

Số: /STP-BCTĐ

Bắc Kạn, ngày tháng 3 năm 2023

## **BÁO CÁO THẨM ĐỊNH**

**Dự thảo Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định ban hành kèm theo Nghị quyết số 07/2021/NQ-HĐND ngày 07/12/2021 của Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành quy định về phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi và tỷ lệ phần trăm (%) phân chia các khoản thu giữa ngân sách các cấp chính quyền địa phương cho thời kỳ ổn định ngân sách bắt đầu từ năm 2022 của tỉnh Bắc Kạn**

Sở Tư pháp nhận được văn bản số 546/STC-TCHCSN ngày 22/3/2023 của Sở Tài chính về việc thẩm định hồ sơ dự thảo văn bản quy phạm pháp luật. Sau khi nghiên cứu, thẩm định, Sở Tư pháp có ý kiến như sau:

### **I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT**

Ngày 07/12/2021, Hội đồng nhân dân tỉnh đã thông qua Nghị quyết số 07/2021/NQ-HĐND ban hành quy định về phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi và tỷ lệ phần trăm (%) phân chia các khoản thu giữa ngân sách các cấp chính quyền địa phương cho thời kỳ ổn định ngân sách bắt đầu từ năm 2022 của tỉnh Bắc Kạn.

Ngày 26/12/2022, Kiểm toán Nhà nước khu vực X ban hành Báo cáo kiểm toán báo cáo quyết toán ngân sách địa phương năm 2021 tỉnh Bắc Kạn. Trong đó, có nội dung kiến nghị liên quan đến việc thực hiện Nghị quyết số 07/2021/NQ-HĐND nêu trên. Để đảm bảo phù hợp với tình hình thực tế tại địa phương và thực hiện kiến nghị của Kiểm toán Nhà nước khu vực X, việc Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân xem xét, thông qua Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết số 07/2021/NQ-HĐND ngày 07/12/2021 của Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành quy định về phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi và tỷ lệ phần trăm (%) phân chia các khoản thu giữa ngân sách các cấp chính quyền địa phương cho thời kỳ ổn định ngân sách bắt đầu từ năm 2022 của tỉnh Bắc Kạn là cần thiết.

### **II. TÍNH HỢP HIỆN, HỢP PHÁP, TÍNH THỐNG NHẤT CỦA DỰ THẢO VĂN BẢN VỚI HỆ THỐNG PHÁP LUẬT**

1. Để đảm bảo đầy đủ và phù hợp đề nghị bổ sung vào khoản 3 Điều 1 dự thảo Nghị quyết cụm từ “*bổ sung*” vào sau cụm từ “*sửa đổi*” thành “*sửa đổi, bổ sung điểm d khoản 2 Điều 10 ...*”.

2. Đối với việc sửa đổi, bổ sung điểm d khoản 2 Điều 10 tại dự thảo Tờ trình ban hành Nghị quyết có đánh giá: “*hiện nay, căn cứ tình hình thực tế tại địa*

phương, tỉnh đã ban hành một số chính sách thuộc lĩnh vực y tế như chính sách hỗ trợ nhân viên y tế thôn, tổ dân phố, tổ nhân dân, tiểu khu tại các xã, phường, thị trấn trên địa bàn tỉnh; một số chính sách hỗ trợ người lao động tham gia công tác phòng, chống dịch Covid-19 tại địa phương. Tuy nhiên nội dung quy định về nhiệm vụ chi sự nghiệp y tế ở cấp xã tại Điều 10 của Nghị quyết số 07/2021/NQ-HĐND chưa quy định rõ nội dung này gây khó khăn khi tổ chức thực hiện. Do đó, cần chỉnh sửa, bổ sung nội dung quy định tại Điều 10 của Nghị quyết “d. Chi sự nghiệp y tế: Hỗ trợ phục vụ chăm sóc sức khỏe nhân dân trên địa bàn xã” thành “d) Chi sự nghiệp y tế: Hỗ trợ phục vụ chăm sóc sức khỏe nhân dân trên địa bàn xã, bao gồm cả các chính sách cho các đối tượng chăm sóc sức khỏe nhân dân được ngân sách nhà nước hỗ trợ” để quy định cụ thể nhiệm vụ chi thực tế phát sinh tại địa phương”.

Theo quy định tại điểm đ khoản 2 Điều 10 Thông tư 344/2016/TT-BTC ngày 30/12/2016 về quản lý ngân sách cấp xã và các hoạt động tài chính khác của xã, phường, thị trấn xác định “Chi sự nghiệp y tế: Hỗ trợ phục vụ chăm sóc sức khỏe nhân dân trên địa bàn xã”, đề nghị cơ quan soạn thảo thuyết minh làm rõ nội dung “các chính sách cho các đối tượng chăm sóc sức khỏe nhân dân được ngân sách nhà nước hỗ trợ” có thuộc nhiệm vụ chi “Hỗ trợ phục vụ chăm sóc sức khỏe nhân dân trên địa bàn xã”.

Mặt khác, để Ủy ban nhân dân tỉnh có cơ sở xem xét, trình Hội đồng nhân dân tỉnh, đề nghị cơ quan soạn thảo bổ sung thêm nội dung đánh giá, làm rõ hơn về khó khăn, vướng mắc khi tổ chức thực hiện nhiệm vụ chi này của ngân sách cấp xã. Do tại các nghị quyết về chính sách hỗ trợ nhân viên y tế thôn, tổ dân phố, tổ nhân dân, tiểu khu tại các xã, phường, thị trấn trên địa bàn tỉnh; chính sách hỗ trợ người lao động tham gia công tác phòng, chống dịch Covid-19 tại địa phương, quy định khác nhau về nguồn kinh phí thực hiện cụ thể: Nghị quyết 14/2022/NQ-HĐND ngày 18/10/2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh Quy định mức bồi dưỡng đối với nhân viên y tế tại các thôn, tổ dân phố, tổ nhân dân, tiểu khu thuộc các phường, thị trấn trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn, quy định về nguồn kinh phí: “Ngân sách địa phương theo phân cấp”; tại Nghị quyết số 08/2021/NQ-HĐND ngày 07/12/2021 của Hội đồng nhân dân tỉnh Quy định nội dung và mức chi đặc thù từ nguồn ngân sách địa phương để thực hiện hỗ trợ công tác phòng, chống dịch Covid-19 trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn quy định nguồn kinh phí “do ngân sách cấp tỉnh đảm bảo”.

Đồng thời, để đảm bảo tính toàn diện đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát, đánh giá tổng thể tất cả các lĩnh vực ở cấp tỉnh, huyện, xã đã phát sinh hoặc có khả

năng phát sinh chính sách hỗ trợ có thể gây khó khăn trong quá trình tổ chức thực hiện nhiệm vụ chi như trên để xem xét, tham mưu sửa đổi, bổ sung cho phù hợp.

Trên đây là báo cáo thẩm định đối với dự thảo Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định ban hành kèm theo Nghị quyết số 07/2021/NQ-HĐND ngày 07/12/2021 của Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành quy định về phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi và tỷ lệ phần trăm (%) phân chia các khoản thu giữa ngân sách các cấp chính quyền địa phương cho thời kỳ ổn định ngân sách bắt đầu từ năm 2022 của tỉnh Bắc Kạn, Sở Tư pháp gửi Sở Tài chính để xem xét, tổng hợp./.

***Nơi nhận:***

*Gửi bản điện tử:*

- Sở Tài chính;
- GD Sở; PGĐ sở (Ô. Trung);
- Lưu: VT, XD&KTVB.

**GIÁM ĐỐC**

**Hà Thị Đào**