

BÁO CÁO THẨM TRA

Dự thảo Nghị quyết phân bổ và giao dự toán kinh phí sự nghiệp cho các đơn vị, địa phương thực hiện nhiệm vụ năm 2023 (bổ sung lần 2) (thuộc lĩnh vực Ban Văn hóa - Xã hội phụ trách)

Thực hiện phân công của Thường trực HĐND tỉnh, Ban Văn hóa - Xã hội HĐND tỉnh thẩm tra dự thảo Nghị quyết phân bổ và giao dự toán kinh phí sự nghiệp cho các đơn vị, địa phương thực hiện nhiệm vụ năm 2023 (bổ sung lần 2) tại Tờ trình số 61/TTr-UBND ngày 06/4/2023 của UBND tỉnh đối với 04 nội dung về: Phân bổ và giao dự toán kinh phí sự nghiệp Chương trình MTQG giảm nghèo bền vững; kinh phí thực hiện nhiệm vụ chuyển đổi số; kinh phí đào tạo, bồi dưỡng giáo viên trên địa bàn tỉnh theo Nghị quyết số 16/2022/NQ-HĐND ngày 18/10/2022 của HĐND tỉnh; kinh phí thực hiện chính sách cấp bù miễn, giảm học phí theo Nghị định 81/2021/NĐ-CP ngày 27/8/2021 của Chính phủ. Kết quả thẩm tra như sau:

1. Sự phù hợp của dự thảo nghị quyết với các quy định pháp luật

Điều c khoản 1 Điều 30 Luật Ngân sách Nhà nước năm 2015 quy định nhiệm vụ, quyền hạn của Hội đồng nhân dân các cấp:

“1. Căn cứ vào nhiệm vụ thu, chi ngân sách được cấp trên giao và tình hình thực tế tại địa phương, quyết định:

c) Dự toán chi ngân sách địa phương, bao gồm chi ngân sách cấp mình và chi ngân sách địa phương cấp dưới, chi tiết theo chi đầu tư phát triển, chi thường xuyên, chi trả nợ lãi, chi bổ sung quỹ dự trữ tài chính, dự phòng ngân sách. Trong chi đầu tư phát triển và chi thường xuyên có mức chi cụ thể cho các lĩnh vực giáo dục - đào tạo và dạy nghề, khoa học và công nghệ”.

Do đó, UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết phân bổ và giao dự toán kinh phí sự nghiệp cho các đơn vị, địa phương thực hiện nhiệm vụ năm 2023 (bổ sung lần 2) là phù hợp với các quy định hiện hành của pháp luật.

2. Về nội dung dự thảo Nghị quyết

UBND tỉnh trình HĐND tỉnh:

- Phân bổ 5.270.289.665 đồng, trong đó từ nguồn ngân sách Trung ương bổ sung có mục tiêu năm 2022 chuyển sang năm 2023 là 4.228.214.000 đồng; nguồn sự nghiệp kinh tế tỉnh điều hành năm 2023 đối ứng 126.816.000 đồng và nguồn tăng thu, tiết kiệm chi năm 2022 chuyển sang năm 2023 là 915.259.665 đồng để thực hiện Chương trình MTQG giảm nghèo bền vững.

- Phân bổ 60.864.400.000 đồng, trong đó từ nguồn sự nghiệp kinh tế tỉnh điều hành năm 2023 là 52.374.400.000 đồng; nguồn sự nghiệp giáo dục và đào tạo tỉnh điều hành năm 2023 là 4.190.000.000 đồng và nguồn thu tiền sử dụng đất thu từ bán trụ sở Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch 4.300.000.000 đồng để thực hiện nhiệm vụ chuyển đổi số.

- Phân bổ 6.098.034.000 đồng từ nguồn sự nghiệp giáo dục - đào tạo và dạy nghề tỉnh điều hành năm 2023 để thực hiện hỗ trợ đào tạo, bồi dưỡng giáo viên trên địa bàn tỉnh theo Nghị quyết số 16/2022/NQ-HĐND ngày 18/10/2022 của HĐND tỉnh.

- Phân bổ 5.963.880.000 đồng từ nguồn sự nghiệp giáo dục - đào tạo và dạy nghề tỉnh điều hành năm 2023 để thực hiện chính sách cấp bù miễn, giảm học phí theo Nghị định 81/2021/NĐ-CP ngày 27/8/2021 của Chính phủ

3. Ý kiến của Ban

a) Nhất trí phân bổ 5.270.289.665 đồng cho các đơn vị, địa phương để thực hiện Chương trình MTQG giảm nghèo bền vững.

b) Nhất trí phân bổ 5.963.880.000 đồng cho Trường Cao đẳng Bắc Kạn để thực hiện chính sách cấp bù miễn, giảm học phí theo Nghị định 81/2021/NĐ-CP ngày 27/8/2021 của Chính phủ:

c) Đối với phân bổ 6.098.034.000 đồng cho UBND các huyện, thành phố để thực hiện hỗ trợ đào tạo, bồi dưỡng giáo viên trên địa bàn tỉnh theo Nghị quyết số 16/2022/NQ-HĐND ngày 18/10/2022 của HĐND tỉnh:

Đề nghị UBND tỉnh xem xét lại dự toán phân bổ kinh phí đào tạo Văn bằng 2, do hiện nay đơn vị chưa tổ chức đào tạo nhưng đã lập dự toán chi chế độ đi lại, trong đó có cả số lượt đi về nghỉ lễ 30/4, 1/5, giỗ tổ Hùng Vương, tết nguyên đán năm 2023 (*Tại biểu 2.2/NVK*).

d) Về phân bổ 60.864.400.000 đồng để thực hiện nhiệm vụ chuyển đổi số:

Trên cơ sở Đề án tổng thể chuyển đổi số tỉnh Bắc Kạn giai đoạn 2022-2025, định hướng đến năm 2030, UBND tỉnh đã tổ chức rà soát, lựa chọn danh mục nhiệm vụ, dự án chuyển đổi số đến năm 2025, phân kỳ đầu tư cụ thể cho giai đoạn 2023-2025. Trong năm 2023, dự kiến 42 nhiệm vụ, tổng kinh phí thực hiện là 66.864,4 triệu đồng, trong đó có 02 nhiệm vụ đã được HĐND tỉnh phân bổ kinh phí tại kỳ họp kỳ họp thứ 11 (*cuối năm 2022*) là 04 tỷ đồng, 01 nhiệm vụ sử dụng ngân sách trung ương bổ sung có mục tiêu với số tiền 02 tỷ đồng. Kinh phí còn lại đề nghị phân bổ là 60,864,4 triệu đồng. Danh mục nhiệm vụ chuyển đổi số ưu tiên thực hiện trong năm 2023 được chia theo các nhóm: (I) phát triển hạ tầng dùng chung; (II) phục vụ cải cách hành chính, nâng cao hiệu quả quản lý nhà nước; (III) phục vụ người dân và doanh nghiệp; (IV) chuyển đổi nhận thức, nâng cao chất lượng nguồn nhân lực; (V) các nhiệm vụ khác triển khai theo yêu cầu của bộ, ngành trung ương, UBND tỉnh.

Qua thẩm tra cho thấy danh mục nhiệm vụ được UBND tỉnh rà soát nhiều lần, được lựa chọn nhằm đạt kết quả cao nhất trong thực hiện Đề án tổng thể chuyển đổi số của tỉnh. Tuy nhiên, cho đến thời điểm thẩm tra, UBND tỉnh chưa ban hành Kế hoạch triển khai thực hiện Đề án tổng thể chuyển đổi số tỉnh Bắc Kạn giai đoạn 2022-2025, định hướng đến năm 2030 và Kế hoạch chuyển đổi số tỉnh Bắc Kạn năm 2023 nên chưa có cơ sở cho việc phân bổ kinh phí.

Về danh mục nhiệm vụ năm 2023, Ban nhận thấy việc ưu tiên cho các nhiệm vụ phát triển hạ tầng dùng chung, các nhiệm vụ phục vụ cải cách hành chính, phục vụ người dân và doanh nghiệp là phù hợp với thực trạng xây dựng các trụ cột của chuyển đổi số (*Phát triển chính quyền số, kinh tế số, xã hội số*) của tỉnh hiện nay. Riêng với các nhiệm vụ nhằm nâng cao hiệu quả quản lý nhà nước (*các phần mềm nghiệp vụ, cơ sở dữ liệu chuyên ngành*), do tỉnh chưa nâng cấp được Trung tâm tích hợp dữ liệu của tỉnh, chưa xây dựng được nền tảng tích hợp, chia sẻ dữ liệu, chưa có kho dữ liệu dùng chung, chưa xây dựng công dữ liệu mở nên việc kết nối, chia sẻ dữ liệu dùng chung từ các ngành sẽ chưa thực hiện được. Mặt khác, hiện nay do chưa có định hướng danh mục cơ sở dữ liệu dùng chung của tỉnh nên chưa sắp xếp được thứ tự ưu tiên thực hiện các nhiệm vụ xây dựng các phần mềm nghiệp vụ, cơ sở dữ liệu chuyên ngành đảm bảo việc kết nối, chia sẻ dữ liệu dùng chung. Danh mục các nhiệm vụ cụ thể do các sở, ngành đề xuất đã được tổng hợp nhưng chưa có cơ quan với vai trò chủ trì tổ chức xem xét, thẩm định về mức độ cần thiết, ưu tiên để tham mưu đưa vào kế hoạch phù hợp với nội dung, lộ trình triển khai thực hiện Đề án tổng thể công tác chuyển đổi số của tỉnh.

Do đó, để có cơ sở phân bổ kinh phí, Ban đề nghị UBND tỉnh ban hành Kế hoạch triển khai thực hiện Đề án tổng thể chuyển đổi số tỉnh Bắc Kạn giai đoạn 2022-2025, định hướng đến năm 2030; ban hành Kế hoạch chuyển đổi số tỉnh Bắc Kạn năm 2023; giải trình làm rõ định hướng danh mục dữ liệu dùng chung của tỉnh để xác định danh mục nhiệm vụ cần thực hiện trong năm 2023 và làm rõ lý do thuê hoặc đầu tư đối với từng nhiệm vụ cụ thể.

Ngoài ra, Ban Văn hóa - Xã hội đề nghị UBND tỉnh:

- Tổ chức rà soát, đánh giá lại các phần mềm đang sử dụng (*kể cả đầu tư, thuê, dùng thử*), những nội dung nào có thể tích hợp, chia sẻ dữ liệu đảm bảo nguyên tắc liên thông, đồng bộ.

- Báo cáo tiến độ thực hiện Dự án Đầu tư, nâng cấp, mở rộng hệ thống thông tin nền tảng phục vụ chính quyền điện tử tỉnh Bắc Kạn giai đoạn 2021-2025 (*theo chủ trương đầu tư tại Nghị quyết 54/NQ-HĐND ngày 14/7/2021 của HĐND tỉnh*), việc kết nối giữa Dự án này và Đề án tổng thể chuyển đổi số.

- Giao một cơ quan chủ trì thực hiện Đề án tổng thể chuyển đổi số, điều phối chung, đôn đốc việc triển khai hoạt động số của tỉnh.

- Sử dụng nguồn lực các hệ thống kỹ thuật sẵn có để số hóa thông tin, dữ liệu.

- Tăng cường chuyên đổi nhận thức về chuyên đổi số, đặc biệt là người đứng đầu địa phương, cơ quan, đơn vị để dự báo tốt về công tác chuyên đổi số gắn với trách nhiệm thực hiện thuộc phạm vi quản lý.

- Nâng cao năng lực đội ngũ cán bộ, công chức làm công tác chuyên đổi số.

Trên đây là ý kiến thẩm tra của Ban Văn hóa - Xã hội HĐND tỉnh./.

Nơi nhận:

- TT HĐND tỉnh;
- Ban KT-NS HĐND tỉnh;
- LĐVP;
- Phòng Công tác HĐND;
- Lưu: VT, HS.

**TM. BAN VĂN HÓA - XÃ HỘI
TRƯỞNG BAN**

Đông Thị Vân Thoa