Xã loại III: 2.050.000đ.

+ Nhóm 02, gồm 02 chức danh: Nhân viên thú y và Người làm công tác Nông, lâm nghiệp - Kế hoạch - Giao thông. Mức phụ cấp theo loại xã: Xã loại I: 2.150.000đ; xã loại II: 2.050.000đ; Xã loại III: 1.950.000đ.

+ Nhóm 3, gồm 05 chức danh: Chủ tịch Hội Người cao tuổi, Chủ tịch Hội Khuyến học, Chủ tịch Hội Chữ thập đỏ, Người làm công tác Bảo vệ trẻ em, Người làm công tác Đài truyền thanh. Mức phụ cấp theo loại xã: Xã loại I: 2.100.000đ; xã loại II: 2.000.000đ; Xã loại III: 1.900.000đ.

Mức phụ cấp hàng tháng đối với từng chức danh đều được tăng lên so với Nghị quyết 16 và cơ bản tương đồng với một số tỉnh như: Cao Bằng, Tuyên Quang, Thái Nguyên, Hà Giang.... Một số chức danh có mức phụ cấp cao hơn các tỉnh trong khu vực đã ban hành như: Yên Bái, Lào Cai, Lai Châu.

3. Chế độ bảo hiểm

Người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã được hưởng chế độ bảo hiểm xã hội bắt buộc và bảo hiểm y tế theo quy định của pháp luật về bảo hiểm xã hội và bảo hiểm y tế.

II. ĐỐI VỚI THÔN, TỔ DÂN PHỐ

Hiện nay toàn tỉnh có 1.292 thôn, tổ dân phố trong đó: Có 10 thôn, tổ có từ 200 đến dưới 350 hộ; có 174 thôn, tổ có từ 100 đến dưới 200 hộ; có 580 thôn, tổ có từ 50 đến dưới 100 hộ; có 528 thôn, tổ dưới 50 hộ. Việc quy định mức phụ cấp cho người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ và chức danh, mức hỗ trợ hàng tháng cho người trực tiếp tham gia hoạt động ở thôn, tổ dân phố được căn cứ trên cơ sở nguồn lực, đặc điểm tình hình các thôn, tổ trên địa bàn tỉnh và có tham khảo các tỉnh trong khu vực, đặc biệt là các tỉnh lân cận.

1. Những người hoạt động không chuyên trách

a) Chức danh

Dự thảo nghị quyết UBND tỉnh xây dựng 03 chức danh như quy định tại Nghị định số 33, gồm: Bí thư Chi bộ; Trưởng thôn, Tổ trưởng tổ dân phố; Trưởng Ban công tác mặt trận.

b) Mức phụ cấp

- Dự thảo nghị quyết quy định mức phụ cấp cho từng chức danh áp dụng chung cho các thôn, tổ dân phố trên địa bàn tỉnh. Do tỉnh hiện nay không có thôn có từ 350 hộ gia đình trở lên, tổ dân phố có từ 500 hộ gia đình trở lên; còn 49 thôn, tổ thuộc 3 đơn vị hành chính cấp xã đã được cấp có thẩm quyền công nhận không còn là trọng điểm phức tạp về an ninh, trật tự (*riêng xã Quảng Chu đã trình Bộ Công an xem xét từ năm 2023*).

- Dự kiến mức phụ cấp: Bí thư Chi bộ; Trưởng thôn, Tổ trưởng tổ dân phố, mức phụ cấp: 2.300.000đ (*tăng so với Nghị quyết số 16: 320.000đ*). Trưởng Ban công tác Mặt trận, mức phụ cấp: 1.700.000đ (*tăng so với Nghị quyết số 16: 620.000đ*).

Mức phụ cấp trên cơ bản tương đồng với một số tỉnh như: Cao Bằng, Lào Cai, Lai Châu, Hà Giang và cao hơn tỉnh Thái Nguyên, Yên Bái, Phú Thọ, Điện Biên.

c) **Chế độ bảo hiểm:** Người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố được ngân sách tỉnh hỗ trợ 100% mức đóng bảo hiểm y tế do cá nhân tự đóng theo quy định (*đây là chính sách riêng của tỉnh*).

2. Đối với người trực tiếp tham gia hoạt động ở thôn, tổ dân phố

- Về chức danh: Tại dự thảo nghị quyết xin ý kiến góp ý của các cá nhân, cơ quan, đơn vị, địa phương, UBND tỉnh dự kiến có Chi hội trưởng Hội chữ thập đỏ và Chi hội trưởng Hội khuyến học được hưởng hỗ trợ hàng tháng. Tuy nhiên, qua tham khảo các tỉnh đã ban hành nghị quyết trong khu vực, thì tất cả các tỉnh đều quy định hỗ trợ cho Chi hội trưởng các hội: Phụ nữ, Nông dân, Cựu chiến binh, Bí thư đoàn thanh niên; đối với Chi hội trưởng Chi hội người cao tuổi có 07/11 tỉnh quy định được hưởng hỗ trợ, còn các chức danh Chi hội trưởng Hội chữ thập đỏ và Chi hội trưởng Hội khuyến học các tỉnh đều không quy định được hỗ trợ hàng tháng.

Sau khi xem xét nhận thấy các tổ chức hội đều có nhiệm vụ cụ thể đóng góp cho hoạt động ở địa phương. Tuy nhiên, dự thảo nghị quyết là cụ thể hoá quy định của Chính phủ và điều kiện thực tế tại địa phương, việc điều chỉnh cũng đảm bảo tương đồng với các tỉnh trong khu vực, nhất là các tỉnh lân cận. Do đó, dự thảo quy định 05 chức danh người trực tiếp tham gia hoạt động ở thôn, tổ được hưởng hỗ trợ hàng tháng, gồm: Chi hội trưởng các hội: Phụ nữ, nông dân, Cựu Chiến binh, Hội người cao tuổi và Bí thư Đoàn thanh niên.

- Về mức hỗ trợ hàng tháng: Các chức danh Chi hội trưởng các hội: Phụ nữ, nông dân, Cựu Chiến binh, Bí thư Đoàn thanh niên, mức hỗ trợ 350.000đ/người/tháng. Chi Hội trưởng Hội người cao tuổi, mức hỗ trợ 250.000đ/người/ tháng. Mức hỗ trợ các chức danh cơ bản tương đồng với một số tỉnh như: Lào Cai, Yên Bái, Hà Giang, cao hơn tỉnh Thái Nguyên, Phú Thọ và phù hợp với nguồn lực, điều kiện thực tiễn địa phương.

III. HÌNH THỨC KIÊM NHIỆM VÀ MỨC PHỤ CẤP KIÊM NHIỆM ĐỐI VỚI NGƯỜI HOẠT ĐỘNG KHÔNG CHUYÊN TRÁCH Ở CẤP XÃ, Ở THÔN, TỔ DÂN PHỐ

Dự thảo nghị quyết quy định:

- Người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã được kiêm nhiệm không quá 02 chức danh người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã hoặc ở thôn, tổ dân phố.

- Người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố được kiêm nhiệm không quá 01 chức danh người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố.

Theo quy định của Nghị định số 33 và dự thảo khi kiêm nhiệm thực hiện nhiệm vụ thì được hưởng phụ cấp kiêm nhiệm 100% mức phụ cấp chức danh kiêm nhiệm, phụ cấp kiêm nhiệm không dùng để tính đóng, hưởng bảo hiểm xã hội, bảo hiểm y tế.

- Người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố được kiêm nhiệm không quá 02 người trực tiếp tham gia hoạt động ở thôn, tổ dân phố và được hưởng phụ cấp kiêm nhiệm bằng 100% mức hỗ trợ hàng tháng của người trực tiếp tham gia hoạt động ở thôn, tổ dân phố. Trường hợp đã kiêm nhiệm 01 chức danh người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố thì được kiêm nhiệm không quá 01 người trực tiếp tham gia hoạt động ở thôn, tổ dân phố.

So với Nghị quyết số 16/2020/NQ-HĐND của HĐND tỉnh:

- Nghị quyết 16/2020/NQ-HĐND quy định mức phụ cấp kiêm nhiệm là 60% cho từng chức danh. Dự thảo nghị quyết xây dựng mức phụ cấp kiêm nhiệm là 100% cho từng chức danh.

- Dự thảo nghị quyết không quy định cán bộ, công chức cấp xã kiêm nhiệm các chức danh không chuyên trách cấp xã, thôn, tổ dân phố.

- Về số lượng kiêm nhiệm: Nghị quyết 16 quy định người hoạt động không chuyên trách kiêm nhiệm không quá 02 chức danh khác.

IV. CÁC CHỨC DANH CHUYÊN TIẾP

Dự thảo nghị quyết đề xuất 04 chức danh chuyên tiếp gồm: Trưởng ban, Phó Trưởng ban, Ủy viên Ban bảo vệ dân phố và Công an viên đến khi có quy định mới của cơ quan có thẩm quyền.

V. NỘI DUNG KHÁC

Ủy ban nhân dân các cấp bố trí kinh phí để hỗ trợ cho Hội Cựu thanh niên xung phong, Hội Nạn nhân chất độc da cam/Dioxin cấp xã hoạt động theo quy định của pháp luật.

Trên đây là những nội dung cơ bản của dự thảo Nghị quyết, Thường trực HĐND tỉnh thông tin đến cử tri. Để chính sách được ban hành phù hợp với quy định của pháp luật, điều kiện, nguồn lực của địa phương, Thường trực HĐND tỉnh rất mong nhận được sự chia sẻ của cử tri và Nhân dân về dự thảo Nghị quyết, trên cơ sở đó các cơ quan chuyên môn, UBND tỉnh trao đổi, phân tích, giải thích làm rõ nội dung, tinh thần chính sách, tạo sự thống nhất, đồng thuận cao trong tổ chức thực hiện./.