

## TỜ TRÌNH

### Dự thảo Nghị quyết về điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án Xây dựng tuyến đường thành phố Bắc Kạn - Hồ Ba Bể kết nối sang Na Hang, Tuyên Quang

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Bắc Kạn

Thực hiện Luật Đầu tư công ngày 13 tháng 6 năm 2019, Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh dự thảo Nghị quyết về điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án: Xây dựng tuyến đường thành phố Bắc Kạn - Hồ Ba Bể kết nối sang Na Hang, Tuyên Quang với những nội dung chính sau:

#### I. CĂN CỨ PHÁP LÝ VÀ SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

##### 1. Căn cứ pháp lý ban hành Nghị quyết

- Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015;
- Luật Đầu tư công ngày 13/6/2019;
- Nghị định số 40/2020/NĐ-CP ngày 06/4/2020 của Chính phủ, về việc hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Đầu tư công;
- Nghị quyết số 38/NQ-HĐND ngày 07/12/2019 của Hội đồng nhân dân tỉnh Bắc Kạn về chủ trương đầu tư dự án Xây dựng tuyến đường thành phố Bắc Kạn - Hồ Ba Bể;
- Nghị quyết số 24/NQ-HĐND ngày 17/7/2020 và Nghị quyết số 33/NQ-HĐND ngày 29/8/2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh Bắc Kạn về điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án Xây dựng tuyến đường thành phố Bắc Kạn - Hồ Ba Bể.

##### 2. Sự cần thiết ban hành Nghị quyết

###### 2.1. Về quy mô tuyến đường

Dự án Xây dựng tuyến đường thành phố Bắc Kạn - Hồ Ba Bể kết nối sang Na Hang, Tuyên Quang được Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua chủ trương đầu tư với quy mô bao gồm 02 đoạn tuyến:

- Đoạn tuyến thành phố Bắc Kạn - hồ Ba Bể: Quy mô đường cấp III miền núi (TCVN 4054:2005); các đoạn khó khăn chầm chước yếu tố cong theo tiêu chuẩn đường cấp IV miền núi, độ dốc tối đa 11%; tổng chiều dài tuyến đường khoảng 39km. Thu hồi giải phóng mặt bằng hai bên đường tại các khu vực có điều kiện để xây dựng một số công trình phụ trợ, bãi nghỉ và trồng cây tạo cảnh quan.

- Tuyến kết nối sang Na Hang, tỉnh Tuyên Quang: Quy mô đường cấp IV-VI miền núi (TCVN 4054:2005), chầm chước đối với những đoạn khó khăn. Chiều dài tuyến khoảng 38,3km.

Quá trình tổ chức triển khai thực hiện điều chỉnh dự án, trên cơ sở kết quả khảo sát, lập Báo cáo nghiên cứu khả thi, nhận thấy cần xem xét điều chỉnh các đoạn tuyến, cụ thể như:

- Đoạn Km37 - Km39 tuyến thành phố Bắc Kạn - Hồ Ba Bể: Cần được điều chỉnh phương án thiết kế cho phù hợp với mục tiêu liên kết vùng theo Văn bản số 756/TTg-CN ngày 26/8/2022 của Thủ tướng Chính phủ về việc đầu tư tuyến đường nối thành phố Bắc Kạn - hồ Ba Bể kết nối với Na Hang (do nguồn kinh phí đầu tư còn hạn chế nên chưa xem xét điều chỉnh tại Nghị quyết số 33/NQ-HĐND ngày 29/8/2022 của HĐND tỉnh). Đoạn tuyến đi qua khu vực được định hướng phát triển đô thị, gần trung tâm xã Quảng Khê và điểm du lịch Hua Mạ nên dự báo sẽ có mật độ tham gia giao thông cao hơn, cần phải điều chỉnh quy mô mặt cắt ngang ( $B_n=12m$ ); đồng thời việc xác định rõ quy mô mặt cắt ngang từng đoạn tuyến làm cơ sở để các Bộ, ngành xem xét, thẩm định trong thủ tục phê duyệt dự án là cần thiết.

- Tuyến Ba Bể kết nối sang Na Hang, Tuyên Quang: Đây là tuyến đường quan trọng nối 02 khu du lịch Ba Bể và Na Hang; nâng cao khả năng liên kết vùng, hình thành mạng lưới giao thông kết nối các tuyến đường hiện có; tạo thuận lợi cho hành trình tuyến du lịch sinh thái, du lịch cộng đồng của ba tỉnh Bắc Kạn, Tuyên Quang và Hà Giang. Do vậy việc đầu tư đoạn tuyến với các yếu tố chỉ tiêu kỹ thuật cao là rất cần thiết; UBND tỉnh Tuyên Quang có Văn bản số 1114/UBND-ĐTĐD ngày 23/3/2023 về việc phúc đáp đề nghị của UBND tỉnh Bắc Kạn, trong đó kiến nghị một số nội dung: *“Xây dựng các vị trí tránh xe kết hợp với các vị trí dừng nghỉ phục vụ du lịch đảm bảo các điều kiện theo tiêu chuẩn và an toàn giao thông; Đoạn tuyến qua các khu dân cư thôn Bắc Lè, xã Đà Vị đề nghị tính toán đầu tư theo quy mô phù hợp, có bố trí tô toa, vỉa hè, rãnh thoát nước đồng bộ,...; Trường hợp thực hiện theo Phương án 2, đề nghị nghiên cứu đầu tư đoạn tuyến đạt tiêu chuẩn đường cấp IV và xây dựng công trình cầu phù hợp với cấp đường tại khu vực thôn Bắc Lè, xã Đà Vị, huyện Na Hang, tỉnh Tuyên Quang”*.

Căn cứ Nghị quyết số 14/NQ-HĐND ngày 10/3/2023 của Hội đồng nhân dân tỉnh Nghị quyết thông qua Quy hoạch tỉnh Bắc Kạn thời kỳ 2021-2030, tầm nhìn đến năm 2050, theo đó quy mô của tuyến đường trong Quy hoạch tỉnh thời kỳ đến năm 2030 là tối thiểu đường cấp V, vì vậy việc điều chỉnh quy mô tuyến đường là phù hợp với quy hoạch tỉnh.

## 2.2. Về nguồn vốn đầu tư

- Tại thời điểm tháng 8/2022, Bộ Kế hoạch và Đầu tư chỉ bố trí bổ sung 500 tỷ đồng cho dự án để thực hiện đoạn tuyến kết nối sang Na Hang. Trên cơ sở đó, HĐND tỉnh đã thông qua chủ trương đầu tư dự án tại Nghị quyết số 33/NQ-HĐND ngày 29/8/2022 với quy mô của đoạn tuyến là cấp IV-VI cho phù hợp với nguồn vốn được giao.

- Ngày 29/3/2023, Bộ Kế hoạch và Đầu tư đã có Văn bản số 210/BKHĐT-TH, trong đó đồng ý dự kiến bố trí bổ sung 1.000 tỷ đồng cho dự án từ nguồn tăng thu NSTW năm 2022. Do vậy cần thiết phải điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án cho phù hợp với nguồn vốn được bổ sung và đảm bảo tiến độ thực hiện theo yêu cầu.

Với những lý do trên, việc xây dựng Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh về điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án Xây dựng tuyến đường thành phố Bắc Kạn - Hồ Ba Bể kết nối sang Na Hang, Tuyên Quang là cần thiết và đảm bảo theo đúng quy định của pháp luật.

## **II. THÔNG TIN CHUNG VỀ DỰ ÁN VÀ NỘI DUNG ĐIỀU CHỈNH**

1. Tên dự án: Xây dựng tuyến đường thành phố Bắc Kạn - Hồ Ba Bể kết nối sang Na Hang, Tuyên Quang.

2. Cơ quan chủ quản dự án: Ủy ban nhân dân tỉnh Bắc Kạn.

3. Chủ đầu tư dự án: Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng công trình giao thông tỉnh.

4. Mục tiêu đầu tư: Cải thiện mạng lưới giao thông, hình thành tuyến kết nối liên vùng, phát triển du lịch, thu hút đầu tư, góp phần quan trọng để khai thác tiềm năng khu du lịch hồ Ba Bể, tỉnh Bắc Kạn và khu du lịch Na Hang, tỉnh Tuyên Quang; nâng cao năng lực lưu thông, tiêu thụ hàng hóa, nông sản, tạo điều kiện sớm hoàn thành chương trình xây dựng nông thôn mới, đồng thời góp phần vào công tác phòng chống lụt bão, cứu hộ cứu nạn, đảm bảo trật tự an toàn xã hội, quốc phòng - an ninh của địa phương.

5. Nội dung điều chỉnh:

5.1. Tuyến thành phố Bắc Kạn - hồ Ba Bể:

Điều chỉnh hướng tuyến và quy mô đoạn cuối tuyến Km37 - Km39 theo tiêu chuẩn đường cấp III miền núi (TCVN 4054:2005), chậm chước đối với những đoạn khó khăn, mở rộng mặt đường, lè gia cố để chiều rộng nền đường đạt  $B_n = 12,0m$ .

5.2. Tuyến Ba Bể, Bắc Kạn kết nối sang Na Hang, Tuyên Quang:

- Quy mô đường cấp IV miền núi (TCVN 4054:2005), chậm chước đối với những đoạn khó khăn.

- Chiều dài tuyến khoảng 37,5km.

6. Tổng mức đầu tư dự án sau điều chỉnh: 3.837,809 tỷ đồng.

7. Cơ cấu nguồn vốn:

- Nguồn vốn cân đối ngân sách tỉnh: 277,809 tỷ đồng;

- Nguồn vốn ngân sách Trung ương: 3.560,0 tỷ đồng.

8. Thời gian thực hiện: 06 năm, từ năm 2020 - 2025.

9. Địa điểm thực hiện dự án: Thành phố Bắc Kạn, huyện Bạch Thông, huyện Chợ Đồn và huyện Ba Bể, tỉnh Bắc Kạn; huyện Na Hang, tỉnh Tuyên Quang.

10. Các nội dung khác: Thực hiện theo Nghị quyết số 38/NQ-HĐND ngày 07/12/2019, Nghị quyết số 24/NQ-HĐND ngày 17/7/2020 và Nghị quyết số 33/NQ-HĐND ngày 29/8/2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh Bắc Kạn.

### **III. QUÁ TRÌNH TRIỂN KHAI XÂY DỰNG BÁO CÁO ĐỀ XUẤT CHỦ TRƯỞNG ĐẦU TƯ**

Ủy ban nhân dân tỉnh đã giao Sở Giao thông vận tải lập Báo cáo nghiên cứu tiền khả thi điều chỉnh dự án Xây dựng tuyến đường thành phố Bắc Kạn - Hồ Ba Bể kết nối sang Na Hang, Tuyên Quang (tại Văn bản số 1893/UBND-GTCNXD ngày 31/3/2023 của UBND tỉnh).

Sở Giao thông vận tải đã tổ chức lập Báo cáo nghiên cứu tiền khả thi điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án và trình thẩm định theo quy định. Hội đồng thẩm định chủ trương đầu tư của tỉnh đã ban hành Báo cáo kết quả thẩm định đề xuất điều chỉnh chủ trương đầu tư số 238/BC-HĐTĐ ngày 05 tháng 4 năm 2023.

Ủy ban nhân dân tỉnh đã trình Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh đề nghị xây dựng Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh về điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án và đã được Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh đồng ý cho xây dựng Nghị quyết; hồ sơ dự thảo Tờ trình, Nghị quyết đã được thông qua tại cuộc họp Ủy ban nhân dân tỉnh và được các thành viên Ủy ban nhân dân tỉnh nhất trí thông qua.

Đến nay, Báo cáo nghiên cứu tiền khả thi điều chỉnh dự án đã được tiếp thu, chỉnh sửa theo các ý kiến của Hội đồng thẩm định và ý kiến của các thành viên Ủy ban nhân dân tỉnh, đảm bảo điều kiện trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết nghị.

### **IV. MỤC ĐÍCH QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT**

#### **1. Mục đích**

Nghị quyết là căn cứ pháp lý để triển khai thực hiện đầu tư Xây dựng tuyến đường thành phố Bắc Kạn - Hồ Ba Bể kết nối sang Na Hang, Tuyên Quang là căn cứ, cơ sở pháp lý để triển khai bước tiếp theo của dự án.

#### **2. Quan điểm xây dựng Nghị quyết**

Ban hành Nghị quyết đảm bảo phù hợp với quy định của Luật Đầu tư công số 39/2019/QH14 ngày 13 tháng 6 năm 2019 và các quy định của pháp luật hiện hành đảm bảo mục tiêu phát triển kinh tế - xã hội của địa phương.

### **V. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT**

#### **1. Dự thảo Nghị quyết gồm 02 điều**

**Điều 1.** Phê duyệt điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án Xây dựng tuyến đường thành phố Bắc Kạn - hồ Ba Bể kết nối sang Na Hang, Tuyên Quang.

**Điều 2.** Tổ chức thực hiện.

## **2. Nội dung cơ bản của dự thảo Nghị quyết**

Phê duyệt điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án Xây dựng tuyến đường thành phố Bắc Kạn - hồ Ba Bể kết nối sang Na Hang, Tuyên Quang bao gồm các nội dung: Quy mô đầu tư, tổng mức đầu tư dự án, cơ cấu nguồn vốn.

Trên đây là Tờ trình Dự thảo Nghị quyết về điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án Xây dựng tuyến đường thành phố Bắc Kạn - Hồ Ba Bể kết nối sang Na Hang, Tuyên Quang, kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết nghị.

*(Gửi kèm Dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh và các tài liệu liên quan)./.*

### **Nơi nhận:**

- Như trên (trình);
- TT Tỉnh ủy (b/c);
- Các Ban HĐND tỉnh;
- Các đại biểu HĐND tỉnh;
- Lãnh đạo UBND tỉnh;
- Các thành viên UBND tỉnh;
- Các Sở: GTVT, KHĐT, TC;
- CVP, PCVP (ô. Nguyễn);
- Lưu: VT, Mai Anh, GTCNXD<sub>(HSV)</sub>.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN  
CHỦ TỊCH**

**Nguyễn Đăng Bình**