

Số: /BC - HĐND

Bắc Kạn, ngày tháng 11 năm 2021

### **BÁO CÁO THẨM TRA**

#### **Dự thảo Nghị quyết quy định việc xử lý các cơ sở trên địa bàn tỉnh không đảm bảo yêu cầu về phòng cháy và chữa cháy được đưa vào sử dụng trước ngày Luật Phòng cháy và chữa cháy 2001 có hiệu lực**

Thực hiện sự phân công của Thường trực HĐND tỉnh, trên cơ sở nghiên cứu Tờ trình số 148/TTr-UBND ngày 05/11/2021 của UBND tỉnh về việc ban hành Nghị quyết quy định việc xử lý các cơ sở trên địa bàn tỉnh không đảm bảo yêu cầu về phòng cháy và chữa cháy được đưa vào sử dụng trước ngày Luật Phòng cháy và chữa cháy 2001 có hiệu lực, Ban Pháp chế HĐND tỉnh báo cáo kết quả thẩm tra như sau:

#### **1. Sự phù hợp của dự thảo nghị quyết với chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách pháp luật của nhà nước và tình hình, điều kiện kinh tế - xã hội của địa phương**

Điều 63a Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Phòng cháy và chữa cháy năm 2013 quy định: *“Hội đồng nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương quy định việc xử lý các cơ sở trên địa bàn không bảo đảm yêu cầu về phòng cháy và chữa cháy được đưa vào sử dụng trước ngày Luật phòng cháy và chữa cháy số 27/2001/QH10 có hiệu lực. Đối với kho chứa và công trình chế biến sản phẩm dầu mỏ, khí đốt, hóa chất nguy hiểm về cháy, nổ ở khu dân cư, nơi đông người phải có phương án di chuyển, bảo đảm khoảng cách an toàn.”*

Tại khoản 1, Điều 2 Nghị quyết số 99/2019/QH14 ngày 27/11/2019 của Quốc hội khóa XIV về tiếp tục hoàn thiện, nâng cao hiệu lực, hiệu quả thực hiện chính sách, pháp luật về phòng cháy và chữa cháy giao Chính phủ chỉ đạo các Bộ, ngành *“Đôn đốc các địa phương xây dựng, ban hành quy định về việc xử lý các cơ sở trên địa bàn không bảo đảm yêu cầu về phòng cháy, chữa cháy được đưa vào sử dụng trước ngày Luật Phòng cháy và chữa cháy số 2/2001/QH10 có hiệu lực, hoàn thành trong năm 2021”*.

Theo Tờ trình UBND tỉnh, hiện nay trên địa bàn tỉnh còn một số cơ sở không đáp ứng yêu cầu về phòng cháy và chữa cháy được đưa vào sử dụng trước ngày Luật Phòng cháy và chữa cháy có hiệu lực (*trước ngày 04/10/2001*). Do đó, việc HĐND tỉnh xem xét, ban hành Nghị quyết quy định việc xử lý các cơ sở trên địa bàn tỉnh không đảm bảo yêu cầu về phòng cháy và chữa cháy được đưa vào sử dụng trước ngày Luật Phòng cháy và chữa cháy 2001 có hiệu lực là phù hợp với quy định của pháp luật và tình hình thực tiễn.

Về quy trình xây dựng dự thảo Nghị quyết đã được UBND tỉnh thực hiện theo quy định; được các cơ quan thẩm định theo đúng trình tự ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

## **2. Về nội dung dự thảo nghị quyết**

### ***2.1. Về việc rà soát các cơ sở không đáp ứng yêu cầu về phòng cháy và chữa cháy được đưa vào sử dụng trước ngày Luật Phòng cháy và chữa cháy có hiệu lực pháp luật (trước ngày 04/10/2001)***

Theo Tờ trình của UBND tỉnh, hiện nay trên địa bàn tỉnh còn một số cơ sở không đáp ứng yêu cầu về phòng cháy, chữa cháy được đưa vào sử dụng trước ngày 04/10/2001 (*đều là trụ sở của các cơ quan nhà nước*). Kết quả rà soát có ý nghĩa trong việc xây dựng các biện pháp xử lý hiệu quả, đảm bảo đáp ứng yêu cầu phòng cháy, chữa cháy và tình hình thực tiễn của cơ sở.

Do vậy, đề nghị UBND tỉnh khẳng định và thông tin việc rà soát các cơ sở không đáp ứng yêu cầu về phòng cháy chữa cháy được đưa vào sử dụng trước ngày 04/10/2001 để phục vụ hoạt động xây dựng nghị quyết này.

### ***2.2. Về nguyên tắc áp dụng***

Đề nghị bổ sung vào khoản 1, Điều 3 dự thảo thành: ***“1. Tuân thủ việc áp dụng các quy chuẩn, tiêu chuẩn, quy định về phòng cháy và chữa cháy tại các văn bản pháp luật hiện hành. Các giải pháp phải đảm bảo an toàn phòng cháy chữa cháy, phù hợp với thực tiễn”***.

Cơ sở: Ngoài việc đáp ứng các quy chuẩn, tiêu chuẩn hiện hành, dự thảo nghị quyết quy định việc xử lý các cơ sở không đáp ứng yêu cầu về phòng cháy và chữa cháy được đưa vào sử dụng trước ngày Luật Phòng cháy và chữa cháy có hiệu lực pháp luật, còn quy định các giải pháp kỹ thuật bổ sung, tăng cường với mục đích đảm bảo yêu cầu phòng cháy và chữa cháy. Do đó, cần thiết phải ghi nhận nguyên tắc này trong dự thảo.

Đề nghị bỏ nội dung quy định tại khoản 3, Điều 3 dự thảo nghị quyết vì nội dung này là quy định về trách nhiệm tổ chức thực hiện.

### ***2.3. Về quy định việc xử lý đối với các cơ sở không đảm bảo yêu cầu về phòng cháy và chữa cháy đưa vào sử dụng trước thời điểm Luật phòng cháy và chữa cháy năm 2001 có hiệu lực (Điều 4 dự thảo)***

Trên cơ sở khẳng định kết quả rà soát các cơ sở trên địa bàn tỉnh không đáp ứng các yêu cầu về phòng cháy và chữa cháy tại mục 2.1 của báo cáo này, đề nghị UBND tỉnh khái quát các nội dung chủ yếu không đáp ứng yêu cầu về phòng cháy và chữa cháy của các cơ sở trên địa bàn tỉnh thuộc đối tượng điều chỉnh của Nghị quyết, để đảm bảo việc xây dựng các biện pháp xử lý phù hợp và hiệu quả.

Về biện pháp phòng cháy:

- Biện pháp phòng cháy được quy định trong khoản 2, Điều 4 dự thảo bao gồm những giải pháp kỹ thuật bổ sung, tăng cường, các giải pháp này phải đảm bảo yêu cầu về phòng cháy và chữa cháy, đồng thời phù hợp với thực tiễn cơ sở. Do vậy, đề nghị UBND tỉnh báo cáo làm rõ lý do lựa chọn các giải pháp như dự thảo, việc đáp ứng yêu cầu về phòng cháy, chữa cháy, cũng như sự phù hợp với tình hình thực tiễn của cơ sở.

- Tại điểm b, khoản 2, Điều 4 dự thảo Nghị quyết quy định về đường giao thông cho xe chữa cháy, đối với giải pháp “*Xem xét đến khả năng tiếp cận thông qua đường giao thông nội bộ của công trình liền kề*”. Để đảm bảo việc thực hiện giải pháp không gặp trở ngại trên thực tế, đề nghị bổ sung nội dung: “*Có biện pháp phối hợp với cơ sở liền kề về sử dụng đường giao thông để phục vụ cho công tác phòng cháy, chữa cháy*”.

**3. Về dự thảo nghị quyết:** Chỉnh sửa như dự thảo Nghị quyết gửi kèm.

Trên đây là Báo cáo kết quả thẩm tra của Ban Pháp chế HĐND tỉnh về dự thảo Nghị quyết quy định việc xử lý các cơ sở trên địa bàn tỉnh không đảm bảo yêu cầu về phòng cháy và chữa cháy được đưa vào sử dụng trước ngày Luật Phòng cháy và chữa cháy 2001 có hiệu lực. Kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

**Nơi nhận:**

- Đại biểu tham dự kỳ họp HĐND;
- UBND tỉnh;
- Công an tỉnh;
- LĐVP;
- Phòng Công tác HĐND;
- Lưu : VT, HS.

**TM. BAN PHÁP CHẾ  
KT. TRƯỞNG BAN  
PHÓ TRƯỞNG BAN**

**Lê Thị Hương**