

BÁO CÁO THẨM TRA

Dự thảo nghị quyết điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án Đầu tư xây dựng, cải tạo, nâng cấp các trường học trên địa bàn tỉnh

Thực hiện phân công của Thường trực HĐND tỉnh, Ban Văn hóa - Xã hội HĐND tỉnh đã phối hợp với Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh thẩm tra hồ sơ dự thảo nghị quyết điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án Đầu tư xây dựng, cải tạo, nâng cấp các trường học trên địa bàn tỉnh (Tờ trình số 53/TTr-UBND ngày 05/4/2023 của UBND tỉnh). Kết quả thẩm tra như sau:

I. Sự phù hợp của nội dung dự thảo nghị quyết với các quy định của pháp luật

Khoản 1, Điều 34 Luật Đầu tư công năm 2019 quy định: “*Cấp quyết định chủ trương đầu tư chương trình, dự án thì có thẩm quyền quyết định điều chỉnh chủ trương đầu tư chương trình, dự án đó và chịu trách nhiệm về quyết định của mình*”.

Khoản 5 Điều 43 Luật Đầu tư công năm 2019 quy định: “*Trường hợp điều chỉnh làm tăng tổng mức đầu tư dự án lớn hơn tổng mức đầu tư đã được cấp có thẩm quyền quyết định chủ trương đầu tư, dự án phải thực hiện trình tự, thủ tục quyết định điều chỉnh chủ trương đầu tư trước khi cấp có thẩm quyền quyết định điều chỉnh dự án*”.

Do đó UBND tỉnh trình HĐND tỉnh xem xét ban hành Nghị quyết điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án là đúng thẩm quyền theo quy định của pháp luật.

II. Về nội dung

1. Sự cần thiết phải điều chỉnh chủ trương đầu tư

Dự án đầu tư xây dựng, cải tạo, nâng cấp các trường học trên địa bàn tỉnh được HĐND tỉnh phê duyệt chủ trương đầu tư tại Nghị quyết số 53/NQ-HĐND ngày 14/7/2021 (Nghị quyết 53) với tổng mức đầu tư 270,321 tỷ đồng từ nguồn vốn ngân sách trung ương. Nay UBND tỉnh đề nghị điều chỉnh tăng 80,0 tỷ đồng do trong quá trình khảo sát, lập báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư dự án chưa đánh giá và tính toán chính xác, đầy đủ nhu cầu đầu tư, chi phí xây dựng tăng, suất vốn đầu tư tăng,.... Mặt khác, năm 2022 đã thực hiện sáp nhập một số trường học thuộc các trường có tên trong dự án dẫn đến quy mô đầu tư thay đổi. Vì vậy cần thiết phải điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án.

2. Ý kiến thẩm tra của Ban

a) Về hồ sơ dự thảo nghị quyết

Hồ sơ dự thảo Nghị quyết trình HĐND tỉnh đảm bảo đầy đủ theo quy định của Luật Đầu tư công và Nghị định số 40/2020/NĐ-CP ngày 06/4/2020 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đầu tư công.

b) Về việc điều chỉnh các nội dung của dự án:

Qua thẩm tra cho thấy, để các trường học được đầu tư đạt chuẩn quốc gia mức độ 1 (về cơ sở vật chất) theo quy định tại Thông tư số 13/2020/TT-BGDĐT ngày 26/5/2020 của Bộ Giáo dục và Đào tạo cần bổ sung rất nhiều các hạng mục đầu tư. Qua khảo sát của Ban tại một số trường học (*4/11 trường dự kiến đầu tư, gồm Trường Mầm non Bản Thi, Trường Tiểu học Bản Thi, Trường TH&THCS Xuân Dương, Trường TH&THCS Cừ Lễ*) các hạng mục đề xuất bổ sung đầu tư đối với từng trường cơ bản sát thực tế và đáp ứng tiêu chuẩn cơ sở vật chất trường học đạt chuẩn quốc gia mức độ 1 theo quy định.

Tuy nhiên, do hạn chế về nguồn vốn mới bố trí bổ sung cho dự án được 80 tỷ đồng, còn thiếu so với nhu cầu là 50,76 tỷ đồng. Do đó, đề nghị UBND tỉnh làm rõ số vốn bổ sung có đảm bảo đạt được mục tiêu đầu tư các trường học đạt chuẩn quốc gia hay không? Phải cắt giảm đầu tư những hạng mục nào? Làm rõ thêm việc đầu tư hệ thống phòng cháy chữa cháy tại các trường học trong dự án? Làm rõ việc bố trí tổng mức đầu tư để đảm bảo xây dựng 11 trường học còn lại đạt chuẩn quốc gia?

Về dự thảo nghị quyết:

- Đề nghị ghi rõ: *“không đầu tư mua sắm, bổ sung bàn ghế, thiết bị dạy học cho các trường THPT”*, do đã cắt giảm phần chi phí này.

- Không cần bổ sung quy mô đầu tư nội dung *“cải tạo, nâng cấp các nhà vệ sinh học sinh, nhà vệ sinh giáo viên cho các trường THPT”*, vì tại nghị quyết 53 đã ghi nhận quy mô đầu tư cải tạo, nâng cấp các trường THPT trên địa bàn tỉnh (*điểm a, khoản 2, điều 1*) là *“Sửa chữa, cải tạo, nâng cấp một số hạng mục thuộc các trường.....”* và thực tế hiện nay khi triển khai dự án tại một số trường THPT đã có nội dung xây dựng mới hoặc sửa chữa, cải tạo nhà vệ sinh giáo viên, học sinh.

- Đối với việc điều chỉnh quy mô đầu tư của 11 trường đạt chuẩn quốc gia gắn liền với xây dựng nông thôn mới:

Tại Nghị quyết 53, HĐND tỉnh đã ghi nhận nội dung đầu tư sửa chữa, cải tạo, nâng cấp các hạng mục công trình các trường đạt chuẩn quốc gia trong đó đã gồm 11 trường như trong Tờ trình của UBND. Tuy nhiên, hiện nay đã thực hiện sáp nhập các trường Tiểu học Yên Dương với THCS Yên Dương, Tiểu học Dương Quang với THCS Dương Quang. Do đó, đề nghị trong nghị quyết điều chỉnh chủ trương đầu tư chỉ cần ghi:

“Sửa chữa, cải tạo, nâng cấp các hạng mục công trình các trường: Trường Tiểu học và Trung học cơ sở Yên Dương (thay cho Trường Tiểu học Yên Dương); trường Tiểu học và Trung học cơ sở Dương Quang (thay cho Trường Tiểu học Dương Quang)”.

(Có dự thảo nghị quyết kèm theo)

3. Các kiến nghị khác

Ngoài ra, qua khảo sát thực tế tại một số trường học cho thấy còn một số tồn tại, hạn chế trong quy hoạch xây dựng, quản lý đất đai, tài sản của các nhà trường

nhu: mặt bằng các trường học đã bố trí các công trình nhưng chưa phù hợp (*Trường TH&THCS Cư Lễ*); trường chưa được cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, nhà họp thôn sử dụng chung với khuôn viên của nhà trường (*Trường Mầm non Bản Thi*); đường dân sinh đi trong khuôn viên nhà trường (*Trường Tiểu học Bản Thi*), đường dân sinh đi qua giữa 2 khu Tiểu học và THCS (*Trường TH&THCS Cư Lễ, do sáp nhập trường*); sổ sách quản lý, theo dõi sử dụng tài sản công của một số trường không đầy đủ (*khó khăn cho công tác thanh lý tài sản*); công tác quy hoạch đất đai, diện tích, khuôn viên, sân chơi bãi tập nhiều trường học chưa được quan tâm nên đầu tư xây dựng manh mún, không có tính bền vững và kế thừa, chưa phù hợp cho hoạt động của môi trường sư phạm...

Do đó, đề nghị UBND tỉnh:

- Tiếp tục quan tâm quy hoạch tổng thể mặt bằng xây dựng các trường học.
- Chỉ đạo chủ đầu tư phối hợp với cơ quan quản lý các trường học, đơn vị thụ hưởng dự án trong việc sắp xếp, bố trí các hạng mục đầu tư cho phù hợp.
- Đề nghị chủ đầu tư chỉ đạo đơn vị thi công thực hiện tốt các giải pháp bảo vệ môi trường trong quá trình xây dựng, phối hợp với chính quyền địa phương đảm bảo an ninh trật tự xã hội của khu vực thực hiện dự án, có giải pháp vừa thi công vừa đảm bảo các hoạt động dạy và học của các nhà trường.

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban Văn hoá - Xã hội HĐND tỉnh, kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Các vị đại biểu dự kỳ họp HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Sở Xây dựng;
- LĐVP;
- Phòng Công tác HĐND;
- Lưu: HS, VT.

**TM. BAN VĂN HÓA – XÃ HỘI
TRƯỞNG BAN**

Đồng Thị Vân Thoa