

BÁO CÁO THẨM TRA

Dự thảo Nghị quyết thông qua phương án vay, trả nợ đối với dự án Kè chống sạt lở ứng phó biến đổi khí hậu, bảo vệ dân sinh và phục vụ sản xuất nông nghiệp tỉnh Bắc Kạn

Thực hiện phân công của Thường trực HĐND tỉnh, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh thẩm tra hồ sơ dự thảo nghị quyết thông qua phương án vay, trả nợ đối với dự án Kè chống sạt lở ứng phó biến đổi khí hậu, bảo vệ dân sinh và phục vụ sản xuất nông nghiệp tỉnh Bắc Kạn tại Tờ trình số 11/TTr-UBND ngày 23/01/2025 của UBND tỉnh. Kết quả thẩm tra như sau:

I. Sự phù hợp của dự thảo nghị quyết với các quy định của pháp luật

- Điểm đ khoản 3 Điều 19 Luật Tổ chức chính quyền địa phương quy định nhiệm vụ, quyền hạn của HĐND tỉnh như sau:

“đ) Quyết định các biện pháp khác để phát triển kinh tế - xã hội trên địa bàn tỉnh theo quy định của pháp luật;”

- Điểm a khoản 1 Điều 27 Nghị định số 97/2018/NĐ-CP ngày 30/06/2018 về cho vay lại vốn vay ODA, vay ưu đãi nước ngoài của Chính phủ quy định:

“1. Hồ sơ thẩm định khả năng trả nợ của ngân sách địa phương bao gồm:

a) Văn bản của Hội đồng nhân dân hoặc Thường trực hội đồng nhân dân cấp tỉnh cho phép huy động vốn để đầu tư hoặc góp vốn đầu tư vào dự án đối tác công - tư theo phương án vay lại nguồn vốn vay nước ngoài của Chính phủ và nguồn trả nợ;”

Do đó, việc HĐND tỉnh thông qua phương án vay, trả nợ đối với dự án Kè chống sạt lở ứng phó biến đổi khí hậu, bảo vệ dân sinh và phục vụ sản xuất nông nghiệp tỉnh Bắc Kạn là cần thiết và đúng thẩm quyền theo quy định.

II. Về nội dung

1. UBND tỉnh trình HĐND tỉnh thông qua phương án vay, trả nợ đối với dự án Kè chống sạt lở ứng phó biến đổi khí hậu, bảo vệ dân sinh và phục vụ sản xuất nông nghiệp tỉnh Bắc Kạn, cụ thể như sau:

a) Tiến độ vay vốn: Vốn dự kiến sẽ được rút dần trong 03 năm (2025-2027), cụ thể theo bảng sau:

STT	Năm	Tổng vốn vay		Trong đó:			
				Trung ương cấp phát (90%)		Tỉnh Bắc Kạn vay lại (10%)	
		EUR	Triệu VNĐ	EUR	Triệu VNĐ	EUR	Triệu VNĐ

	Tổng cộng	18.076.000	492.282	16.268.400	443.054	1.807.600	49.228
1	2025	1.955.363	53.252	1.759.827	47.927	195.536	5.325
2	2026	5.954.282	162.159	5.358.854	145.943	595.428	16.216
3	2027	10.166.355	276.871	9.149.720	249.183	1.016.636	27.687

b) Tiến độ hoàn trả vốn vay:

- Kỳ hạn trả nợ dự kiến: 20 năm; bao gồm 07 năm ân hạn (*không phải trả nợ gốc, nhưng phải trả lãi vay mỗi năm 02 kỳ*).

Tổng vốn vay AFD: 18.076.000 EUR. Theo đó, tỉnh Bắc Kạn vay lại (10%) là: 1.807.600 EUR.

- Đồng tiền vay: EUR.

- Lãi suất vay dự kiến: Euribor kỳ 6 tháng + 25 điểm cơ sở. Lãi suất cố định tương ứng là 2,78%/năm + 0,25%/năm.

- Phí cam kết dự kiến 0,35% tính trên giá trị khoản vay chưa rút vốn.

- Phí thẩm cứu 0,4% tính trên giá trị khoản vay.

- Phí quản lý cho vay lại 0,25% tính trên dư nợ vay lại.

* Về điều kiện vay của AFD thực hiện theo Văn bản số 2846/BTC-QLN ngày 21/3/2024 của Bộ Tài chính và Thư trả lời của Nhà tài trợ gửi Bộ Kế hoạch và Đầu tư ngày 05/12/2024. Theo đó:

- Trong 07 năm đầu: Dự kiến trả lãi, phí là 439.621 EUR (*tương đương 11.385 triệu đồng*), bình quân mỗi năm trả 62.803 EUR (*tương đương 1.626 triệu đồng*).

- Sau 07 năm đầu vay vốn: Dự kiến trả gốc, lãi phí là 2.184.282 EUR (*tương đương 56.569 triệu đồng*), bình quân mỗi năm trả 168.022 EUR (*tương đương 4.351 triệu đồng*).

c) Tổng kinh phí trả nợ vay là 2.623.904 EUR (*tương đương 67.954 triệu đồng*), bao gồm: Trả gốc vốn vay là 1.807.600 EUR (*tương đương 46.813 triệu đồng*); trả lãi vay là 632.680 EUR (*tương đương 16.385 triệu đồng*); trả phí cam kết khoản vay là 59.664 EUR (*tương đương 1.545 triệu đồng*); trả phí thẩm cứu là 72.304 EUR (*tương đương 1.873 triệu đồng*); trả phí quản lý cho vay lại là 51.656 EUR (*tương đương 1.338 triệu đồng*)¹.

d) Nguồn vốn trả nợ: Ngân sách địa phương. Trong đó:

- UBND tỉnh Bắc Kạn thực hiện trả nợ gốc, lãi, phí cho Bộ Tài chính theo quy định của Hợp đồng cho vay lại từ nguồn cân đối ngân sách tỉnh.

¹ Quy theo tỷ giá tháng 12/2024 tại Thông báo số 6095/TB-KBNN ngày 29/11/2024 của Kho bạc Nhà nước Trung ương với 1 EUR = 25.898 VNĐ.

- UBND thành phố Bắc Kạn có trách nhiệm bố trí nguồn ngân sách thành phố để đối ứng thực hiện dự án theo quy định tại Nghị quyết số 20/NQ-HĐND ngày 19/4/2024 của HĐND tỉnh.

2. Ý kiến thẩm tra của Ban

Dự án Kè chống sạt lở ứng phó biến đổi khí hậu, bảo vệ dân sinh và phục vụ sản xuất nông nghiệp tỉnh Bắc Kạn được HĐND tỉnh phê duyệt chủ trương đầu tư tại Nghị quyết số 20/NQ-HĐND ngày 19/4/2024 với tổng mức đầu tư dự kiến là 685.142 triệu đồng, tương đương 25.158.000 EUR, trong đó sử dụng vốn vay của Cơ quan Phát triển Pháp (AFD) là 18.076.000 EUR.

Ngày 20/01/2025, Bộ Tài chính có Văn bản số 739/BTC-QLN về việc điều chỉnh phương án vay và trả nợ vốn vay lại của ngân sách địa phương cho dự án Kè chống sạt lở ứng phó biến đổi khí hậu, bảo vệ dân sinh và phục vụ sản xuất nông nghiệp vay AFD. Theo đó, Bộ Tài chính thông báo về Thư của AFD ngày 05/12/2024, đồng thời đề nghị tỉnh Bắc Kạn cập nhật lại phương án vay và trả nợ vốn vay lại của ngân sách địa phương để thực hiện dự án theo điều kiện vay đã được AFD điều chỉnh tại Thư ngày 05/12/2024 và gửi lại Bộ Tài chính để hoàn chỉnh báo cáo thẩm định điều kiện vay lại của tỉnh.

Qua xem xét, Ban nhận thấy phương án vay và trả nợ của dự án Kè chống sạt lở ứng phó biến đổi khí hậu, bảo vệ dân sinh và phục vụ sản xuất nông nghiệp tỉnh Bắc Kạn đảm bảo phù hợp với điều kiện tại Văn bản số 739/BTC-QLN ngày 20/01/2025 của Bộ Tài chính và Thư trả lời của Nhà tài trợ (AFD) gửi Bộ Kế hoạch và Đầu tư ngày 05/12/2024; UBND tỉnh đã tổng hợp, dự báo mức dư nợ vay 04 năm 2024 - 2027 không vượt hạn mức theo quy định của Luật Ngân sách nhà nước. Do đó, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh thống nhất với phương án vay, trả nợ đối với dự án Kè chống sạt lở ứng phó biến đổi khí hậu, bảo vệ dân sinh và phục vụ sản xuất nông nghiệp tỉnh Bắc Kạn như đề nghị tại Tờ trình số 11/UBND-TH ngày 23/01/2025 của UBND tỉnh. Tuy nhiên, đề nghị UBND tỉnh báo cáo bổ sung làm rõ một số nội dung sau:

- Theo Phụ lục I về Phương án vay và trả nợ vốn vay lại kèm theo Tờ trình, dự kiến kế hoạch giải ngân (*rút vốn*) năm 2025 là 1.955.363 EUR (*tương đương 53.252 triệu đồng*) thấp nhất so với các năm còn lại nhưng kinh phí để trả lãi, phí lại cao nhất so với các năm (*82.945 EUR, tương đương 2.148 triệu đồng*), trong khi các năm khác chỉ phải trả lãi, phí từ 30 triệu đồng đến 809 triệu đồng.

- Phương án vay, trả nợ của dự án nêu trên có làm tăng kinh phí phải trả nợ lãi, phí của năm 2025 đã được HĐND tỉnh thông qua tại Nghị quyết số 79/NQ-HĐND ngày 09/12/2024 về dự toán ngân sách địa phương và phân bổ ngân sách cấp tỉnh năm 2025 không².

² Nghị quyết số 79/NQ-HĐND ngày 09/12/2024 về dự toán ngân sách địa phương và phân bổ ngân sách cấp tỉnh năm 2025: Dự toán chi trả nợ lãi, phí các khoản do chính quyền địa phương vay: 7,8 tỷ đồng.

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh đối với dự thảo nghị quyết thông qua phương án vay, trả nợ đối với dự án Kè chống sạt lở ứng phó biến đổi khí hậu, bảo vệ dân sinh và phục vụ sản xuất nông nghiệp tỉnh Bắc Kạn. Kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Các vị đại biểu dự kỳ họp;
- UBND tỉnh;
- Sở Tài chính;
- LĐVP;
- Phòng Công tác HĐND;
- Lưu: VT, Yên.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**

Trịnh Tiên Dũng