

BÁO CÁO THẨM TRA

Dự thảo Nghị quyết về chủ trương đầu tư dự án đường lâm nghiệp tỉnh Bắc Kạn giai đoạn 2021-2025

Thực hiện phân công của Thường trực HĐND tỉnh, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh thẩm tra hồ sơ dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh về chủ trương đầu tư dự án đường lâm nghiệp tỉnh Bắc Kạn giai đoạn 2021-2025. Kết quả thẩm tra như sau:

I. Sự phù hợp của nội dung dự thảo nghị quyết với đường lối chủ trương của Đảng, chính sách pháp luật của Nhà nước; tính hợp hiến, hợp pháp, tính thống nhất với hệ thống pháp luật và phù hợp với tình hình, điều kiện kinh tế - xã hội của địa phương

Khoản 7 Điều 17 Luật Đầu tư công năm 2019 quy định: “HĐND các cấp quyết định chủ trương đầu tư chương trình, dự án nhóm B, nhóm C sử dụng vốn ngân sách địa phương, bao gồm cả vốn bổ sung có mục tiêu từ ngân sách cấp trên, các nguồn vốn hợp pháp của địa phương thuộc cấp mình quản lý, trừ dự án quy định tại khoản 4 Điều này”.

Dự án đường lâm nghiệp tỉnh Bắc Kạn giai đoạn 2021-2025 có tổng mức đầu tư dự kiến là 200 tỷ đồng, thuộc dự án nhóm B nên thuộc thẩm quyền quyết định chủ trương đầu tư của HĐND tỉnh. Do đó, việc UBND trình HĐND tỉnh quyết định chủ trương đầu tư là đúng thẩm quyền của HĐND tỉnh, phù hợp với quy định hiện hành.

II. Về nội dung

1. Về hồ sơ

Hồ sơ dự thảo Nghị quyết trình HĐND tỉnh đảm bảo đầy đủ theo quy định của Luật Đầu tư công năm 2019. Tuy nhiên, Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư chưa bổ sung hiện trạng các tuyến đường, lâm nghiệp dự kiến đầu tư theo ý kiến của Hội đồng thẩm định. Nội dung Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư chưa đầy đủ thông tin do chưa được cơ quan chuyên môn kiểm tra, rà soát.

2. Về sự cần thiết phải đầu tư dự án

Theo báo cáo, hiện nay trên địa bàn tỉnh còn 97.863,7 ha rừng trồng sản xuất cần phải đầu tư xây dựng hệ thống đường lâm nghiệp, trong đó diện tích rừng trồng đến tuổi khai thác khoảng 42.860 ha. Việc đầu tư hệ thống đường lâm nghiệp sẽ giúp cơ giới hóa trong khai thác, giảm chi phí, tăng thu nhập cho người trồng rừng. Đồng thời, giúp công tác tuần tra, bảo vệ rừng, phòng cháy, chữa cháy rừng khi có sự cố cháy xảy ra được thuận lợi hơn.

Do đó, việc đầu tư xây dựng đường lâm nghiệp tại các địa phương là cần thiết, đáp ứng được nhu cầu, nguyện vọng của người dân.

3. Sự phù hợp với quy hoạch có liên quan theo quy định của pháp luật về quy hoạch

Theo tờ trình, UBND tỉnh đề nghị đầu tư xây dựng 445km với 157 tuyến đường lâm nghiệp, phục vụ cho khoảng 22.000 ha rừng trồng trên địa bàn 75 xã thuộc 7 huyện.

Thẩm tra cho thấy, cơ bản các tuyến đường dự kiến đầu tư đều phù hợp với Quy hoạch đường lâm nghiệp tỉnh Bắc Kạn giai đoạn 2015-2025, tầm nhìn đến năm 2030 đã được UBND tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 233/QĐ-UBND ngày 25/02/2016. Tuy nhiên, còn có một số tuyến đường đề xuất không có trong quy hoạch, ví dụ: Tại huyện Chợ Mới có 7 tuyến (*thôn Bản Nhuận I, xã Quảng Chu; Khuổi Pậu, xã Thanh Mai; thôn Nà Cà 1, xã Cao Kỳ; thôn Nà Điếng, xã Mai Lạp; Bản Vọt, Nà Tôm xã Hòa Mục*), Ngân Sơn có 8 tuyến (*thôn Bản Quán I đoạn nối QL 279 đến Cốc Lù, xã Hiệp Lực; thôn Đông Tạo, Bản Giang, xã Thuần Mang; thôn Khuổi Đăm, xã Thượng Quan; thôn Bản Hòa, Nà Pán, xã Trung Hòa; thôn Bản Duối, xã Đức Vân; thôn Pù Mò, xã Bằng Vân*)....

Một số tuyến đã được UBND huyện đề nghị không đầu tư do liên quan đến rừng đặc dụng (*Tuyến thôn Khau Cà, thôn Lùng Lý xã Cao Sơn huyện Bạch Thông*) hoặc tuyến đường đã được đầu tư (*tuyến thôn Khuổi SLương, xã Cốc Đán, huyện Ngân Sơn*) nhưng chưa được tiếp thu, chỉnh sửa.

4. Về quy mô đầu tư

Theo tờ trình của UBND tỉnh, dự kiến đầu tư xây dựng 157 tuyến đường lâm nghiệp với tổng chiều dài 445km theo tiêu chuẩn đường loại C, tiêu chuẩn thiết kế đường giao thông nông thôn (*TCVN 10380 - 2014*) có chôn trước về độ dốc. Các tuyến đường được đầu tư theo 02 hình thức là xây dựng tuyến mới và cải tạo mở rộng một số tuyến.

Tuy nhiên, Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư chưa xác định rõ số tuyến đường đầu tư mới, số tuyến đường mở rộng, cải tạo, chưa đủ cơ sở để xác định tổng mức đầu tư do cùng áp dụng suất đầu tư chung (*450.000.000đ/km*).

Theo báo cáo của huyện Ngân Sơn, tuyến đường lâm nghiệp đầu tư tại thôn Khuổi SLương, xã Cốc Đán dự kiến đầu tư 10 km nhưng diện tích rừng được phục vụ chưa đến 10 ha.

Qua làm việc với một số địa phương, Ban nhận thấy mặc dù cơ quan tham mưu đề xuất chủ trương đầu tư đã có sự phối hợp với các huyện trong việc lập danh mục các tuyến đường đề xuất chủ trương đầu tư nhưng nội dung hướng dẫn thiếu cụ thể, không xác định rõ hiện trạng và nhu cầu đầu tư (*mở rộng hay mở mới*). Bên cạnh đó chưa chỉ đạo cơ quan chuyên môn làm nhiệm vụ quản lý, bảo vệ rừng (*các Hạt kiểm lâm*) cùng phối hợp trong việc đề xuất lập danh mục nên dẫn đến thông tin không đầy đủ.

5. Về tổng mức đầu tư

Dự án có tổng mức đầu tư dự kiến khoảng 200 tỷ đồng, tuy nhiên, do chưa xác định rõ số tuyến cần cải tạo, mở rộng hay đầu tư mở mới nên chưa có đủ cơ sở để xác định tổng mức đầu tư.

6. Về nguồn vốn đầu tư

Việc sử dụng nguồn ngân sách Trung ương (*Vốn đầu tư công giai đoạn 2021-2025*) để bố trí thực hiện dự án là phù hợp. Tuy nhiên việc phân kỳ đầu tư dự án chưa thể hiện tuyến đường cần ưu tiên đầu tư (*theo địa bàn huyện hay theo hình thức mở mới, mở rộng, theo tuổi rừng...*).

III. Đề nghị

1. Đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo:

+Rà soát, bổ sung hiện trạng, quy mô đầu tư của 157 tuyến đường nêu trên và điều chỉnh quy mô đầu tư phù hợp với hiện trạng từng khu vực thực hiện dự án, làm cơ sở xác định tổng mức đầu tư của dự án đảm bảo không vượt số vốn đã được UBND tỉnh chấp thuận.

+ Xác định các tuyến ưu tiên đầu tư để có lộ trình, phân kỳ đầu tư phù hợp.

+ Làm rõ việc thu hồi đất, chỉnh lý Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất khi người dân hiến đất thực hiện dự án, vì thực tế hiện nay còn vướng mắc chưa được giải quyết.

+ Bổ sung đánh giá tác động môi trường do sát lở đất vì trong Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư chưa phản ánh nội dung này.

+ Xem xét giao nhiệm vụ chủ đầu tư theo quy định (*Ban quản lý chuyên ngành hoặc Ban quản lý khu vực*) để làm căn cứ cho HĐND tỉnh phân bổ kế hoạch vốn đầu tư.

2. Xem xét nghiên cứu gắn Dự án phát triển đường lâm nghiệp với tạo vùng nguyên liệu phục vụ hoạt động chế biến gỗ, tạo mối liên kết giữa Doanh nghiệp chế biến gỗ và người trồng rừng, từ đó xác định quyền lợi và nghĩa vụ của Doanh nghiệp và người trồng rừng đối với các tuyến đường lâm nghiệp nhằm phát huy hiệu quả Dự án được lâu dài.

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh, đề nghị HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

Gửi bản giấy và bản điện tử:

- Các vị đại biểu dự kỳ họp HĐND tỉnh;

- UBND tỉnh;

Gửi bản điện tử:

- LĐVP (đ/c Dũng);

- Phòng Công tác HĐND;

- Lưu: VT, Hòa.

TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
KT. TRƯỞNG BAN
PHÓ TRƯỞNG BAN

Nguyễn Thị Thanh Hương

