

## **BÁO CÁO THẨM TRA**

### **Dự thảo Nghị quyết điều chỉnh, bổ sung kế hoạch vốn đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016 – 2020**

Thực hiện phân công của Thường trực HĐND tỉnh, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh thẩm tra hồ sơ dự thảo Nghị quyết điều chỉnh, bổ sung kế hoạch vốn đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016 - 2020. Kết quả thẩm tra như sau:

**1. Sự phù hợp của nội dung dự thảo nghị quyết với đường lối chủ trương của Đảng, chính sách pháp luật của Nhà nước; tính hợp hiến, hợp pháp, tính thống nhất với hệ thống pháp luật và phù hợp với tình hình, điều kiện kinh tế - xã hội của địa phương**

Ngày 11 tháng 4 năm 2017 HĐND tỉnh đã ban hành Nghị quyết số 03/2017/NQ-HĐND về việc phân bổ kế hoạch vốn đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016 - 2020 (*nguồn vốn cân đối ngân sách địa phương*). Việc rà soát, điều chỉnh, bổ sung trong quá trình thực hiện là nhiệm vụ thường xuyên, cần thiết đảm bảo sát với thực tế.

Khoản 7 Điều 67 Luật Đầu tư công năm 2019 quy định: “*Hội đồng nhân dân các cấp điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn và hằng năm vốn ngân sách địa phương trong các trường hợp sau đây:*

“... c) *Do thay đổi nhu cầu sử dụng hoặc khả năng triển khai thực hiện vốn kế hoạch hằng năm giữa các cơ quan, đơn vị của địa phương*”.

Do vậy, việc UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết điều chỉnh, bổ sung kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016 - 2020 là đúng thẩm quyền, phù hợp với tình hình thực tiễn và điều kiện kinh tế - xã hội của tỉnh, thống nhất với các quy định trong hệ thống pháp luật hiện hành.

### **2. Về nội dung**

a) Việc bổ sung kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016 - 2020:

Số nợ phải thu hồi sau phê duyệt quyết toán năm 2018, 2019 đã được các chủ đầu tư thu hồi nộp ngân sách cấp tỉnh là 5.692 triệu đồng và được chuyển nguồn sang năm 2020 (*theo Văn bản số 516/STC-QLNS ngày 14/4/2020*). Do đó, việc bổ sung nguồn vốn này vào kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016 - 2020 là phù hợp theo quy định hiện hành.

b) Việc bổ sung 17 công trình, dự án vào danh mục dự án đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016 - 2020 nguồn vốn cân đối ngân sách địa phương:

Cơ bản các công trình, dự án được UBND tỉnh quyết định đầu tư từ những năm 2002 - 2012, hiện đã phê duyệt quyết toán nên Ban nhất trí bổ sung 17 công

trình, dự án vào danh mục dự án đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016 - 2020 như đề nghị của UBND tỉnh.

Tuy nhiên, rà soát cho thấy: Còn 03 công trình, dự án đã phê duyệt quyết toán nhưng chưa được bổ sung vào danh mục kế hoạch đầu tư công trung hạn để bố trí vốn, gồm: Chợ Bắc Kạn 257 triệu đồng; Kè bờ hữu và chỉnh trị Sông Cầu đoạn qua thị xã Bắc Kạn 200 triệu đồng; Trạm Y tế xã Phong Huân 814 triệu đồng, tổng số vốn còn thiếu là 1.289 triệu đồng; 02 công trình trong danh mục kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016 - 2020 đã phê duyệt quyết toán nhưng chưa bố trí vốn, gồm: Công trình Đường Bản Tết - Khe Thi 207 triệu đồng và Trụ sở UBND xã Côn Minh 77 triệu đồng, tổng số vốn còn thiếu là 284 triệu đồng. Đề nghị UBND tỉnh xem xét bố trí vốn trả nợ quyết toán để tất toán công trình.

c) Về điều chỉnh giảm kế hoạch vốn:

Do một số dự án giá trị quyết toán thấp hơn kế hoạch vốn đã bố trí, một số dự án không còn nhu cầu, không có khả năng giải ngân vốn, nên Ban nhất trí điều chỉnh giảm kế hoạch vốn của 20 công trình, dự án và 02 khoản, mục với tổng kinh phí điều chỉnh giảm: 16.949 triệu đồng như đề nghị của UBND tỉnh.

d) Điều chỉnh tăng kế hoạch vốn cho 47 công trình, dự án (*41 công trình đã phê duyệt quyết toán và 06 công trình đang thực hiện*) với tổng số vốn 27.771 triệu đồng (*trong đó: 5.692 triệu đồng từ nguồn vốn thu hồi sau phê duyệt quyết toán; 16.949 triệu đồng do điều chỉnh giảm kế hoạch vốn và 5.130 triệu đồng từ nguồn dự phòng kế hoạch đầu tư công trung hạn*):

Cơ bản Ban nhất trí việc điều chỉnh, bổ sung vốn cho các dự án còn thiếu vốn. Tuy nhiên, một số dự án có vướng mắc cần làm rõ khả năng giải ngân nếu được bổ sung vốn đầu tư, gồm: 04 công trình, dự án do Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng tỉnh làm chủ đầu tư (*Hồ sinh thái kết hợp bể bơi tại khu trung tâm hành chính VQG Ba Bể; Trạm Kiểm lâm VQG Ba Bể có 4 trạm: Bản Húa, Hin Lấp, Nà Bản, Đồng Phúc; Đường đi bộ tuần tra quản lý bảo vệ rừng kết hợp du lịch sinh thái; Đường vào điểm du lịch Thác bạc, xã Hoàng Trĩ*) với tổng số vốn còn thiếu là 89 triệu đồng: Qua khảo sát cho thấy, 04 công trình này do Ban Quản lý Vườn Quốc gia Ba Bể bàn giao cho Ban Quản lý dự án Đầu tư xây dựng tỉnh nhưng đến thời điểm hiện nay Ban quản lý dự án Đầu tư xây dựng tỉnh chưa được nhận hồ sơ bàn giao.

UBND tỉnh đề nghị bổ sung vốn 5.000 triệu đồng cho Dự án Hỗ trợ kinh doanh cho nông hộ tỉnh Bắc Kạn (CSSP), tương tự nội dung UBND tỉnh trình tại kỳ họp tháng 7/2020, Ban Kinh tế - Ngân sách đã có ý kiến tại Báo cáo thẩm tra số 75/BC-HĐND ngày 10/7/2020 trình tại kỳ họp thứ 16 HĐND tỉnh, trong đó đề nghị: “*Nguồn ngân sách Trung ương đối ứng mới giải ngân được 1.189/37.413 triệu đồng (trong đó vốn được cấp năm 2020 là 17.919 triệu đồng), bằng 3% kế hoạch vốn được sử dụng. Do đó, chưa cần thiết bố trí đối ứng từ nguồn cân đối ngân sách của tỉnh*” và được UBND tỉnh tiếp thu tại Báo cáo số 400/BC-UBND ngày 13/7/2020. Đề nghị UBND tỉnh báo cáo làm rõ tiến

độ giải ngân nguồn vốn ngân sách Trung ương đối ứng năm 2020 làm cơ sở cho đại biểu HĐND tỉnh xem xét, quyết định bố trí vốn bổ sung.

### **3. Một số ý kiến khác**

- Công trình Khắc phục sạt lở đất tại thôn Khuổi Lót, xã Thanh Bình, huyện Chợ Mới đã được quyết toán và bố trí đủ vốn nhưng chưa bao gồm kinh phí trồng rừng thay thế (178 triệu đồng). Đề nghị UBND tỉnh xem xét có phương án bố trí vốn để thanh toán, tắt toán công trình.

- Còn có địa phương được giao vốn nhưng không chỉ đạo giao kế hoạch để tổ chức giải ngân dẫn đến phải hủy kế hoạch vốn đầu tư, nay phải bố trí lại (công trình Đường Bản Tét - Khe Thi, huyện Chợ Mới; công trình Xây dựng trụ sở UBND xã Côn Minh, huyện Na Rì). Đề nghị UBND huyện Chợ Mới, Na Rì cần rút kinh nghiệm trong quản lý điều hành ngân sách.

- Qua theo dõi điều chỉnh kế hoạch vốn của UBND tỉnh cho thấy: Quyết định số 316/QĐ-UBND ngày 31/12/2019 về việc điều chỉnh kế hoạch vốn cân đối ngân sách tỉnh năm 2019 chưa được HĐND tỉnh xem xét quyết nghị, do vậy việc điều chỉnh kế hoạch vốn chưa đúng theo quy định của Luật Đầu tư công năm 2019.

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh, đề nghị HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

#### **Nơi nhận:**

*Gửi bản giấy và bản điện tử:*

- Các vị đại biểu dự kỳ họp HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;

*Gửi bản điện tử:*

- Các Sở: Kế hoạch và Đầu tư, Tài chính;
- LĐVP;
- Phòng Công tác HĐND;
- Lưu: VT, HS.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH**  
**KT. TRƯỞNG BAN**  
**PHÓ TRƯỞNG BAN**

**Nguyễn Thị Thanh Hương**