

BÁO CÁO THẨM TRA
Dự thảo Nghị quyết phân bổ kế hoạch đầu tư năm 2022
nguồn ngân sách địa phương

Thực hiện phân công của Thường trực HĐND tỉnh, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh thẩm tra hồ sơ dự thảo Nghị quyết phân bổ kế hoạch đầu tư năm 2022 nguồn ngân sách địa phương. Kết quả thẩm tra như sau:

1. Sự phù hợp của nội dung dự thảo nghị quyết với đường lối chủ trương của Đảng, chính sách pháp luật của Nhà nước; tính hợp hiến, hợp pháp, tính thống nhất với hệ thống pháp luật và phù hợp với tình hình, điều kiện kinh tế - xã hội của địa phương

Khoản 1 và khoản 2, Điều 63, Luật Đầu tư công năm 2019 quy định:

“1. Trước ngày 05 tháng 12 hằng năm, Ủy ban nhân dân trình Hội đồng nhân dân cùng cấp kế hoạch đầu tư công năm sau, bao gồm danh mục và mức vốn bố trí cho từng dự án.

2. Trước ngày 10 tháng 12 hằng năm, Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định kế hoạch đầu tư công năm sau của cấp mình, bao gồm danh mục và mức vốn bố trí cho từng dự án”.

Do vậy, việc UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết phân bổ kế hoạch đầu tư năm 2022 nguồn ngân sách địa phương là cần thiết và đúng thẩm quyền theo quy định.

2. Về nội dung

2.1. Nguồn vốn:

Năm 2022, tỉnh Bắc Kạn được Trung ương giao tổng vốn đầu tư công (chưa bao gồm vốn các chương trình mục tiêu quốc gia) là **2.610.821 triệu đồng**, gồm:

- Nguồn vốn ngân sách trung ương: 2.083.031 triệu đồng, trong đó: Vốn ngân sách Trung ương trong nước đầu tư theo ngành, lĩnh vực là 1.688.479 triệu đồng, vốn nước ngoài là 394.552 triệu đồng.

- Nguồn vốn ngân sách địa phương: 527.790 triệu đồng, gồm chi XDCB vốn tập trung trong nước 400.290 triệu đồng; đầu tư từ nguồn thu tiền sử dụng đất 104.000 triệu đồng; đầu tư từ nguồn thu xổ số kiến thiết 16.000 triệu đồng; đầu tư từ nguồn bội chi ngân sách địa phương 7.500 triệu đồng.

Theo Tờ trình của UBND tỉnh, tổng nguồn vốn đầu tư nguồn ngân sách địa phương là 564.950 triệu đồng, tăng 37.160 triệu đồng so với số Trung ương

giao (gồm tăng thu tiền sử dụng đất 38.000 triệu đồng, tăng thu xổ số kiến thiết 2.000 triệu đồng, giảm đầu tư từ nguồn bội chi ngân sách địa phương 2.840 triệu đồng). Trong đó: Vốn tập trung trong nước là 388.950 triệu đồng (đã trừ số chi trả nợ gốc các dự án ODA cấp tỉnh là 6.770 triệu đồng, cấp thành phố 4.570 triệu đồng); nguồn thu tiền sử dụng đất là 142.000 triệu đồng; nguồn thu xổ số kiến thiết là 18.000 triệu đồng; nguồn vay lại Chính phủ là 16.000 triệu đồng. Như vậy, tổng nguồn vốn đầu tư công năm 2021 của tỉnh là **2.647.981 triệu đồng**.

Qua thẩm tra, Ban cơ bản nhất trí với số liệu tổng nguồn vốn đầu tư và nguồn vốn ngân sách địa phương như Tờ trình của UBND tỉnh. Tuy nhiên, Ban có ý kiến như sau:

Theo Nghị quyết số 40/2021/QH15, tổng kế hoạch đầu tư công vốn NSNN nguồn vốn nước ngoài năm 2022 cấp phát cho 07 dự án ODA chuyển tiếp từ giai đoạn trước sang là 394.552 triệu đồng. Theo cơ chế tài chính vay lại của các chương trình, dự án thì NSDP phải bố trí vốn ODA vay lại để rút được hết số vốn ODA cấp phát từ NSTW là 49.883 triệu đồng (gồm vay để trả nợ gốc là 30.722 triệu đồng, vay để bù đắp bội chi ngân sách là 19.161 triệu đồng). Tuy nhiên, tại Nghị quyết số 40/2021/QH15, tổng số vốn vay lại trong năm 2022 của tỉnh Bắc Kạn là 16.000 triệu đồng (gồm vay để trả nợ gốc là 8.500 triệu đồng, vay để bù đắp bội chi ngân sách là 7.500 triệu đồng), thiếu 33.883 triệu đồng so với nhu cầu vay lại của tỉnh. Với tổng số vốn vay lại trên (16.000 triệu đồng), tỉnh sẽ không đủ điều kiện để giải ngân hết toàn bộ số vốn trung ương cấp phát (394.552 triệu đồng). Do đó, đề nghị UBND tỉnh tiếp tục có ý kiến với Bộ Tài chính, Bộ Kế hoạch và Đầu tư để bổ sung tăng vốn vay lại năm 2022 cho tỉnh.

2.2. Về nguyên tắc, phương án phân bổ kế hoạch đầu tư công năm 2022 nguồn vốn ngân sách địa phương

a) Về nguyên tắc phân bổ: Ban nhất trí với nguyên tắc phân bổ kế hoạch đầu tư công năm 2022 nguồn vốn ngân sách địa phương như UBND tỉnh đề xuất.

b) Về phương án phân bổ:

* Nguồn vốn tập trung trong nước: 388.950 triệu đồng.

- Phân bổ cho cấp huyện điều hành là: 115.517 triệu đồng.

- Cấp tỉnh điều hành: 273.433 triệu đồng, phân bổ cho các nhiệm vụ sau:

+ 01 dự án đã quyết toán, 04 dự án hoàn thành: 9.544 triệu đồng;

+ Đối ứng 07 dự án sử dụng vốn ODA: 116.960 triệu đồng;

+ 01 dự án chuyển tiếp: 35.000 triệu đồng;

+ Nhiệm vụ quy hoạch tỉnh và các nhiệm vụ có tính chất chuyên ngành: 9.518 triệu đồng;

+ 24 dự án khởi công mới: 102.411 triệu đồng.

Ban nhất trí với phương án phân bổ do UBND tỉnh đề xuất, tuy nhiên Ban nhận thấy còn 12 dự án thực hiện trong năm 2019 - 2020 đã hoàn thành (gồm: Trụ sở UBND các xã Chu Hương, Nam Mẫu, Bằng Phúc, Dương Phong, Vi Hương, Mỹ Thanh, Nông Hạ, Cao Kỳ, Mai Lạp, Tân Sơn; đường vào trung tâm chữa bệnh - giáo dục lao động xã hội tỉnh Bắc Kạn; xử lý kỹ thuật mái taluy dương và hệ thống thoát nước phía Đông Khu công nghiệp Thanh Bình...) nhưng đến nay chưa có quyết định phê duyệt quyết toán dự án hoàn thành, đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo các Chủ đầu tư khẩn trương hoàn thiện các thủ tục quyết toán dự án theo quy định.

* Nguồn thu tiền sử dụng đất: 142.000 triệu đồng.

- Cấp huyện điều hành: 117.680 triệu đồng;

- Cấp tỉnh điều hành: 24.320 triệu đồng.

Ban nhất trí với phương án phân bổ như UBND tỉnh đề xuất.

* Nguồn thu xổ số kiến thiết: 18.000 triệu đồng.

Ban nhất trí phân bổ cho 06 công trình, dự án khởi công mới.

* Nguồn vốn vay lại của Chính phủ: 16.000 triệu đồng.

Ban nhất trí phân bổ cho 06 dự án như đề xuất của UBND tỉnh.

3. Về nguồn vốn ngân sách trung ương: Ban cơ bản nhất trí với phương án phân bổ UBND tỉnh đề xuất tại Báo cáo kế hoạch đầu tư công năm 2022. Tuy nhiên, qua rà soát còn 18 dự án khởi công trong năm 2021, 2022 chưa có quyết định đầu tư dự án, do đó đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo các Chủ đầu tư khẩn trương hoàn thiện các thủ tục trình cấp có thẩm quyền quyết định đầu tư dự án theo quy định.

4. Về dự thảo nghị quyết: Để đảm bảo phù hợp với quy định tại Điều 83, Luật Đầu tư công, đề nghị UBND tỉnh chỉnh sửa theo như dự thảo nghị quyết kèm theo báo cáo thẩm tra của Ban.

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh đối với dự thảo Nghị quyết phân bổ kế hoạch đầu tư năm 2022 nguồn ngân sách địa phương. Kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Các vị đại biểu dự kỳ họp;
- UBND tỉnh;
- Các Sở: Kế hoạch và Đầu tư, Tài chính;
- LĐVP;
- Phòng Công tác HĐND;
- Lưu: VT, HS.

TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
KT. TRƯỞNG BAN
PHÓ TRƯỞNG BAN

Hoàng Minh Hải

Số: /NQ - HĐND
(DỰ THẢO)

Bắc Kạn, ngày tháng 12 năm 2021

NGHỊ QUYẾT

**Về phân bổ kế hoạch đầu tư công năm 2022
(nguồn ngân sách địa phương)**

**HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN TỈNH BẮC KẠN
KHOÁ X, KỲ HỌP THỨ SÁU**

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015;

Căn cứ Luật Đầu tư công ngày 13 tháng 6 năm 2019;

Căn cứ Nghị định số 40/NĐ-CP ngày 06 tháng 4 năm 2020 của Chính phủ về quy định chi tiết một số điều của Luật đầu tư công;

Căn cứ Quyết định số /QĐ-TTg ngày tháng 12 năm 2021 của Thủ tướng Chính phủ về việc giao kế hoạch đầu tư vốn ngân sách nhà nước năm 2022;

Căn cứ Nghị quyết số 18/2020/NQ-HĐND ngày 09 tháng 12 năm 2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Quy định nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn đầu tư công nguồn ngân sách địa phương giai đoạn 2021 - 2025;

Căn cứ Nghị quyết số 76/NQ-HĐND ngày 06 tháng 8 năm 2021 của Hội đồng nhân dân tỉnh về kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 nguồn vốn ngân sách địa phương;

Xét Tờ trình số 165/TTr-UBND ngày 24 tháng 11 năm 2021 của Ủy ban nhân dân tỉnh về phân bổ kế hoạch đầu tư công năm 2022 vốn ngân sách địa phương; Báo cáo thẩm tra số /BC-HĐND ngày tháng 11 năm 2021 của Ban Kinh tế - Ngân sách Hội đồng nhân dân tỉnh; ý kiến thảo luận của đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh tại kỳ họp.

QUYẾT NGHỊ:

Điều 1. Quyết định kế hoạch đầu tư công năm 2022 nguồn ngân sách địa phương, cụ thể như sau:

Tổng kế hoạch vốn ngân sách địa phương năm 2022: 564.950 triệu đồng, trong đó:

- Chi xây dựng cơ bản vốn tập trung trong nước: 400.290 triệu đồng;
- Đầu tư từ nguồn thu tiền sử dụng đất: 142.000 triệu đồng;
- Đầu tư từ nguồn thu xổ số kiến thiết: 18.000 triệu đồng;
- Đầu tư từ nguồn bội chi ngân sách địa phương: 4.660 triệu đồng.

2. Phân bổ chi tiết kế hoạch đầu tư công năm 2022 vốn ngân sách địa phương theo biểu số 01 và biểu số 02 đính kèm Nghị quyết.

Điều 2. Tổ chức thực hiện

1. Giao Ủy ban nhân dân tỉnh tổ chức triển khai thực hiện Nghị quyết. Chỉ đạo, hướng dẫn các huyện, thành phố phân bổ vốn đầu tư ngân sách nhà nước theo thứ tự ưu tiên theo quy định của pháp luật.

2. Giao Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh, các Ban Hội đồng nhân dân tỉnh, các tổ đại biểu và đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh giám sát việc thực hiện Nghị quyết.

Nghị quyết này đã được Hội đồng nhân dân tỉnh Bắc Kạn khoá X, kỳ họp thứ sáu thông qua ngày ... tháng 12 năm 2021./.

Nơi nhận:

- Ủy ban Thường vụ Quốc hội;
- Chính phủ;
- VPQH, VPCP, VPCTN;
- Ban Công tác đại biểu (*UBTVQH*);
- Bộ Kế hoạch và Đầu tư; Bộ Tài chính;
- TT Tỉnh uỷ, HĐND, UBND, UBMTTQVN tỉnh;
- Đoàn ĐBQH tỉnh Bắc Kạn;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Các sở, ban, ngành, đoàn thể tỉnh;
- TT Huyện (*Thành*) uỷ, HĐND, UBND, UBMTTQVN các huyện, thành phố;
- LĐVP;
- Phòng Công tác HĐND;
- Lưu: VT, HS.

CHỦ TỊCH

Phương Thị Thanh