

BÁO CÁO THẨM ĐỊNH

Dự thảo Nghị quyết quy định tiêu chí thành lập Tổ bảo vệ an ninh trật tự; tiêu chí về số lượng thành viên Tổ bảo vệ an ninh trật tự và một số mức chi cho lực lượng tham gia bảo vệ an ninh trật tự ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn

Sở Tư pháp nhận được Văn bản số 2130/CAT-PV01 ngày 21/5/2024 của Công an tỉnh về việc đề nghị thẩm định dự thảo hồ sơ Nghị quyết của HĐND tỉnh và hồ sơ Quyết định của UBND tỉnh. Sau khi nghiên cứu, thẩm định, Sở Tư pháp có báo cáo như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN

Nhằm thực hiện các nội dung được giao quy định chi tiết Luật Lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở năm 2023 và Nghị định số 40/2024/NĐ-CP ngày 16/4/2024 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở, việc UBND tỉnh trình HĐND tỉnh xem xét ban hành Nghị quyết quy định tiêu chí thành lập, tiêu chí về số lượng thành viên Tổ bảo vệ an ninh trật tự và một số mức chi cho lực lượng tham gia bảo vệ an ninh trật tự ở cơ sở trên địa bàn tỉnh là cần thiết.

I. TÍNH HỢP HIẾN, HỢP PHÁP, TÍNH THỐNG NHẤT CỦA DỰ THẢO VĂN BẢN VỚI HỆ THỐNG PHÁP LUẬT

1. Tại Điều 2 dự thảo Nghị quyết

a) Việc quy định tiêu chí thành lập tại khoản 1 Điều 2 dự thảo Nghị quyết chưa đảm bảo rõ ràng, có thể dẫn đến 02 cách hiểu:

(1) Đối với thôn, tổ dân phố đảm bảo tiêu chuẩn theo quy định của Bộ Nội vụ thì phải thành lập 01 Tổ bảo vệ an ninh, trật tự; còn với các thôn, tổ dân phố chưa đảm bảo tiêu chuẩn theo quy định thì thành lập Tổ bảo vệ an ninh trật tự có phạm vi hoạt động tại một số thôn (việc quyết định bao nhiêu thôn, tổ dân phố thành lập một Tổ sẽ căn cứ theo yêu cầu công tác đảm bảo an ninh trật tự trên địa bàn, tình hình kinh tế, xã hội và khả năng đáp ứng của ngân sách địa phương);

(2) Việc quyết định có thành lập Tổ bảo vệ an ninh, trật tự có phạm vi hoạt động ở 01 thôn, tổ dân phố đảm bảo tiêu chuẩn hay ở một số thôn, tổ dân phố chưa đảm bảo tiêu chuẩn còn phải căn cứ vào yêu cầu công tác đảm bảo an ninh trật tự trên địa bàn, tình hình kinh tế, xã hội và khả năng đáp ứng của ngân sách địa phương.

Do đó, đề nghị đơn vị soạn thảo điều chỉnh nội dung tại khoản này để đảm bảo cách hiểu thống nhất.

b) Tại Điều 7 Thông tư số 04/2012/TT-BNV ngày ngày 31/8/2012 của Bộ trưởng Bộ Nội vụ hướng dẫn về tổ chức và hoạt động của thôn, tổ dân phố (*sửa đổi, bổ sung bởi Thông tư số 14/2018/TT-BNV ngày 03/12/2018 của Bộ trưởng Bộ Nội vụ*) quy định về điều kiện thành lập thôn, tổ dân phố mới (*trong đó có điều kiện về quy mô số hộ gia đình và các điều kiện khác*). Ngoài ra, đối với trường hợp đặc thù, quy mô thôn có thể có từ 50 hộ gia đình trở lên; tổ dân phố có từ 100 hộ gia đình trở lên (*theo quy định tại điểm a khoản 2 Điều 7 Thông tư số 04/2012/TT-BNV*).

Vì vậy, việc quy định tiêu chí “thôn, tổ dân phố đảm bảo tiêu chuẩn theo quy định của Bộ Nội vụ” như tại dự thảo Nghị quyết sẽ không đảm bảo rõ ràng, chính xác. Do đó, đề nghị đơn vị soạn thảo điều chỉnh nội dung này cho phù hợp, cân nhắc việc quy định trực tiếp tiêu chí về số lượng/quy mô số hộ gia đình.

c) Tại khoản 3 Điều 14 Luật Lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở năm 2023 quy định: “*Căn cứ tình hình, yêu cầu bảo đảm an ninh, trật tự, điều kiện kinh tế - xã hội, quy mô dân số, diện tích tự nhiên của địa phương, Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quy định tiêu chí thành lập Tổ bảo vệ an ninh, trật tự và tiêu chí về số lượng thành viên Tổ bảo vệ an ninh, trật tự trên địa bàn quản lý*”. Đề nghị đơn vị soạn thảo bổ sung thuyết minh về tiêu chí thành lập Tổ bảo vệ an ninh, trật tự tại dự thảo với quy mô dân số, diện tích tự nhiên của địa phương; về tiêu chí xác định số lượng thành viên Tổ bảo vệ an ninh, trật tự với yêu cầu bảo đảm an ninh, trật tự, điều kiện kinh tế - xã hội, quy mô dân số, diện tích tự nhiên.

d) Về quy định “*tên của Tổ bảo vệ an ninh, trật tự gắn với tên của 01 thôn, tổ dân phố*” tại khoản 2 Điều 1 dự thảo Nghị quyết, đề nghị cân nhắc bỏ nội dung này để đảm bảo tính linh hoạt, đồng thời, nội dung này không thuộc nguyên tắc, tiêu chí về số lượng thành viên Tổ bảo vệ an ninh, trật tự.

2. Tại Điều 3 dự thảo Nghị quyết

a) Tại khoản 1 quy định về mức phụ cấp hằng tháng đối với Lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở. Đề nghị điều chỉnh theo hướng quy định về “mức hỗ trợ hằng tháng” để đảm bảo phù hợp với quy định tại khoản 1 Điều 23 Luật Lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở năm 2023: “*Người tham gia lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở được hưởng tiền hỗ trợ thường xuyên hằng tháng, được hỗ trợ tiền đóng bảo hiểm xã hội tự nguyện, bảo hiểm y tế theo mức do Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định*”.

b) Tại khoản 3, dự thảo quy định: “*Hỗ trợ cho người tham gia lực lượng tham gia bảo vệ ANTT ở cơ sở chưa tham gia bảo hiểm y tế mà bị ốm đau, bị tai nạn, bị thương khi thực hiện nhiệm vụ: Nếu chưa tham gia bảo hiểm y tế mà bị ốm, bị tai nạn, bị thương thì được hưởng chi phí khám bệnh, chữa bệnh như mức hưởng bảo*

hiểm y tế cho hạ sĩ quan Công an nhân dân đang công tác trong lực lượng Công an nhân dân và được hỗ trợ tiền ăn hàng ngày trong thời gian điều trị nội trú đến khi ổn định sức khỏe ra viện bằng mức tiền ăn của chiến sĩ nghĩa vụ Công an nhân dân.”. Đề nghị đơn vị soạn thảo bổ sung thuyết minh về cơ sở xác định mức tiền ăn của chiến sĩ nghĩa vụ Công an nhân dân.

c) Tại khoản 4, dự thảo quy định: “Trường hợp bị tai nạn phải điều trị tại bệnh viện (kể cả vết thương tái phát) thì được hưởng chi phí khám chữa bệnh và hỗ trợ tiền ăn hàng ngày...”. Đề nghị bổ sung mức chi cho nội dung chi trên. Bên cạnh đó, khoản 3 Điều 24 Luật Lực lượng tham gia bảo vệ an ninh trật tự ở cơ sở năm 2023 và Điều 6 Nghị định số 40/2024/NĐ-CP không yêu cầu việc điều trị trong trường hợp trên phải được hiện ở bệnh viện. Do đó, để đảm bảo quyền lợi của người tham gia lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự chưa tham gia bảo hiểm xã hội bị tai nạn, đề nghị xem xét điều chỉnh từ “bệnh viện” thành “cơ sở khám bệnh, chữa bệnh”.

d) Một số nội dung chi thuộc nhiệm vụ chi của ngân sách địa phương theo quy định tại khoản 1 Điều 26 Luật Lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở năm 2023 nhưng chưa được quy định mức chi, cụ thể:

- Điểm c khoản 2 Điều 23 Luật Lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở năm 2023 quy định: “*Khi làm nhiệm vụ tại những nơi thuộc khu vực biên giới, hải đảo, miền núi, vùng có điều kiện kinh tế - xã hội đặc biệt khó khăn, vùng đồng bào dân tộc thiểu số hoặc tại đơn vị hành chính cấp xã trọng điểm về quốc phòng được hưởng mức tiền bồi dưỡng ngày công lao động tăng thêm do Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định*”;

- Điểm d khoản 2 Điều 23 Luật Lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở năm 2023 quy định: “*Khi được điều động, huy động, cử đi thực hiện nhiệm vụ ngoài địa bàn phụ trách thì được cơ quan điều động, huy động, cử đi thực hiện nhiệm vụ hỗ trợ phương tiện đi lại, hỗ trợ ăn, nghỉ trong thời gian làm nhiệm vụ*”.

Đề nghị đơn vị soạn thảo giải trình thêm về nội dung này.

3. Tại Điều 6 dự thảo Nghị quyết

Dự thảo quy định: “*Nghị quyết này thay thế Nghị quyết số 10/2022/NQ-HĐND ngày 19/7/2022 của HĐND tỉnh Bắc Kạn quy định mức hỗ trợ thường xuyên hằng tháng cho chức danh Đội trưởng, Đội phó đội dân phòng trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn; Điều 7, Nghị quyết số 01/2024/NQ-HĐND ngày 28/3/2024 của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định chức danh, chế độ chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố và người trực tiếp tham gia hoạt động ở thôn, tổ dân phố trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn.*”

Để tránh vướng mắc trong thực tiễn thực hiện, đề nghị đơn vị soạn thảo bổ sung thuyết minh về dự kiến thành lập các Tổ bảo vệ an ninh trật tự hoặc cân nhắc quy định để xử lý đối với các trường hợp khi Nghị quyết này có hiệu lực nhưng chưa thành lập được Tổ bảo vệ an ninh trật tự trên thực tế (*trường hợp từ ngày 01/7/2024 các đối tượng quy định tại Nghị quyết số 10/2022/NQ-HĐND và Điều 7 Nghị quyết số 01/2024/NQ-HĐND không còn được hưởng chính sách quy định tại các văn bản này và cũng chưa thành lập Tổ bảo vệ an ninh trật tự để được hưởng chính sách tại dự thảo Nghị quyết*).

II. THỂ THỨC, KỸ THUẬT TRÌNH BÀY VĂN BẢN

1. Tại phần tên dự thảo Nghị quyết: Để đảm bảo ngắn gọn, tránh trùng lặp, đề nghị điều chỉnh tên gọi thành Nghị quyết quy định nguyên tắc, tiêu chí thành lập; tiêu chí về số lượng thành viên Tổ bảo vệ an ninh trật tự và một số mức chi cho lực lượng tham gia bảo vệ an ninh trật tự ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn.

2. Tại phần căn cứ ban hành, đề nghị bỏ các căn cứ là Thông tư số 04/2012/TT-BNV, Thông tư số 14/2018/TT-BNV, Thông tư số 05/2022/TT-BNV do đây không phải các căn cứ trực tiếp ban hành Nghị quyết.

3. Tại khoản 1 Điều 1 dự thảo Nghị quyết: Để đảm bảo dễ hiểu, đề nghị điều chỉnh khoản 1 Điều 1 dự thảo Nghị quyết về phạm vi điều chỉnh theo hướng: Nghị quyết này quy định nguyên tắc, tiêu chí thành lập; tiêu chí về số lượng thành viên Tổ bảo vệ an ninh, trật tự; một số mức chi cho lực lượng tham gia bảo vệ an ninh trật tự ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn.

4. Tại khoản 2 Điều 2 dự thảo Nghị quyết: Để tránh trùng lặp, đề nghị điều chỉnh loại bỏ những nội dung đã được quy định tại khoản 1 Điều này. Ngoài ra, khoản này không quy định nội dung mang tính nguyên tắc. Do đó, đề nghị bỏ từ “*nguyên tắc*” tại tên khoản này.

5. Tại Điều 2 dự thảo Nghị quyết: Đề nghị điều chỉnh thể thức, kỹ thuật trình bày số thứ tự và tên khoản của Điều này thành kiểu chữ đứng, không in đậm và không in nghiêng theo đúng quy định tại điểm d khoản 5 Điều 62 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản QPPL (*được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 154/2020/NĐ-CP*).

6. Đề nghị đơn vị soạn thảo rà soát, chỉnh sửa các nội dung của dự thảo Nghị quyết đảm bảo ngắn gọn, tránh trùng lặp (như khoản 3 Điều 3; Điều 4).

7. Tại khoản 3 Điều 6 dự thảo Nghị quyết, đề nghị thay từ “*thay thế*” bằng từ “*bãi bỏ*”.

Trên đây là Báo cáo thẩm định đối với dự thảo Nghị quyết quy định tiêu chí thành lập Tổ bảo vệ an ninh trật tự; tiêu chí về số lượng thành viên Tổ bảo vệ an ninh trật tự và một số mức chi cho lực lượng tham gia bảo vệ an ninh trật tự ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn, Sở Tư pháp gửi Công an tỉnh để xem xét, tổng hợp./.

Nơi nhận:

Gửi bản điện tử:

- Công an tỉnh;
- GD, PGD Sở (đ/c Trung);
- Lưu: VT, XD&KTVB.

