

BÁO CÁO THẨM TRA

Dự thảo nghị quyết quy định mức chi đối với một số nội dung chi cho công tác tổ chức thực hiện bồi thường, hỗ trợ, tái định cư và cưỡng chế kiểm đếm, cưỡng chế thu hồi đất khi Nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn

Thực hiện phân công của Thường trực HĐND tỉnh, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh thẩm tra hồ sơ dự thảo nghị quyết tại Tờ trình số 58/TTr-UBND ngày 06/4/2023 của UBND tỉnh quy định mức chi đối với một số nội dung chi cho công tác tổ chức thực hiện bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn. Kết quả thẩm tra như sau:

I. Sự phù hợp của nội dung dự thảo nghị quyết với các quy định của pháp luật

Ngày 05/10/2022, Bộ Tài chính ban hành Thông tư số 61/2022/TT-BTC hướng dẫn việc lập dự toán, sử dụng và thanh, quyết toán kinh phí tổ chức thực hiện bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất (thay thế Thông tư số 74/2015/TT-BTC) có hiệu lực thi hành kể từ ngày 20/11/2022. Theo đó:

- Tại khoản 5, Điều 5 Thông tư số 61/2022/TT-BTC quy định: “5. Đối với các nội dung chi không thuộc phạm vi quy định tại các khoản 1, 2, 3 và 4 Điều này, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh căn cứ tình hình thực tế tại địa phương, báo cáo Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quy định mức chi cụ thể để thực hiện cho phù hợp”.

- Tại khoản 2, Điều 9 Thông tư số 61/2022/TT-BTC quy định: “2. Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương có trách nhiệm rà soát các quy định về mức chi liên quan đến việc tổ chức thực hiện bồi thường, hỗ trợ, tái định cư và cưỡng chế kiểm đếm, cưỡng chế thu hồi đất đã ban hành theo quy định của pháp luật trước ngày Thông tư này có hiệu lực thi hành; căn cứ tình hình thực tế tại địa phương để báo cáo Hội đồng nhân dân cấp tỉnh ban hành quy định mức chi theo quy định tại khoản 5 Điều 5 Thông tư này”.

Do đó, việc UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành nghị quyết quy định mức chi đối với một số nội dung chi cho công tác tổ chức thực hiện bồi thường, hỗ trợ, tái định cư và cưỡng chế kiểm đếm, cưỡng chế thu hồi đất khi Nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh đảm bảo phù hợp, cần thiết, đúng quy định pháp luật.

II. Về nội dung chính của nghị quyết và ý kiến thẩm tra của Ban

Căn cứ các nội dung quy định tại Điều 4, Điều 5 Thông tư số 61/2022/TT-BTC, UBND tỉnh trình HĐND tỉnh quy định mức chi cụ thể cho 02 nội dung gồm: Mức chi đối với một số nội dung chi cho công tác tổ chức thực hiện bồi thường, hỗ trợ, tái định cư; mức chi đối với một số nội dung chi cho công tác cưỡng chế kiểm đếm, cưỡng chế thu hồi đất.

Nhìn chung, các nội dung chi được cơ quan soạn thảo tờ trình dự thảo

ng nghị quyết xây dựng bám sát theo các nội dung chi quy định tại Điều 4 Thông tư số 61/2022/TT-BTC, mức chi đã được UBND tỉnh thuyết minh, giải thích căn cứ xây dựng chi tiết, rõ ràng, đã lấy ý kiến của các sở, ban, ngành, địa phương trên địa bàn tỉnh. Qua quá trình khảo sát, thẩm tra hồ sơ tờ trình dự thảo nghị quyết, Ban Kinh tế - Ngân sách có ý kiến như sau:

1. Về mức chi đối với nội dung chi cho công tác tổ chức thực hiện bồi thường, hỗ trợ, tái định cư

UBND tỉnh xây dựng mức chi như sau:

a) Các mức chi đối với các dự án, tiểu dự án thực hiện trên địa bàn có điều kiện kinh tế - xã hội khó khăn hoặc đặc biệt khó khăn theo quy định của pháp luật về đầu tư, dự án, tiểu dự án xây dựng công trình hạ tầng theo tuyến.

UBND tỉnh xây dựng mức chi cụ thể cho 09 nội dung chi được quy định tại khoản 1 Điều 4 Thông tư số 61/2022/TT-BTC. Ban thống nhất với 7/9 mức chi tại dự thảo nghị quyết¹. 2/9 mức chi cần xem xét, làm rõ gồm:

- *“Chi trích đo địa chính thửa đất đối với thửa đất tại nơi chưa có bản đồ địa chính phục vụ bồi thường, giải phóng mặt bằng; đo đạc xác định diện tích thực tế các thửa đất nằm trong ranh giới khu đất thu hồi để thực hiện dự án (nếu có) của từng tổ chức, hộ gia đình, cá nhân làm căn cứ thực hiện việc bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất trong trường hợp phải đo đạc lại; kiểm kê số lượng nhà, công trình, cây trồng, vật nuôi và tài sản khác bị thiệt hại khi Nhà nước thu hồi đất của từng tổ chức, hộ gia đình, cá nhân 300.000 đồng/người/ngày”*.

Khảo sát cho thấy, Ban quản lý dự án 8/8 huyện, thành phố và 3/3 Ban quản lý dự án của tỉnh đều đang thực hiện hợp đồng, thuê dịch vụ đối với nhiệm vụ *“trích đo địa chính thửa đất đối với thửa đất tại nơi chưa có bản đồ địa chính phục vụ bồi thường, giải phóng mặt bằng”* (do nhiệm vụ này được thực hiện bởi đơn vị có đủ thẩm quyền, năng lực, phương tiện, kỹ thuật theo quy định của pháp luật về đất đai như: Trung tâm kỹ thuật tài nguyên và môi trường, Văn phòng đăng ký đất đai....) trong khi mức chi tại dự thảo nghị quyết đang tính theo công lao động của tổ chức làm nhiệm vụ bồi thường, giải phóng mặt bằng

¹ Gồm: (1) Chi tuyên truyền các chính sách, chế độ về bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất và tổ chức vận động các đối tượng liên quan thực hiện quyết định thu hồi đất; (2) Chi phát tờ khai, hướng dẫn người bị thiệt hại kê khai; (3) Chi kiểm tra, đối chiếu giữa tờ khai với kết quả kiểm kê, xác định mức độ thiệt hại với từng đối tượng bị thu hồi đất cụ thể; tính toán giá trị thiệt hại về đất đai, nhà, công trình, cây trồng, vật nuôi và tài sản khác; (4) Chi lập, thẩm định, chấp thuận, phê duyệt, công khai phương án bồi thường, hỗ trợ, tái định cư từ khâu tính toán các chỉ tiêu, xác định mức bồi thường, hỗ trợ đến khâu phê duyệt phương án, thông báo công khai phương án bồi thường, hỗ trợ, tái định cư; (5) Chi tổ chức chi trả tiền bồi thường, hỗ trợ, tái định cư theo phương án bồi thường, hỗ trợ, tái định cư đã được cơ quan nhà nước có thẩm quyền phê duyệt theo quy định; (6) Chi phục vụ việc hướng dẫn thực hiện, giải quyết những vướng mắc trong tổ chức thực hiện phương án bồi thường, hỗ trợ, tái định cư đã được cơ quan nhà nước có thẩm quyền phê duyệt theo quy định; (7) Chi thuê nhân công thực hiện công tác bồi thường, hỗ trợ, tái định cư (nếu có). Việc thuê nhân công do người đứng đầu Tổ chức làm nhiệm vụ bồi thường quyết định, quy định tại quy chế chi tiêu nội bộ và chi được thực hiện khi Tổ chức làm nhiệm vụ bồi thường không có đủ nhân sự để thực hiện và không được thực hiện nhiệm vụ trùng lặp với nhân sự của Tổ chức làm nhiệm vụ bồi thường.

là chưa phù hợp. Do đó, Ban đề nghị tách nội dung chi “trích đo địa chính thửa đất đối với thửa đất tại nơi chưa có bản đồ địa chính phục vụ bồi thường, giải phóng mặt bằng” thành nội dung chi riêng và đề xuất mức chi phù hợp với tình hình thực tế, đảm bảo áp dụng được lâu dài.

Đối với mức chi của các nhiệm vụ “đo đạc xác định diện tích thực tế các thửa đất nằm trong ranh giới khu đất thu hồi để thực hiện dự án (nếu có) của từng tổ chức, hộ gia đình, cá nhân làm căn cứ thực hiện việc bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất trong trường hợp phải đo đạc lại; kiểm kê số lượng nhà, công trình, cây trồng, vật nuôi và tài sản khác bị thiệt hại khi Nhà nước thu hồi đất của từng tổ chức, hộ gia đình, cá nhân”. Ban thống nhất với đề xuất của UBND tỉnh.

- “Các nội dung chi khác có liên quan trực tiếp đến việc tổ chức thực hiện bồi thường, hỗ trợ, tái định cư chưa có định mức, tiêu chuẩn, đơn giá do cơ quan nhà nước có thẩm quyền quy định: Thực hiện theo mức chi thực tế, đảm bảo tiết kiệm, hiệu quả, có hóa đơn chứng từ hợp pháp”.

Căn cứ khoản 5, Điều 5 Thông tư số 61/2022/TT-BTC quy định: “5. Đối với các nội dung chi không thuộc phạm vi quy định tại các khoản 1, 2, 3 và 4 Điều này, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh căn cứ tình hình thực tế tại địa phương, báo cáo Hội đồng nhân dân cấp tỉnh **quy định mức chi cụ thể** để thực hiện cho phù hợp”. Do đó, đề nghị UBND tỉnh làm rõ các nội dung chi khác làm cơ sở cho đại biểu HĐND tỉnh xem xét quyết định.

b) Mức chi đối với các dự án, tiểu dự án không thực hiện trên địa bàn có điều kiện kinh tế - xã hội khó khăn hoặc đặc biệt khó khăn theo quy định của pháp luật về đầu tư, không phải dự án, tiểu dự án xây dựng công trình hạ tầng theo tuyến: Qua thẩm tra, Ban thống nhất với mức chi UBND tỉnh đề xuất.

2. Về mức chi đối với một số nội dung chi cho công tác cưỡng chế kiểm đếm, cưỡng chế thu hồi đất

UBND tỉnh xây dựng 04 mức chi cho các nội dung chi được quy định tại khoản 2 Điều 4 Thông tư số 61/2022/TT-BTC. Khảo sát thực tế cho thấy, công tác cưỡng chế kiểm đếm, cưỡng chế thu hồi đất không phát sinh nhiều trên địa bàn tỉnh, mức chi đã được thuyết minh rõ ràng, cụ thể, được các sở, ban, ngành, địa phương nhất trí. Do đó, Ban cơ bản thống nhất với các mức chi UBND tỉnh đề xuất, tuy nhiên Ban đề nghị UBND tỉnh làm rõ thêm “các nội dung chi khác có liên quan trực tiếp đến việc tổ chức thực hiện cưỡng chế kiểm đếm, cưỡng chế thu hồi đất chưa có định mức, tiêu chuẩn, đơn giá do cơ quan nhà nước có thẩm quyền quy định” để đảm bảo phù hợp với quy định tại khoản 5, Điều 5 Thông tư số 61/2022/TT-BTC.

3. Các nội dung khác của dự thảo nghị quyết

Ban thống nhất với các nội dung: Phạm vi điều chỉnh, Đối tượng áp dụng, tổ chức thực hiện tại dự thảo nghị quyết.

III. Kết luận

Đề nghị UBND tỉnh báo cáo, giải trình các ý kiến thẩm tra của Ban nêu trên đồng thời kèm theo dự thảo nghị quyết sau chỉnh sửa để đại biểu HĐND tỉnh xem xét, quyết định.

IV. Kiến nghị

Sau khi dự thảo nghị quyết được HĐND tỉnh thống nhất thông qua, Ban đề nghị UBND tỉnh sớm ban hành hướng dẫn để tổ chức triển khai thực hiện nghị quyết, trong đó hướng dẫn cụ thể về: “*địa bàn có điều kiện kinh tế - xã hội khó khăn hoặc đặc biệt khó khăn theo quy định của pháp luật về đầu tư*” để đảm bảo thuận lợi, thống nhất trong việc xác định tỷ lệ trích kinh phí và lập dự toán thực hiện nhiệm vụ chi cho công tác tổ chức thực hiện bồi thường, hỗ trợ, tái định cư và cưỡng chế kiểm đếm, cưỡng chế thu hồi đất; quy định về chuyển tiếp trong việc thực hiện các mức chi mới theo nghị quyết của HĐND tỉnh do hiện nay, nhiều dự án đang áp dụng mức chi cho công tác tổ chức thực hiện bồi thường, hỗ trợ, tái định cư và cưỡng chế kiểm đếm, cưỡng chế thu hồi theo Quyết định số 09/2016/QĐ-UBND ngày 20/5/2016 của UBND tỉnh; các nội dung chi khác có liên quan trực tiếp đến việc tổ chức thực hiện bồi thường, hỗ trợ, tái định cư và cưỡng chế kiểm đếm, cưỡng chế thu hồi đất khi Nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh.

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh, đề nghị HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Các vị đại biểu dự kỳ họp;
- UBND tỉnh;
- Sở Tài chính;
- LĐVP;
- Phòng Công tác HĐND;
- Lưu: VT, HS (Hòa).

TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
KT. TRƯỞNG BAN
PHÓ TRƯỞNG BAN

Hoàng Minh Hải