

BÁO CÁO THẨM TRA

Dự thảo Nghị quyết điều chỉnh dự toán ngân sách địa phương và phân bổ dự toán ngân sách cấp tỉnh năm 2024

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh

Thực hiện phân công của Thường trực HĐND tỉnh, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh thẩm tra đối với dự thảo Nghị quyết về việc điều chỉnh dự toán ngân sách địa phương và phân bổ ngân sách cấp tỉnh năm 2024 tại Tờ trình số 198/TTr-UBND ngày 09/10/2024 của UBND tỉnh như sau:

I. Cơ sở để UBND tỉnh trình HĐND tỉnh dự thảo nghị quyết

Căn cứ khoản 5 Điều 30 Luật Ngân sách Nhà nước năm 2015 quy định về nhiệm vụ, quyền hạn của Hội đồng nhân dân các cấp: “*Quyết định điều chỉnh dự toán ngân sách địa phương trong trường hợp cần thiết*”, UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết điều chỉnh dự toán ngân sách địa phương và phân bổ ngân sách cấp tỉnh năm 2024.

II. Về nội dung

1. Nội dung trình

UBND tỉnh trình HĐND tỉnh điều chỉnh dự toán ngân sách địa phương và phân bổ dự toán ngân sách cấp tỉnh tại Nghị quyết số 90/NQ-HĐND ngày 08/12/2023 của HĐND tỉnh về dự toán ngân sách địa phương và phân bổ ngân sách cấp tỉnh năm 2024 như sau:

- Điều chỉnh giảm dự toán chi thường xuyên ngân sách cấp tỉnh đã phân bổ cho các đơn vị dự toán cấp tỉnh do thực hiện tiết kiệm 5% chi thường xuyên: 9.720 triệu đồng.

- Điều chỉnh tăng nguồn sự nghiệp giáo dục và đào tạo ngân sách tỉnh điều hành năm 2024: 776 triệu đồng.

- Điều chỉnh tăng nguồn dự phòng ngân sách cấp tỉnh năm 2024: 8.189 triệu đồng.

- Điều chỉnh tăng nguồn kinh phí trung ương bổ sung có mục tiêu để quản lý, bảo trì đường bộ ngân sách tỉnh điều hành năm 2024: 755 triệu đồng.

2. Ý kiến thẩm tra của Ban

a) Về tên nghị quyết:

UBND tỉnh trình HĐND tỉnh tên nghị quyết điều chỉnh dự toán ngân sách địa phương và phân bổ ngân sách cấp tỉnh năm 2024, tuy nhiên việc quy định tên nghị quyết bao gồm việc phân bổ ngân sách cấp tỉnh năm 2024 là chưa phù hợp do nội dung trình chỉ là điều chỉnh giảm kinh phí của các đơn vị dự toán và đưa

về 03 nguồn: (1) Dự phòng của đơn vị dự toán cấp tỉnh; (2) Nguồn sự nghiệp giáo dục - đào tạo và dạy nghề tỉnh điều hành; (3) Nguồn kinh phí trung ương bổ sung có mục tiêu thực hiện quản lý, bảo trì đường bộ ngân sách tỉnh điều hành. Do đó, Ban đề nghị UBND tỉnh xem xét sửa tên nghị quyết cho phù hợp với nội dung.

b) Về thẩm quyền:

Thực hiện Nghị quyết số 119/NQ-CP Ngày 07/8/2024 của Chính phủ quy định về phạm vi, đối tượng tiết kiệm 5% chi thường xuyên năm 2024, UBND tỉnh đã ban hành Quyết định số 1426/QĐ-UBND ngày 19/8/2024 về việc tiết kiệm, cắt giảm 5% kinh phí chi thường xuyên; nguồn thu phí được khấu trừ để lại, nguồn thu sự nghiệp, thu khác được để lại theo chế độ được giao đầu năm 2024 của các cơ quan, đơn vị cấp tỉnh, trong đó đã thực hiện tiết kiệm, cắt giảm kinh phí chi thường xuyên được giao đầu năm 2024 là 9.720 triệu đồng. Số kinh phí cắt giảm, tiết kiệm nêu trên đã được giữ lại ngân sách tỉnh chờ quy định, hướng dẫn quản lý sử dụng của Trung ương.

UBND tỉnh trình HĐND tỉnh điều chỉnh dự toán của các đơn vị dự toán cấp tỉnh do cắt giảm, tiết kiệm 5% với tổng kinh phí điều chỉnh là 9.720 triệu đồng.

Qua thẩm tra cho thấy: Khoản 3 Điều 52 Luật Ngân sách Nhà nước quy định:

“3. Ủy ban nhân dân trình Thường trực Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định điều chỉnh dự toán ngân sách địa phương và báo cáo Hội đồng nhân dân tại kỳ họp gần nhất trong các trường hợp sau:

...c) Khi cần điều chỉnh dự toán ngân sách của một số đơn vị dự toán hoặc địa phương cấp dưới.”

Đối chiếu với quy định nêu trên thì việc điều chỉnh dự toán chi thường xuyên của các cơ quan, đơn vị cấp tỉnh thuộc thẩm quyền của Thường trực HĐND tỉnh.

c) Về nội dung:

- Điều 2 Nghị quyết số 119/NQ-CP ngày 07/8/2024 của Chính phủ về phạm vi, đối tượng tiết kiệm 5% chi thường xuyên năm 2024 quy định:

“2. Kinh phí cắt giảm, tiết kiệm được quản lý như sau:

a) Các Bộ, cơ quan ở trung ương, Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương tổng hợp, báo cáo kinh phí cắt giảm, tiết kiệm gửi Bộ Tài chính trước ngày 20 tháng 8 năm 2024 để tổng hợp số cắt giảm, tiết kiệm chi thường xuyên ngân sách nhà nước của các Bộ, cơ quan ở trung ương (trừ Bộ Quốc phòng, Bộ Công an) và địa phương để tổng hợp, báo cáo Chính phủ để báo cáo cấp có thẩm quyền xem xét, quyết định.”

Đồng thời, ngày 07/8/2024, Bộ Tài chính đã ban hành Công văn số 8349/BTC-HCSN về việc triển khai Nghị quyết số 119/NQ-CP, trong đó đề nghị các địa phương khẩn trương rà soát, quyết định số kinh phí cắt giảm, tiết kiệm và báo cáo về Bộ Tài chính trước ngày 20/8/2024 để tổng hợp, báo cáo cấp có

thẩm quyền xem xét, quyết định. Hiện nay, Trung ương chưa có văn bản hướng dẫn về quản lý, sử dụng phần kinh phí tiết kiệm 5% chi thường xuyên năm 2024.

- Ngày 19/8/2024, UBND tỉnh ban hành Quyết định số 1426/QĐ-UBND, trong đó thực hiện cắt giảm, tiết kiệm 5% kinh phí chi thường xuyên năm 2024 đối với các đơn vị cấp tỉnh so với dự toán được giao đầu năm, tổng số kinh phí cắt giảm là 9.720 triệu đồng. Đến ngày 17/10/2024, UBND tỉnh ban hành Công văn số 7558/UBND-TH về việc tham gia ý kiến đối với 02 nội dung điều chỉnh liên quan đến Luật Ngân sách nhà nước và 02 nội dung Báo cáo dự toán NSNN năm 2025, trong đó, thống nhất sử dụng khoản cắt giảm, tiết kiệm 5% chi thường xuyên năm 2024 của ngân sách trung ương và ngân sách địa phương để thực hiện việc hỗ trợ xoá nhà tạm, nhà dột nát cho hộ nghèo, hộ cận nghèo mà không phải là 02 nội dung thuộc lĩnh vực giáo dục và giao thông như UBND tỉnh trình HĐND tỉnh.

Từ những nội dung trên, đề nghị UBND tỉnh làm rõ căn cứ và sự cần thiết trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết điều chỉnh dự toán ngân sách địa phương và phân bổ dự toán ngân sách cấp tỉnh năm 2024.

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh đối với dự thảo Nghị quyết về việc điều chỉnh dự toán ngân sách địa phương và phân bổ ngân sách cấp tỉnh năm 2024. Kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Đại biểu dự kỳ họp;
- UBND tỉnh;
- Sở Tài chính;
- LĐVP;
- Phòng Công tác HĐND;
- Lưu: VT, Yên.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**

Trịnh Tiến Dũng