

## BÁO CÁO THẨM TRA

### Dự thảo nghị quyết điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án xây dựng tuyến đường thành phố Bắc Kạn - Hồ Ba Bể kết nối sang Na Hang, Tuyên Quang

Thực hiện phân công của Thường trực HĐND tỉnh, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh thẩm tra Tờ trình số 57/TTr-UBND ngày 06/4/2023 của UBND tỉnh về điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án xây dựng tuyến đường thành phố Bắc Kạn - Hồ Ba Bể kết nối sang Na Hang, Tuyên Quang. Kết quả thẩm tra như sau:

#### I. Sự phù hợp của nội dung dự thảo nghị quyết với các quy định của pháp luật

Dự án xây dựng tuyến đường thành phố Bắc Kạn - Hồ Ba Bể kết nối sang Na Hang, Tuyên Quang (sau đây gọi tắt là dự án) đã được thông qua chủ trương đầu tư tại Nghị quyết số 38/NQ-HĐND ngày 07/12/2019 của HĐND tỉnh và điều chỉnh chủ trương đầu tư tại Nghị quyết số 24/NQ-HĐND ngày 17/7/2020 và Nghị quyết số 33/NQ-HĐND ngày 29/8/2022 của HĐND tỉnh. Trong quá trình thực hiện dự án, dự kiến dự án sẽ được bổ sung vốn nên tăng tổng mức đầu tư và phải điều chỉnh quy mô đầu tư để mang lại hiệu quả đầu tư cao hơn dẫn tới phải điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án.

Khoản 1 Điều 34, Luật Đầu tư công năm 2019 quy định: “Cấp quyết định chủ trương đầu tư chương trình, dự án thì có thẩm quyền quyết định điều chỉnh chủ trương đầu tư chương trình, dự án đó và chịu trách nhiệm về quyết định của mình”.

Do đó, việc UBND tỉnh trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án là phù hợp, đúng thẩm quyền theo quy định.

#### II. Về nội dung

##### 1. Hồ sơ dự thảo nghị quyết

Hồ sơ dự thảo nghị quyết trình HĐND tỉnh đảm bảo đầy đủ theo quy định của Luật Đầu tư công và Nghị định số 40/2020/NĐ-CP ngày 06/4/2020 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đầu tư công. Báo cáo nghiên cứu tiền khả thi điều chỉnh dự án đã tiếp thu đầy đủ các ý kiến thẩm định của Hội đồng thẩm định dự án.

##### 2. Nội dung điều chỉnh

Tại tờ trình dự thảo nghị quyết, UBND tỉnh đề xuất điều chỉnh các nội dung sau:

a) Điều chỉnh quy mô đầu tư dự án:

	<b>Nội dung được duyệt</b>	<b>Nội dung điều chỉnh</b>
<b>Đoạn tuyến thành phố Bắc Kạn - Hồ Ba Bể:</b> Chỉ điều chỉnh hướng tuyến và quy mô đoạn cuối tuyến Km37 - Km39	- Hướng tuyến đi bên trái suối Lèng, khu vực động Hua Mạ - Đường Cấp III miền núi ( <i>theo TCVN 4054-2005</i> ); các đoạn khó khăn chầm chước yếu tố cong theo tiêu chuẩn đường cấp IV miền núi; chầm chước độ dốc tối đa 11%	- Hướng tuyến đi bên phải suối Lèng, đối diện động Hua Mạ - Đường Cấp III miền núi ( <i>theo TCVN 4054-2005</i> ), chầm chước đối với những đoạn khó khăn, mở rộng mặt đường, lè gia cố để chiều rộng nền đường đạt $B_n = 12$ m
<b>Đoạn tuyến kết nối sang Na Hang, Tuyên Quang:</b> Điều chỉnh quy mô toàn tuyến	Chiều dài tuyến khoảng 38,3 km, quy mô đường cấp IV - VI miền núi ( <i>theo TCVN 4054-2005</i> ), chầm chước đối với những đoạn khó khăn	Chiều dài tuyến khoảng 37,5 km, quy mô đường cấp IV miền núi ( <i>theo TCVN 4054-2005</i> ) chầm chước đối với những đoạn khó khăn
<b>Diện tích đất sử dụng</b> (không thể hiện trong nghị quyết)	Dự kiến nhu cầu diện tích sử dụng đất: 269,9 ha ( <i>đoạn tuyến kết nối sang Na Hang, Tuyên Quang chiếm dụng khoảng 120 ha</i> )	Dự kiến nhu cầu diện tích sử dụng đất: 350 ha ( <i>đoạn tuyến kết nối sang Na Hang, Tuyên Quang chiếm dụng khoảng 200 ha</i> )

b) Tăng tổng mức đầu tư dự án: Từ 2.837,809 tỷ đồng lên 3.837,809 tỷ đồng (*tăng thêm 1.000 tỷ đồng*). Trong đó:

- Nguồn vốn cân đối ngân sách tỉnh: 277,809 tỷ đồng;
- Nguồn vốn ngân sách Trung ương: 3.560 tỷ đồng (*tăng thêm 1.000 tỷ đồng*).

### **3. Ý kiến thẩm tra của Ban**

a) Về sự cần thiết phải điều chỉnh chủ trương đầu tư:

Trong quá trình tổ chức triển khai thực hiện dự án, trên cơ sở kết quả khảo sát, lập Báo cáo nghiên cứu khả thi và ý kiến góp ý, đề xuất của UBND tỉnh Tuyên Quang, UBND tỉnh nhận thấy cần xem xét điều chỉnh các một số đoạn tuyến để đảm bảo phù hợp với mục tiêu liên kết vùng theo Văn bản số 756/TTg-CN ngày 26/8/2022 của Thủ tướng Chính phủ về việc đầu tư tuyến đường nối thành phố Bắc Kạn - Hồ Ba Bể kết nối với Na Hang, Tuyên Quang (*do nguồn kinh phí đầu tư còn hạn chế nên chưa xem xét điều chỉnh tại Nghị quyết số 33/NQ-HĐND ngày 29/8/2022 của HĐND tỉnh*).

Đồng thời, theo Văn bản số 210/BKHĐT-TH ngày 29/3/2023 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư về việc thông báo dự kiến khả năng cân đối NSTW từ nguồn tăng thu NSTW năm 2022 đã dự kiến bổ trí bổ sung 1.000 tỷ đồng cho dự án. Do đó, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh thống nhất với sự cần thiết phải điều chỉnh chủ trương đầu tư của dự án.

b) Về việc điều chỉnh các nội dung của dự án:

- Việc điều chỉnh quy mô đầu tư dự án:

+ Ban cơ bản thống nhất đối với các nội dung điều chỉnh quy mô đầu tư đoạn cuối tuyến Km37 - Km39 thuộc đoạn tuyến thành phố Bắc Kạn - Hồ Ba Bể và đoạn tuyến kết nối sang Na Hang, Tuyên Quang. Tuy nhiên, tại chủ trương đầu tư đã được HĐND tỉnh thông qua không nêu chi tiết về hướng tuyến đoạn cuối tuyến Km37 - Km39 thuộc đoạn tuyến thành phố Bắc Kạn - Hồ Ba Bể, do đó đề nghị UBND tỉnh chủ động thực hiện điều chỉnh hướng tuyến theo thẩm quyền, bảo đảm phát huy hiệu quả của dự án và nguồn vốn được giao.

+ Đối với việc điều chỉnh diện tích sử dụng đất: Tại Báo cáo nghiên cứu tiền khả thi điều chỉnh dự án, cơ quan soạn thảo mới chỉ báo cáo sơ bộ dự kiến các loại đất và diện tích đất chiếm dụng (200ha) thuộc đoạn tuyến kết nối sang Na Hang, Tuyên Quang. Đề nghị UBND tỉnh báo cáo tổng thể dự kiến tổng diện tích đất chiếm dụng của toàn bộ dự án chi tiết theo từng loại đất cụ thể; làm rõ số diện tích đất, rừng đã chuyển đổi mục đích sử dụng, số diện tích đất, rừng mới phát sinh phải xin ý kiến của cấp có thẩm quyền; làm rõ khả năng đáp ứng đổ thải đất đá thừa sau khi điều chỉnh hướng tuyến, cấp đường.

- Việc tăng tổng mức đầu tư trên cơ sở nguồn vốn dự kiến được bổ sung: Theo tờ trình của UBND tỉnh, Bộ Kế hoạch và Đầu tư dự kiến bổ trí bổ sung thêm 1.000 tỷ đồng cho dự án từ nguồn tăng thu NSTW năm 2022 tại Văn bản số 210/BKHĐT-TH, Bộ cũng lưu ý *“Số vốn thông báo tại văn bản này là số vốn dự kiến, số vốn giao chính thức sẽ được Thủ tướng Chính phủ giao trên cơ sở báo cáo đề xuất của các bộ, cơ quan trung ương và địa phương, ý kiến của Chính phủ, kết luận của Bộ Chính trị, Nghị quyết của UBTWQH, Quốc hội về sử dụng nguồn tăng thu NSTW năm 2022”*.

Sở Kế hoạch và Đầu tư đã thẩm định nguồn vốn và thống nhất với việc tăng tổng mức đầu tư trên cơ sở nguồn vốn dự kiến được bổ sung nêu trên tại Báo cáo số 127/BC-SKHĐT ngày 04/4/2023 về kết quả thẩm định nguồn vốn và khả năng cân đối vốn điều chỉnh dự án Xây dựng tuyến đường thành phố Bắc Kạn - Hồ Ba Bể kết nối sang Na Hang, Tuyên Quang.

### **III. Kết luận**

Để có cơ sở cho đại biểu HĐND tỉnh xem xét, quyết định điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án Xây dựng tuyến đường thành phố Bắc Kạn - Hồ Ba Bể kết nối sang Na Hang, Tuyên Quang, đề nghị UBND tỉnh báo cáo làm rõ các ý kiến thẩm tra của Ban, kèm theo dự thảo nghị quyết sau điều chỉnh tại Báo cáo tiếp thu, giải trình.

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh, đề nghị HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

***Nơi nhận:***

- Đại biểu dự kỳ họp;
- UBND tỉnh;
- Sở Giao thông Vận tải;
- Ban QLDA đầu tư xây dựng công trình giao thông tỉnh;
- LĐVP;
- Phòng Công tác HĐND;
- Lưu: VT, HS (Hòa).

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH  
KT. TRƯỞNG BAN  
PHÓ TRƯỞNG BAN**

**Hoàng Minh Hải**