

BÁO CÁO THẨM TRA
Dự thảo Nghị quyết về việc phê chuẩn
quyết toán ngân sách địa phương năm 2020 tỉnh Bắc Kạn

Thực hiện phân công của Thường trực HĐND tỉnh, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh thẩm tra hồ sơ dự thảo nghị quyết về việc phê chuẩn quyết toán ngân sách địa phương năm 2020 tỉnh Bắc Kạn. Kết quả thẩm tra như sau:

I. Về hồ sơ dự thảo nghị quyết

Hồ sơ quyết toán ngân sách địa phương năm 2020 đảm bảo đầy đủ số liệu, biểu mẫu (từ biểu số 48 đến biểu số 64), báo cáo thuyết minh quyết toán ngân sách địa phương theo quy định tại Nghị định số 31/2017/NĐ-CP ngày 23/3/2017 của Chính phủ; số liệu quyết toán thu, chi năm 2020 khớp đúng, có xác nhận của Kho bạc Nhà nước tỉnh Bắc Kạn; báo cáo quyết toán ngân sách của các cơ quan, đơn vị cấp tỉnh đã được cơ quan tài chính thẩm tra, xét duyệt, báo cáo quyết toán ngân sách địa phương của cấp huyện, cấp xã được HĐND cùng cấp phê chuẩn theo quy định.

II. Về nội dung

Số liệu quyết toán thu ngân sách nhà nước trên địa bàn, quyết toán thu, chi ngân sách địa phương được tổng hợp đầy đủ, đảm bảo tính xác thực để HĐND tỉnh phê chuẩn quyết toán ngân sách địa phương, cụ thể:

1. Quyết toán thu ngân sách nhà nước trên địa bàn

Quyết toán thu ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh là 722.181 triệu đồng/716.000 triệu đồng, đạt 100,9% dự toán tỉnh giao, tăng 0,6% (4.164 triệu đồng) so với năm 2019. Trong đó: Thu nội địa: 701.330 triệu đồng/710.000 triệu đồng, đạt 98,8% dự toán tỉnh giao; thu xuất, nhập khẩu: 17.375 triệu đồng/6.000 triệu đồng, đạt 289,6% dự toán tỉnh giao; thu các khoản huy động, đóng góp: 3.475 triệu đồng.

Mặc dù thu ngân sách nhà nước trên địa bàn đạt và vượt dự toán tỉnh giao, tuy nhiên thu cân đối ngân sách địa phương (không kể thu tiền sử dụng đất, thu xổ số kiến thiết, thu viện trợ, huy động đóng góp) thực hiện 496.923 triệu đồng, giảm 1.727 triệu đồng so với dự toán tỉnh giao.

2. Quyết toán thu ngân sách địa phương

Quyết toán thu ngân sách địa phương 7.502.730,7 triệu đồng/5.934.417 triệu đồng, đạt 126,4% dự toán tỉnh giao, tăng 1.568.314 triệu đồng so với dự toán. Trong đó: Thu ngân sách địa phương được hưởng theo phân cấp giảm 17.926 triệu đồng; thu bổ sung từ ngân sách cấp trên tăng 200.505 triệu đồng; các khoản thu tăng do không giao dự toán như: Thu từ quỹ dự trữ tài chính 95.256 triệu đồng (để

cấp kinh phí cho các đơn vị, địa phương phòng, chống dịch Covid-19), thu kết dư ngân sách 329.901 triệu đồng, thu chuyển nguồn từ năm trước chuyển sang 819.648 triệu đồng, thu từ ngân sách cấp dưới nộp lên 87.281 triệu đồng, thu viện trợ, huy động đóng góp 3.475 triệu đồng, thu từ khoản vay 50.175 triệu đồng.

3. Quyết toán chi ngân sách địa phương

Tổng quyết toán chi ngân sách địa phương là 7.395.371 triệu đồng (*chưa bao gồm chi trả nợ gốc của ngân sách địa phương 8.711 triệu đồng*)/5.984.817 triệu đồng, đạt 123,6% dự toán Nghị quyết HĐND tỉnh giao. Trong đó: Quyết toán chi đầu tư phát triển đạt 97,7% dự toán giao đầu năm; chi thường xuyên đạt 96,8% dự toán; chi trả nợ lãi vay đạt 36% dự toán do trong năm địa phương không vay đủ theo dự toán; chi bổ sung quỹ dự trữ tài chính đạt 7.614% dự toán do trong năm đã trích Quỹ dự trữ tài chính để cấp kinh phí cho các đơn vị, địa phương phòng, chống dịch Covid-19; chi các Chương trình mục tiêu quốc gia đạt 113,4%; chi các chương trình mục tiêu, nhiệm vụ đạt 93,5%; chi nộp ngân sách cấp trên 217.022 triệu đồng do các khoản chi hết nhiệm vụ nguồn ngân sách Trung ương theo quy định.

4. Kết dư ngân sách: 98.648,4 triệu đồng, trong đó:

- Kết dư ngân sách cấp tỉnh: 48.343,8 triệu đồng (*gồm nguồn trung ương bổ sung có mục tiêu 41.852,2 triệu đồng; nguồn địa phương cân đối 6.491,6 triệu đồng*) được xử lý như sau:

+ Trích vào quỹ dự trữ tài chính theo quy định: 3.245,8 triệu đồng (*50% nguồn địa phương cân đối*).

+ Chuyển vào thu ngân sách năm 2021: 45.098 triệu đồng, trong đó số kinh phí phải hoàn trả ngân sách Trung ương là 41.852,2 triệu đồng.

- Kết dư ngân sách cấp huyện: 34.042,3 triệu đồng được chuyển vào thu ngân sách cấp huyện năm 2021.

- Kết dư ngân sách cấp xã: 16.262,3 triệu đồng được chuyển vào thu ngân sách cấp xã năm 2021.

III. Đánh giá quyết toán ngân sách địa phương năm 2020 tỉnh Bắc Kạn

Qua số liệu báo cáo quyết toán ngân sách địa phương năm 2020 cho thấy:

1. Thu ngân sách nhà nước trên địa bàn đạt 100,9% dự toán tỉnh giao: Thể hiện sự quan tâm chỉ đạo của UBND tỉnh, sự nỗ lực cố gắng của các ngành và các cấp chính quyền địa phương trong bối cảnh thiên tai, đại dịch Covid-19 diễn biến phức tạp, khó lường tác động, ảnh hưởng lớn đến phát triển kinh tế - xã hội của cả nước nói chung, cũng như của tỉnh nói riêng.

2. Chi ngân sách: Mặc dù ngay từ đầu năm, UBND tỉnh đã quan tâm chỉ đạo quyết liệt, ban hành nhiều văn bản, giải pháp để đẩy nhanh tiến độ giải ngân các nguồn vốn nhưng nhìn chung công tác quản lý, điều hành ngân sách và tổ chức thực hiện chi ngân sách các cấp chính quyền địa phương còn chưa thật sự chủ động. Cụ thể:

- Chi đầu tư phát triển (*không bao gồm các Chương trình MTQG*) đạt 71% so với tổng kế hoạch vốn (*năm 2019 thực hiện đạt 66,8% so với tổng kế hoạch vốn*). Chi đầu tư đạt thấp, nguyên nhân do lập dự toán chưa sát với nhu cầu thực tế, chậm phê duyệt, điều chỉnh dự án, giao kế hoạch, bổ sung vốn chậm, tổ chức triển khai dự án chưa tích cực dẫn đến tiến độ giải ngân chậm, năng lực chuyên môn cấp xã chưa đáp ứng... dẫn tới số chi chuyển nguồn ngân sách sang năm sau còn lớn (*dự án Hỗ trợ kinh doanh cho nông hộ tỉnh Bắc Kạn, chuyển nguồn 31.450 triệu đồng, do lập dự toán không sát với thực tế; tiểu dự án giải phóng mặt bằng QL279 địa phận tỉnh Bắc Kạn thuộc dự án QL279 đoạn nối QL3 với QL2, chuyển nguồn 12.103 triệu đồng do phê duyệt điều chỉnh lại muợn; dự án đầu tư xây dựng vùng nguy cơ sạt lở cao, thị trấn Chợ Rã, huyện Ba Bể, chuyển nguồn 8.166 triệu đồng do chủ đầu tư tổ chức thực hiện chậm; nguồn vốn trái phiếu Chính phủ thực hiện đạt 85% tổng kế hoạch vốn, do việc xây dựng kế hoạch chưa sát với thực tế, quá trình triển khai dự án chưa tích cực, dẫn đến việc giải ngân chậm, thừa vốn; ...*).

- Chi thường xuyên: Việc lập dự toán đầu năm chưa đầy đủ, chưa sát với thực tế dẫn đến trong năm phải bổ sung kinh phí nhiều, tuy nhiên số dự toán bị hủy tại một số đơn vị dự toán cấp tỉnh khá lớn (*21.566 triệu đồng*), trong đó có một số đơn vị có số hủy dự toán lớn như: Sở Giáo dục và Đào tạo 9.107 triệu đồng; Sở Y tế 3.878 triệu đồng; Văn phòng điều phối xây dựng nông thôn mới tỉnh 1.449 triệu đồng; Sở Nông nghiệp và PTNT 1.204 triệu đồng; Công an tỉnh 1.444 triệu đồng; Bộ Chỉ huy quân sự tỉnh 1.012 triệu đồng; Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch 977 triệu đồng.

- Chi các Chương trình mục tiêu quốc gia: Đạt 88,7% tổng kế hoạch vốn, tuy có cao hơn năm 2019 (*71,6%*) nhưng vẫn không giải ngân hết nguồn vốn được giao. Trong đó: Chương trình MTQG xây dựng nông thôn mới đạt 90,4%; Chương trình MTQG giảm nghèo bền vững đạt 86,6% tổng kế hoạch vốn. Nguyên nhân do công tác lập dự toán của các đơn vị, địa phương còn chậm, chưa sát với thực tế, quá trình thực hiện phải điều chỉnh, làm ảnh hưởng đến tiến độ thực hiện, một số địa phương chưa tích cực triển khai thực hiện ngay từ đầu năm, chưa kịp thời phản ánh những khó khăn, vướng mắc trong quá trình thực hiện để được hướng dẫn, giải đáp kịp thời.

- Chi chuyển nguồn và kết dư ngân sách còn lớn, trong đó:

+ Chi chuyển nguồn sang ngân sách 1.308.768 triệu đồng (*tăng 489.120 triệu đồng so với năm 2019*), chủ yếu là nguồn vốn đầu tư phát triển, nguồn cải cách tiền lương, khoản dự toán được cấp có thẩm quyền bổ sung sau ngày 30 tháng 9 và các khoản tăng thu, tiết kiệm chi được sử dụng theo quy định tại khoản 2 Điều 59 của Luật ngân sách nhà nước năm 2015. Trong đó: Chi chuyển nguồn ngân sách cấp tỉnh 756.735 triệu đồng; ngân sách cấp huyện (*xã*) 552.033 triệu đồng.

+ Số kết dư ngân sách cấp tỉnh phải nộp trả ngân sách Trung ương 41.852,2 triệu đồng (*tăng 2.469,2 triệu đồng so với năm 2019*), gồm nguồn vốn

đầu tư 18.682 triệu đồng, nguồn chi thường xuyên 23.170,2 triệu đồng do hết nhiệm vụ chi và do chậm thực hiện.

IV. Kiến nghị

Qua thẩm tra, Ban đề nghị UBND tỉnh một số nội dung như sau:

1. Làm rõ nội dung, nguyên nhân số kinh phí phải nộp trả ngân sách Trung ương (*nêu rõ số kinh phí hết nhiệm vụ chi; số kinh phí thực hiện chậm của từng chương trình, nhiệm vụ, dự án*).

2. Chỉ đạo các sở, ngành, địa phương nghiêm túc rút kinh nghiệm trong công tác quản lý, điều hành và sử dụng ngân sách; nâng cao tinh thần trách nhiệm trong công tác xây dựng dự toán, kịp thời điều chỉnh dự toán, đẩy nhanh tiến độ giải ngân các nguồn vốn được giao, tổ chức thực hiện dự toán chi ngân sách nhà nước đảm bảo hiệu quả, đúng quy định, tránh tình trạng thừa kinh phí phải hoàn trả ngân sách Trung ương gây lãng phí nguồn lực của tỉnh.

3. Chỉ đạo cơ quan tài chính - kế hoạch các cấp thường xuyên tiến hành kiểm tra tiến độ thực hiện nhiệm vụ chi ngân sách tại các đơn vị, địa phương để kịp thời nắm bắt, tháo gỡ những khó khăn vướng mắc trong quá trình thực hiện nhiệm vụ chi, nhất là đối với các Chương trình mục tiêu, nhiệm vụ, Chương trình mục tiêu quốc gia.

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách về quyết toán ngân sách địa phương năm 2020. Kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Các vị đại biểu dự kỳ họp;
- UBND tỉnh;
- Sở Tài chính;
- LĐVP;
- Phòng Công tác HĐND;
- Lưu: HS, VT.

TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
KT. TRƯỞNG BAN
PHÓ TRƯỞNG BAN

Hoàng Minh Hải