

## BÁO CÁO THẨM TRA

### **Dự thảo Nghị quyết ban hành quy định nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách nhà nước áp dụng cho thời kỳ ổn định ngân sách bắt đầu từ năm 2022 của tỉnh Bắc Kạn**

Thực hiện phân công của Thường trực HĐND tỉnh, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh thẩm tra hồ sơ dự thảo Nghị quyết ban hành quy định nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách nhà nước áp dụng cho thời kỳ ổn định ngân sách bắt đầu từ năm 2022 của tỉnh Bắc Kạn. Kết quả thẩm tra như sau:

#### **1. Sự phù hợp của nội dung dự thảo nghị quyết với các quy định của pháp luật**

Điều e khoản 9 Điều 30 của Luật Ngân sách Nhà nước quy định: “*Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ ngân sách ở địa phương*”.

Điều 14 Thông tư số 61/2021/TT-BTC ngày 26/7/2021 của Bộ Tài chính hướng dẫn xây dựng dự toán ngân sách nhà nước năm 2022, kế hoạch tài chính - ngân sách nhà nước 03 năm 2022-2024 quy định: “*Căn cứ vào mức chi cân đối ngân sách địa phương tính theo nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư công nguồn NSNN và dự toán chi thường xuyên NSNN năm 2022 (được Ủy ban Thường vụ Quốc hội, Thủ tướng Chính phủ quyết định), Ủy ban nhân dân cấp tỉnh xây dựng hệ thống định mức phân bổ ngân sách địa phương năm 2022, xác định tỷ lệ phân chia nguồn thu phân chia giữa các cấp chính quyền địa phương và số bổ sung ngân sách cho ngân sách cấp dưới trình Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định đảm bảo đúng quy định Luật NSNN và các văn bản hướng dẫn liên quan*”.

Ngày 01/9/2021, Ủy ban Thường vụ Quốc hội đã ban hành Nghị quyết số 01/2021/UBTVQH15 quy định về các nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách nhà nước năm 2022.

Ngày 10/10/2021, Thủ tướng Chính phủ ban hành Quyết định số 30/2021/QĐ-TTg về việc ban hành các nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên NSNN năm 2022, tại Điều 4 của Quyết định nêu rõ: “*Căn cứ khả năng tài chính - ngân sách và đặc điểm tình hình ở địa phương, Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương trình Hội đồng nhân dân cấp tỉnh ban hành nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ chi ngân sách địa phương đảm bảo phù hợp từng cấp chính quyền địa phương, phù hợp tình hình thực tế của từng lĩnh vực chi và theo đúng quy định của Luật Ngân sách nhà nước để làm căn cứ xây dựng dự toán và phân bổ ngân sách ở địa phương năm 2022, năm đầu của thời kỳ ổn định ngân sách mới...*”.

Do đó, việc UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết quy định nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách nhà nước áp dụng cho thời kỳ ổn định ngân sách bắt đầu từ năm 2022 của tỉnh Bắc Kạn là cần thiết và đúng thẩm quyền quy định.

## **2. Về nội dung**

Về cơ bản dự thảo Nghị quyết quy định nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách nhà nước áp dụng cho thời kỳ ổn định ngân sách bắt đầu từ năm 2022 của tỉnh Bắc Kạn được xây dựng trên cơ sở các quy định của Luật Ngân sách nhà nước, Thông tư số 61/2021/TT-BTC ngày 26/7/2021 của Bộ Tài chính, Nghị quyết của Quốc hội, Quyết định của Thủ tướng Chính phủ ban hành nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ chi thường xuyên NSNN năm 2022, kế thừa Nghị quyết số 49/2016/NQ-HĐND ngày 06/11/2016 của HĐND tỉnh, kết quả thực hiện giai đoạn trước, mục tiêu, nhiệm vụ và khả năng cân đối ngân sách của giai đoạn tới. Một số điểm mới của dự thảo Nghị quyết như sau:

- Đã bổ sung vào định mức chi phục vụ hoạt động cho số biên chế được cấp có thẩm quyền giao đối với các văn phòng, các cơ quan tổng hợp; các cơ quan có từ 7 đơn vị trực thuộc trở lên; cơ quan kiểm tra, thanh tra của tỉnh và thanh tra chuyên ngành thuộc các cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh; đưa các khoản kinh phí sửa chữa, bảo dưỡng, mua sắm bổ sung cơ sở vật chất của các đơn vị sự nghiệp thuộc ngành giáo dục, hỗ trợ kinh phí chi các hoạt động đặc thù của ngành giáo dục cấp huyện vào định mức để công khai, minh bạch, tăng tính chủ động và trách nhiệm của các cơ quan, đơn vị, hạn chế tình trạng bổ sung kinh phí trong năm.

- Đối với các nhiệm vụ mang tính chất thường xuyên ổn định đã được đưa vào định mức, dự toán các năm sau của thời kỳ ổn định ngân sách phân bổ bằng dự toán năm 2022.

- Hỗ trợ kinh phí thực hiện nhiệm vụ thường xuyên được cấp có thẩm quyền giao hàng năm cho các tổ chức chính trị xã hội - nghề nghiệp, tổ chức xã hội, tổ chức xã hội - nghề nghiệp theo mức kinh phí ổn định trong cả thời kỳ ổn định ngân sách.

- Tính thêm 50% định mức chi phục vụ hoạt động cho chức danh Trưởng Ban Dân vận Tỉnh ủy kiêm Chủ tịch Ủy ban Mặt trận Tổ quốc tỉnh.

- Lĩnh vực chi sự nghiệp y tế (*đối với hệ khám bệnh, chữa bệnh*): Ngân sách nhà nước hỗ trợ kinh phí trong trường hợp đơn vị sự nghiệp chưa tự đảm bảo được kinh phí chi thường xuyên đối với các khoản chi phí đã kết cấu trong đơn giá.

- Hỗ trợ kinh phí cho Công an tỉnh, Bộ Chỉ huy quân sự tỉnh để thực hiện các nhiệm vụ thường xuyên ổn định, số kinh phí được giữ ổn định trong cả giai đoạn ngân sách mới.

- Định mức phân bổ chi quản lý hành chính nhà nước, đảng, đoàn thể, chi sự nghiệp giáo dục, khoa học và công nghệ, văn hóa thông tin, thể dục thể thao,...tính cho 1 biên chế chia theo 03 nhóm (*từ 35 biên chế trở lên; từ 21 đến 34 biên chế và từ 20 biên chế trở xuống*).

Ban Kinh tế - Ngân sách cơ bản nhất trí với dự thảo Nghị quyết quy định nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách nhà nước áp dụng cho thời kỳ ổn định ngân sách bắt đầu từ năm 2022 của tỉnh Bắc Kạn. Tuy nhiên, đề nghị UBND tỉnh bổ sung báo cáo làm rõ một số nội dung sau:

- Việc xây dựng định mức phân bổ chi quản lý hành chính nhà nước, đảng, đoàn thể, chi sự nghiệp giáo dục, khoa học và công nghệ, văn hóa thông tin, thể dục thể thao,...tính cho 01 biên chế chia theo 03 nhóm như đã nêu trên, trong khi Nghị quyết số 49/2016/NQ-HĐND ngày 06/11/2016 của HĐND tỉnh quy định cho giai đoạn trước chia làm 04 nhóm (*từ 31 biên chế trở lên; từ 21 - 30 biên chế; từ 11 - 20 biên chế và từ 10 biên chế trở xuống*). Đề nghị UBND tỉnh báo cáo số cơ quan quản lý nhà nước, đơn vị sự nghiệp và số biên chế của các cơ quan quản lý nhà nước, đơn vị sự nghiệp quy định tại Điều 4 và Điều 6 của quy định kèm theo dự thảo Nghị quyết làm cơ sở cho đại biểu xem xét, quyết định xếp số lượng biên chế theo nhóm cho phù hợp với thực tiễn.

- Đối với dự thảo Nghị quyết: Đề nghị bỏ căn Luật Ban hành văn bản QPPL và các căn cứ không phải là căn cứ trực tiếp, như dự thảo Nghị quyết kèm theo báo cáo thẩm tra.

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh đối với dự thảo Nghị quyết ban hành quy định nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách nhà nước áp dụng cho thời kỳ ổn định ngân sách bắt đầu từ năm 2022 của tỉnh Bắc Kạn. Kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

**Nơi nhận:**

- Các vị đại biểu dự kỳ họp;
- UBND tỉnh;
- Sở Tài chính;
- LĐVP;
- Phòng Công tác HĐND;
- Lưu: VT, HS.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH  
TRƯỞNG BAN**

**Trịnh Tiến Dũng**