

## **BÁO CÁO THẨM TRA**

### **Dự thảo Nghị quyết sáp nhập; đổi tên thôn, tổ dân phố trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn năm 2021**

Thực hiện sự phân công của Thường trực HĐND tỉnh, trên cơ sở nghiên cứu Tờ trình số 158/TTr-UBND ngày 10/11/2021 của UBND tỉnh về việc đề nghị ban hành Nghị quyết sáp nhập, đổi tên thôn, tổ dân phố trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn năm 2021, Ban Pháp chế HĐND tỉnh báo cáo kết quả thẩm tra như sau:

#### **I. Sự phù hợp của dự thảo nghị quyết với chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách pháp luật của nhà nước và tình hình, điều kiện kinh tế - xã hội của địa phương**

Để tiếp tục triển khai thực hiện có hiệu quả Nghị quyết số 18-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng (khoá XII) một số vấn đề về tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả; Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015 và Thông tư số 04/2012/TT-BNV ngày 31/8/2012 của Bộ Nội vụ hướng dẫn về tổ chức và hoạt động của thôn, tổ dân phố (*được sửa đổi, bổ sung bởi Thông tư số 14/2018/TT-BNV ngày 03/12/2018*) thì việc UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết về việc sáp nhập, đổi tên thôn, tổ dân phố trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn năm 2021 là phù hợp với chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách pháp luật của nhà nước và điều kiện kinh tế - xã hội của địa phương.

#### **II. Về nội dung dự thảo Nghị quyết**

##### **1. Về sáp nhập thôn, tổ dân phố**

Tổng số thôn, tổ dân phố trên địa bàn tỉnh hiện nay là 1.310; trong đó, số thôn, tổ dân phố đề nghị sáp nhập năm 2021 là 69 thôn, tổ dân phố, thành 32 thôn, tổ dân phố. Như vậy, sau khi sáp nhập, tỉnh Bắc Kạn còn 1.273 thôn, tổ dân phố; giảm 37 thôn, tổ dân phố so với hiện tại. Ban Pháp chế cơ bản nhất trí với phương án sáp nhập thôn, tổ dân phố theo Tờ trình của UBND tỉnh. Tuy nhiên, đề nghị UBND tỉnh bổ sung, làm rõ một số vấn đề sau:

##### **1.1. Về việc đáp ứng điều kiện sáp nhập thôn, tổ dân phố**

Tại các địa phương Ban Pháp chế thực hiện khảo sát, cơ bản tỷ lệ cử tri đại diện hộ gia đình của từng thôn, tổ sáp nhập tán thành cao. Tuy nhiên, Tờ

trình của UBND tỉnh chưa thống kê kết quả lấy ý kiến từng thôn, tổ đối với 69 thôn, tổ thực hiện sáp nhập, do vậy đề nghị bổ sung chi tiết nội dung này.

Theo quy định của Thông tư số 04/2012/TT-BNV (*sửa đổi, bổ sung bởi Thông tư số 14/2018/TT-BNV*), cùng với điều kiện về tỷ lệ phần trăm (%) số cử tri hoặc cử tri đại diện hộ gia đình tán thành, trong quá trình thực hiện sáp nhập thôn, tổ dân phố cần xem xét đến các yếu tố đặc thù về vị trí địa lý, địa hình và phong tục tập quán của cộng đồng dân cư. Trong hồ sơ dự thảo Nghị quyết, Đề án của các địa phương đã đề cập tới điều kiện về vị trí địa lý, tình hình dân tộc, nhà văn hóa thôn trước và dự kiến sau khi sáp nhập... Tuy nhiên, để cung cấp thêm thông tin cho đại biểu HĐND tỉnh, đề nghị UBND tỉnh đánh giá toàn diện các yếu tố đặc thù theo quy định của Thông tư số 04/2012/TT-BNV.

Các thôn, tổ dân phố mà UBND tỉnh trình sáp nhập lần này, bao gồm một số đơn vị đã xây dựng Đề án và xin ý kiến cử tri đại diện hộ gia đình từ năm 2020 (*như Xã Thanh Thịnh, Thị trấn Đồng Tâm huyện Chợ Mới; xã Dương Phong, xã Tân Tú, thị trấn Phú Thông, huyện Bạch Thông; xã Thuần Mang huyện Ngân Sơn, xã Ngọc Phái, huyện Chợ Đồn, xã Bằng Thành, huyện Pác Nặm<sup>1</sup>*). Tờ trình của UBND tỉnh khẳng định các xã, thị trấn nêu trên đã thực hiện đầy đủ, đúng theo quy trình và tiếp tục nhận được sự đồng thuận nhất trí cao của nhân dân trong việc sáp nhập, đổi tên thôn, tổ dân phố, đồng thời đề nghị cấp có thẩm quyền sớm thực hiện quy trình sáp nhập để các thôn ổn định về tổ chức và hoạt động. Qua khảo sát tại một số địa phương, đại diện lãnh đạo xã và người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố thể hiện sự đồng tình, nhất trí. Tuy nhiên, còn có nơi băn khoăn về việc thực hiện các chính sách đặc thù tại thôn, tổ dân phố sau khi sáp nhập (*Cụ thể tại mục 1.2 báo cáo này*).

### *1.2. Việc thực hiện các chính sách đặc thù tại thôn, tổ dân phố sau khi sáp nhập*

Qua khảo sát còn có ý kiến về việc thực hiện chính sách đặc thù sau khi sáp nhập (*cụ thể, việc sáp nhập Thôn Khuổi Chàm, Khuổi Chả - là thôn đặc biệt khó khăn theo Quyết định số 612/QĐ-UBND ngày 16/9/2021 của Ủy ban Dân tộc Phê duyệt danh sách các thôn đặc biệt khó khăn vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021 -2025 và phố Nà Hái, thị trấn Phú Thông, huyện Bạch Thông*).

Đối với nội dung này, qua đối chiếu cho thấy, trong số 69 thôn, tổ dân phố sáp nhập lần này, có 22 thôn đặc biệt khó khăn, trong đó có 12 thôn là thôn đặc biệt khó khăn, sáp nhập với thôn, tổ không thuộc diện đặc biệt khó khăn.

Theo Điều 2, Quyết định số 612/QĐ-UBND thì “*Trong quá trình tổ chức thực hiện, nếu có chia tách, sáp nhập, giải thể hoặc đổi tên, UBND tỉnh chỉ đạo*

---

<sup>1</sup> Theo Tờ trình UBND tỉnh chỉ gồm: Xã Thanh Thịnh, Thị trấn Đồng Tâm huyện Chợ Mới; xã Dương Phong, xã Tân Tú, thị trấn Phú Thông, huyện Bạch Thông và xã Thuần Mang huyện Ngân Sơn.

*các Sở, ngành chức năng rà soát, xác định theo tiêu chí và lập hồ sơ theo quy định tại Quyết định số 33/2020/QĐ-TTg ngày 12/11/2020 của Thủ tướng Chính phủ gửi Ủy ban Dân tộc tổng hợp, thẩm định và quyết định điều chỉnh, bổ sung".* Như vậy, việc rà soát, xác định theo tiêu chí quy định và trình thẩm định, phê duyệt điều chỉnh, bổ sung các thôn đặc biệt khó khăn sau khi sáp nhập sẽ tác động trực tiếp tới người dân tại các thôn hiện đang thực hiện chính sách đặc thù theo Quyết định số 612/QĐ-UBND.

Ban nhận thấy, đây là nội dung quan trọng, có tác động trực tiếp tới đời sống của người dân tại các thôn, tổ này. Do vậy, đề nghị UBND tỉnh:

+ Báo cáo những tác động của việc sáp nhập 12 thôn đặc biệt khó khăn, với các thôn, tổ không thuộc diện đặc biệt khó khăn nêu trên trong thực hiện chính sách đặc thù;

+ Đánh giá sơ bộ những thôn, tổ sau khi sáp nhập với các tiêu chí theo Quyết định số 33/2020/QĐ-TTg ngày 12/11/2020 của Thủ tướng Chính phủ về tiêu chí phân định vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi theo trình độ phát triển giai đoạn 2021-2025, dự kiến xác định những thôn còn thuộc diện thôn đặc biệt khó khăn, những thôn không còn thuộc diện thôn đặc biệt khó khăn và quan điểm sáp nhập đối với những thôn sau sáp nhập dự kiến không còn thuộc diện thôn đặc biệt khó khăn.

### *1.3. Về cơ sở vật chất sau khi sáp nhập*

Qua thẩm tra, Ban nhận thấy tại một số nơi, nhà văn hóa thôn đã có và thuận tiện sử dụng ngay sau khi sáp nhập, có nơi chưa có nhà họp thôn, có nơi đã có nhưng quy mô hoặc vị trí hiện tại không đáp ứng yêu cầu, cần tiếp tục nghiên cứu sau khi sáp nhập... Do vậy, sẽ có tình trạng vừa thiếu lại vừa thừa, tuy nhiên Tờ trình của UBND tỉnh chưa đánh giá được tính tổng thể về hiện trạng cơ sở vật chất, nhà họp thôn (*số thôn, tổ dân phố có nhà họp thôn; số thôn, tổ chưa có nhà họp thôn; số thôn, tổ cần sửa chữa, nâng cấp, xây dựng mới...*), trên cơ sở đó có giải pháp, lộ trình thực hiện trong thời gian tới.

## **2. Về đổi tên thôn, tổ dân phố**

Hiện nay, thị trấn Đồng Tâm có 5 tổ dân phố được đặt tên theo số thứ tự, còn 10 thôn sử dụng tên địa danh. Trong Tờ trình lần này, thị trấn Đồng Tâm thực hiện sáp nhập 5 thôn thành 2 tổ dân phố (*đặt tên theo số thứ tự*) và thực hiện đổi tên 5 thôn thành 5 tổ dân phố từ tên địa danh sang số thứ tự.

Việc đổi tên nêu trên có tỷ lệ số cử tri đại diện hộ gia đình nhất trí đảm bảo theo quy định. Do vậy, Ban pháp chế nhất trí với nội dung này.

## **3. Đề xuất, kiến nghị**

Qua thẩm tra, Ban pháp chế có một số ý kiến kiến nghị UBND tỉnh như sau:

- Bổ sung, làm rõ những nội dung đã được đề cập trong mục 1, phần II Báo cáo thẩm tra.

- Rà soát, cập nhật lại số hộ của các thôn đảm bảo tính chính xác, thống nhất;

- Trong triển khai thực hiện, làm tốt việc hướng dẫn, sắp xếp đội ngũ người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ sau khi sáp nhập, đảm bảo hài hoà giữa các thôn, tổ dân phố sau khi sáp nhập, lựa chọn người có năng lực, uy tín, tăng cường hiệu quả hoạt động.

Việc tổ chức triển khai thực hiện gắn liền với việc tiếp tục tuyên truyền vận động nhân dân về việc thực hiện sáp nhập thôn, tổ dân phố; đặc biệt là việc kịp thời nắm bắt, giải thích, tháo gỡ những khó khăn, trong quá trình tổ chức thực hiện.

#### **4. Về dự thảo Nghị quyết:** Có dự thảo Nghị quyết kèm theo.

Trên đây là Báo cáo thẩm tra của Ban Pháp chế HĐND tỉnh về dự thảo Nghị quyết sáp nhập, đổi tên thôn, tổ dân phố trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn năm 2021, đề nghị Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

#### ***Nơi nhận:***

- Đại biểu tham dự kỳ họp HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Sở Nội vụ;
- LĐVP;
- Phòng CTHĐND;
- Lưu: VT, HS.

**TM. BAN PHÁP CHẾ  
KT. TRƯỞNG BAN  
PHÓ TRƯỞNG BAN**

**Lê Thị Hương**