

## **BÁO CÁO THẨM TRA**

### **Dự thảo Nghị quyết quy định các khoản thu dịch vụ phục vụ, hỗ trợ hoạt động giáo dục trong các cơ sở giáo dục công lập trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn**

Thực hiện sự phân công của Thường trực HĐND tỉnh, Ban Văn hóa - Xã hội HĐND tỉnh đã tổ chức thẩm tra dự thảo Nghị quyết quy định các khoản thu dịch vụ phục vụ, hỗ trợ hoạt động giáo dục trong các cơ sở giáo dục công lập trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn. Ban Văn hóa - Xã hội HĐND tỉnh báo cáo kết quả thẩm tra như sau:

#### **1. Sự phù hợp của dự thảo nghị quyết với đường lối chủ trương của Đảng, chính sách pháp luật của Nhà nước; tính hợp hiến, hợp pháp, thống nhất với hệ thống pháp luật**

Điều 99, Luật Giáo dục năm 2019 quy định: "*Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định khung học phí hoặc mức học phí cụ thể, các khoản thu dịch vụ phục vụ, hỗ trợ hoạt động giáo dục của nhà trường đối với cơ sở giáo dục công lập theo thẩm quyền quản lý nhà nước về giáo dục trên cơ sở đề nghị của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh*". Chính phủ quy định việc thực hiện nội dung trên tại các Nghị định số 105/2020/NĐ-CP ngày 08/8/2020 quy định chính sách phát triển giáo dục mầm non; Nghị định số 24/2021/NĐ-CP ngày 23/3/2021 quy định việc quản lý trong cơ sở giáo dục mầm non, cơ sở giáo dục phổ thông công lập; Nghị định số 81/2021/NĐ-CP ngày 27/8/2021 quy định về cơ chế thu, quản lý học phí đối với cơ sở giáo dục thuộc hệ thống giáo dục quốc dân và chính sách miễn, giảm học phí, hỗ trợ chi phí học tập; giá dịch vụ trong lĩnh vực giáo dục, đào tạo.

Thực tế trong thời gian qua, để phục vụ, hỗ trợ hoạt động giáo dục, các nhà trường đã và đang thực hiện một số khoản thu trên cơ sở thỏa thuận giữa cha mẹ học sinh và nhà trường để đảm bảo điều kiện cho học sinh trong quá trình tham gia học tập tại trường.

Do vậy, HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết quy định các khoản thu dịch vụ phục vụ, hỗ trợ hoạt động giáo dục trong các cơ sở giáo dục công lập trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn là cần thiết, đúng thẩm quyền, đảm bảo tuân thủ các quy định của pháp luật. Góp phần đẩy mạnh công tác xã hội hóa giáo dục, huy động các nguồn lực trong điều kiện ngân sách nhà nước còn hạn hẹp, đồng thời tăng cường tính công khai, minh bạch trong việc thực hiện các khoản thu từ gia đình học sinh tại các cơ sở giáo dục công lập.

Quy trình xây dựng nghị quyết đã được UBND tỉnh thực hiện đúng trình tự ban hành văn bản quy phạm pháp luật. Đã tổ chức xin ý kiến các cơ quan liên quan bằng văn bản, tổ chức hội nghị xin ý kiến các nhà trường, tổ chức xin ý kiến phụ huynh học sinh bằng phiếu, tổ chức xin ý kiến phản biện xã hội của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh.

## **2. Về nội dung dự thảo Nghị quyết**

Dự thảo nghị quyết quy định 20 dịch vụ gồm 07 dịch vụ thuộc nhóm dịch vụ phục vụ, 13 dịch vụ thuộc nhóm dịch vụ hỗ trợ, được chia thành 34 khoản thu.

Báo cáo thuyết minh kèm theo Tờ trình của UBND tỉnh đã phân tích rất rõ sự cần thiết phải ban hành quy định nội dung và mức thu đối với từng dịch vụ. Các dịch vụ đều xuất phát từ nhu cầu thực tế của học sinh và gia đình học sinh; phục vụ, hỗ trợ các hoạt động nhằm nâng cao chất lượng giáo dục và nằm ngoài chương trình bắt buộc phải thực hiện của các nhà trường theo quy định.

Về mức thu, được thuyết minh rõ cơ sở đề xuất, tính toán theo nguyên tắc thu đủ chi, trong đó gồm: Chi phí tiền công, chi phí trực tiếp, chi phí quản lý, khấu hao tài sản, so sánh mức thu hiện đang thực hiện tại các trường học và có tham khảo mức thu của một số tỉnh. Từ đó xây dựng mức thu tối đa của một số khoản thu (*gồm 26 khoản thu*), đồng thời đối với một số khoản thu phụ thuộc vào điều kiện cụ thể của từng địa bàn nên không quy định mức thu tối đa mà để các cơ sở giáo dục căn cứ vào tình hình thực tế sẽ thống nhất với phụ huynh học sinh (*gồm 08 khoản thu*).

Trong quá trình xây dựng dự thảo nghị quyết, cơ quan soạn thảo đã khảo sát mức độ đồng ý của phụ huynh học sinh qua 10.295 phiếu, tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý cụ thể của 23/50 đơn vị cho ý kiến và các ý kiến phản biện của Ban Thường trực UBMTTQ Việt Nam tỉnh.

Qua thẩm tra, Ban nhận thấy các khoản thu trong dự thảo nghị quyết thực sự cần thiết phục vụ, hỗ trợ trực tiếp hoạt động giáo dục mà hiện nay cũng đang được thực hiện trong các nhà trường trên địa bàn tỉnh. Các mức thu được xây dựng phù hợp với điều kiện thực tiễn của tỉnh Bắc Kạn. Dự thảo nghị quyết cũng quy định rõ nguyên tắc thu đủ, chi đủ, đúng mục đích và có sự quản lý của cơ quan quản lý nhà nước về giáo dục theo phân cấp hiện hành nhằm quản lý chặt chẽ nội dung thu và mức thu, tránh lạm thu trong các cơ sở giáo dục công lập.

Do vậy, Ban Văn hóa - Xã hội cơ bản nhất trí với dự thảo nghị quyết như UBND tỉnh trình.

Tuy nhiên, hiện nay đối với các địa bàn có điều kiện kinh tế-xã hội phát triển, các dịch vụ cung cấp suất ăn chuyên nghiệp có sẵn, các trường hoàn toàn có thể thực hiện việc ký kết hợp đồng với cơ sở cung cấp dịch vụ để cung cấp suất ăn cho học sinh và không cần trực tiếp nấu ăn phục vụ học sinh. Dự thảo nghị quyết chưa thể hiện rõ đối với trường hợp này. Đề nghị UBND tỉnh làm rõ thêm để các nhà trường có cơ sở thực hiện.

### **3. Kiến nghị**

Ban Văn hóa - Xã hội kiến nghị UBND tỉnh chỉ đạo tăng cường thanh tra, kiểm tra việc thực hiện của các cơ sở giáo dục công lập, xử lý nghiêm đối với các cơ sở giáo dục vi phạm trong công tác thu, chi các khoản thu, dịch vụ phục vụ hỗ trợ hoạt động giáo dục để việc triển khai nghị quyết đảm bảo hiệu quả.

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban Văn hóa - Xã hội HĐND tỉnh, kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

***Nơi nhận:***

- Các vị đại biểu dự kỳ họp;
- UBND tỉnh;
- Sở GD&ĐT;
- LĐVP;
- Phòng Công tác HĐND;
- Lưu: VT, HS.

**TM. BAN VĂN HÓA - XÃ HỘI  
TRƯỞNG BAN**

**Đông Thị Vân Thoa**