

**BÁO CÁO THẨM TRA**  
**Dự thảo nghị quyết điều chỉnh kế hoạch đầu tư công**  
**trung hạn giai đoạn 2021-2025 (lần 13)**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh

Thực hiện phân công của Thường trực HĐND tỉnh, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh thẩm tra Tờ trình số 201/TTr-UBND ngày 11/10/2024 của UBND tỉnh về dự thảo nghị quyết điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 (lần 13). Kết quả thẩm tra như sau:

**1. Sự phù hợp với các quy định của pháp luật**

Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 nguồn ngân sách địa phương đã được HĐND tỉnh thông qua tại Nghị quyết số 76/NQ-HĐND ngày 06/8/2021 và được điều chỉnh 12 lần<sup>1</sup>. Đến nay tiếp tục phát sinh việc điều chỉnh kế hoạch vốn của dự án quyết toán, dự án hoàn thành và bố trí vốn cho một số dự án có nhu cầu nhằm đẩy nhanh tiến độ giải ngân vốn đầu tư công; dự báo nguồn thu tiền sử dụng đất giảm, không đạt theo kế hoạch, ảnh hưởng đến việc triển khai thực hiện và giải ngân các dự án sử dụng nguồn thu tiền sử dụng đất cần xem xét điều chỉnh.

Khoản 7 Điều 67 Luật Đầu tư công quy định: “Hội đồng nhân dân các cấp điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn và hằng năm vốn ngân sách địa phương trong các trường hợp sau đây: a) Do điều chỉnh mục tiêu của kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội của địa phương; b) Do thay đổi đột biến về cân đối thu ngân sách địa phương hoặc khả năng huy động các nguồn vốn của địa phương; c) Do thay đổi nhu cầu sử dụng hoặc khả năng triển khai thực hiện vốn kế hoạch hằng năm giữa các cơ quan, đơn vị của địa phương.”

Do đó, HĐND tỉnh ban hành nghị quyết điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 (lần 13) là cần thiết và đúng thẩm quyền theo quy định của pháp luật.

**2. Về nội dung**

a) Điều chỉnh tổng kế hoạch vốn đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025

<sup>1</sup> Tại các Nghị quyết số: 01/NQ-HĐND ngày 28/02/2022; 08/NQ-HĐND ngày 27/4/2022; 19/NQ-HĐND ngày 19/7/2022; 42/NQ-HĐND ngày 18/10/2022; 54/NQ-HĐND ngày 09/12/2022; 13/NQ-HĐND ngày 10/3/2023; 25/NQ-HĐND ngày 26/4/2023; 57/NQ-HĐND ngày 01/8/2023; 88/NQ-HĐND ngày 08/12/2023; 16/NQ-HĐND ngày 28/3/2024; số 32/NQ-HĐND ngày 31/5/2024; số 40/NQ-HĐND ngày 18/7/2024.

Tổng số kế hoạch vốn đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 nguồn vốn ngân sách địa phương đề nghị điều chỉnh: 3.735.440 triệu đồng (*giảm 145.471 triệu đồng*), trong đó:

- Chi xây dựng cơ bản vốn tập trung trong nước: 2.297.600 triệu đồng.
- Đầu tư từ nguồn thu tiền sử dụng đất: 981.711 triệu đồng (*giảm 145.471 triệu đồng*).
- Đầu tư từ nguồn xổ số kiến thiết: 96.836 triệu đồng.
- Bội chi ngân sách địa phương: 49.060 triệu đồng.
- Nguồn vốn tăng thu, tiết kiệm chi: 310.233 triệu đồng.

b) Điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025

- Nguồn vốn chi xây dựng cơ bản tập trung trong nước: Tổng kế hoạch vốn thực hiện điều chỉnh 66.149 triệu đồng<sup>2</sup>.

- Nguồn thu tiền sử dụng đất: Giảm 145.471 triệu đồng (*Giảm 171.656 triệu đồng, tăng 26.185 triệu đồng*), trong đó: Cấp tỉnh điều hành giảm 132.796 triệu đồng<sup>3</sup>; cấp huyện điều hành giảm 12.675 triệu đồng<sup>4</sup>.

- Nguồn vốn tăng thu, tiết kiệm chi: Tổng kế hoạch vốn thực hiện điều chỉnh 48.462 triệu đồng<sup>5</sup>.

- Đính chính tên của 02 dự án được giao kế hoạch vốn trung hạn giai đoạn 2021-2025 - Nguồn vốn dự phòng ngân sách trung ương năm 2022.

---

<sup>2</sup> - Giảm: 01 dự án quyết toán: 173 triệu đồng; 03 dự án dự kiến hoàn thành còn dư kế hoạch vốn: 19.657 triệu đồng; 01 dự án đề nghị dừng thực hiện: 4.857 triệu đồng; 08 dự án khởi công mới đã có trong Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 (*để bố trí lại từ nguồn vốn tăng thu, tiết kiệm chi*): 41.462 triệu đồng.

- Tăng: 05 dự án khởi công mới đã có trong Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 (*đã giao kế hoạch vốn trung hạn nguồn vốn tăng thu, tiết kiệm chi; đang đề nghị giảm nguồn vốn tăng thu, tiết kiệm chi*): 32.249 triệu đồng; Hỗ trợ có mục tiêu cho cấp huyện thực hiện Nghị quyết số 16/2023/NQ-HĐND ngày 23/10/2023 của HĐND tỉnh (*đã giao kế hoạch vốn trung hạn nguồn vốn tăng thu, tiết kiệm chi; đang đề nghị giảm nguồn vốn tăng thu, tiết kiệm chi*): 6.000 triệu đồng; 02 dự án khởi công mới: 6.059 triệu đồng. Vốn dự phòng ngân sách tỉnh: 21.841 triệu đồng.

<sup>3</sup> - Giảm kế hoạch vốn của 03 dự án và giảm kế hoạch dự phòng: 139.796 triệu đồng.

- Tăng kế hoạch vốn của 01 dự án (*đã giao kế hoạch vốn trung hạn nguồn vốn tăng thu, tiết kiệm chi, đang đề nghị giảm nguồn vốn tăng thu, tiết kiệm chi*): 7.000 triệu đồng.

<sup>4</sup> - Điều chỉnh giảm kế hoạch vốn của 03 huyện: 31.860 triệu đồng.

- Điều chỉnh tăng kế hoạch vốn của 03 huyện và thành phố: 19.185 triệu đồng.

<sup>5</sup> - Giảm kế hoạch vốn của 01 dự án được phê duyệt tổng mức đầu tư thấp hơn kế hoạch vốn trung hạn đã giao: 209 triệu đồng; 05 dự án (*để bố trí lại từ nguồn vốn chi xây dựng cơ bản vốn tập trung trong nước*): 32.249 triệu đồng; 01 dự án (*để bố trí lại từ nguồn vốn thu tiền sử dụng đất*): 7.000 triệu đồng; 01 dự án đề nghị dừng thực hiện: 3.000 triệu đồng; nội dung hỗ trợ có mục tiêu cho cấp huyện điều hành: 6.000 triệu đồng; kế hoạch vốn dự phòng: 4 triệu đồng.

- Tăng kế hoạch vốn 08 dự án (*đã giao kế hoạch vốn trung hạn nguồn vốn chi xây dựng cơ bản vốn tập trung trong nước; đang đề nghị giảm vốn chi xây dựng cơ bản vốn tập trung trong nước*): 41.462 triệu đồng; 01 dự án (*đã giao kế hoạch vốn trung hạn nguồn vốn thu tiền sử dụng đất; đang đề nghị giảm vốn nguồn thu tiền sử dụng đất*): 7.000 triệu đồng.

### 3. Ý kiến thẩm tra của Ban

a) Đối với việc điều chỉnh tổng kế hoạch vốn đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 và điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 nguồn thu tiền sử dụng đất:

Do dự báo nguồn thu từ tiền sử dụng đất năm 2024-2025 giảm, không đạt kế hoạch nên cần thiết phải điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 nguồn thu tiền sử dụng đất (*giảm 145.471 triệu đồng*) để phù hợp với khả năng thu thực tế của các địa phương. Phương án điều chỉnh tại Tờ trình dự thảo nghị quyết đã được UBND các huyện, thành phố rà soát và thống nhất với cơ quan soạn thảo, báo cáo UBND tỉnh trình HĐND tỉnh điều chỉnh, do đó Ban cơ bản nhất trí với sự cần thiết và số liệu điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 nguồn thu tiền sử dụng đất tại tờ trình dự thảo nghị quyết. Đề nghị UBND tỉnh chịu trách nhiệm về tính chính xác của số liệu đã báo cáo HĐND tỉnh để thực hiện điều chỉnh.

- Đối với phương án điều chỉnh nguồn vốn thành phố Bắc Kạn: Ban đề nghị UBND tỉnh báo cáo làm rõ về khả năng cân đối, bố trí vốn đối ứng đối với các dự án thuộc danh mục kế hoạch đầu tư công đã được HĐND tỉnh phê duyệt chủ trương đầu tư, cụ thể: Qua thẩm tra, tính toán theo số liệu UBND tỉnh báo cáo tại Tờ trình:

+ Tại Biểu 3.1 dự kiến điều chỉnh kế hoạch ĐTC trung hạn giai đoạn 2021-2025 nguồn thu tiền sử dụng đất, dự kiến nguồn thu tiền sử dụng đất năm 2024-2025 của Thành phố Bắc Kạn sau điều chỉnh là **249.587 triệu đồng** (= 92.987 triệu đồng (năm 2024) + 156.600 triệu đồng (năm 2025)).

+ Tại Biểu 3.2.1 về dự kiến phương án điều chỉnh nguồn thu tiền sử dụng đất của các huyện thành phố: Nhu cầu đầu tư từ nguồn thu tiền sử dụng đất năm 2024-2025 của Thành phố Bắc Kạn là **261.791 triệu đồng<sup>6</sup>**, chưa bao gồm 40.000 triệu đồng nhu cầu bố trí vốn đối ứng thực hiện dự án Kè chống sạt lở ứng phó biến đổi khí hậu, bảo vệ dân sinh và phục vụ sản xuất nông nghiệp tỉnh (*theo lộ trình bố trí vốn tại Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư của dự án*).

Như vậy, dự kiến phương án đầu tư, sử dụng nguồn thu tiền sử dụng đất của UBND Thành phố Bắc Kạn đang vượt so với số thu dự kiến năm 2024-2025 của địa phương (*khoảng 12.204 triệu đồng chưa bao gồm 40.000 triệu đồng nhu cầu bố trí vốn đối ứng thực hiện dự án Kè chống sạt lở ứng phó biến đổi khí hậu, bảo vệ dân sinh và phục vụ sản xuất nông nghiệp tỉnh*).

- Đối với phương án điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 nguồn thu tiền sử dụng đất cấp tỉnh: Ban thống nhất với phương án tại

---

<sup>6</sup> Cụ thể: Đường kết nối vào Phiêng Mỹ: 10.053 triệu đồng; Xây dựng sân vận động tỉnh và các hạng mục phụ trợ: 68.950 triệu đồng; Đường vào Hồ chứa nước Nậm Cắt, thành phố Bắc Kạn: 131.800 triệu đồng; Khu dân cư Thôm Dầy, phường Sông Cầu, thành phố Bắc Kạn: 20.000 triệu đồng; Khu dân cư thôn Phặc Tràng, thành phố Bắc Kạn: 10.000 triệu đồng; Trường mầm non Dương Quang: 7.646 triệu đồng; Trường Tiểu học Đức Xuân II: 12.842 triệu đồng; Lắp đặt khung trang trí bằng đèn LED tại đường Thái Nguyên, Trường Chinh và đường Chiến Thắng Phú Thông, thành phố Bắc Kạn: 500 triệu đồng;

tờ trình dự thảo nghị quyết, đề nghị UBND tỉnh đề xuất trình bổ sung kịp thời kế hoạch vốn cho các dự án (*dự kiến điều chỉnh giảm tại kỳ họp này*) bằng các nguồn vốn của ngân sách địa phương còn dư và các nguồn vốn hợp pháp khác đảm bảo không ảnh hưởng đến tiến độ triển khai thực hiện dự án.

b) Đối với việc điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn nguồn vốn chi xây dựng cơ bản tập trung trong nước:

Ban cơ bản thống nhất với phương án điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn nguồn vốn chi xây dựng cơ bản tập trung trong nước và đề nghị UBND tỉnh một số nội dung sau:

- Đối với 02 dự án khởi công mới (*Dự án Cải tạo, nâng cấp doanh trại cơ quan Bộ CHQS tỉnh; dự án Sửa chữa một số hạng mục nhà khách (khu A), nhà công vụ và trụ sở Tỉnh ủy*) được UBND tỉnh trình bổ sung danh mục và bố trí vốn đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025: Tại thời điểm thẩm tra, 02 dự án chưa có quyết định phê duyệt chủ trương đầu tư của cấp có thẩm quyền, không đủ điều kiện để bổ sung danh mục, bố trí kế hoạch vốn trung hạn giai đoạn 2021-2025. Đề nghị UBND tỉnh bổ sung quyết định chủ trương đầu tư theo quy định.

- Đối với dự án Cải tạo, nâng cấp doanh trại cơ quan Bộ CHQS tỉnh Bắc Kạn đang được đề nghị triển khai thực hiện với tổng mức đầu tư là 14.800 triệu đồng, trong đó đề nghị bổ sung vào kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 nguồn vốn Chi xây dựng cơ bản là 5.000 triệu đồng, đề nghị UBND tỉnh báo cáo làm rõ số kế hoạch vốn còn lại (*9.800 triệu đồng*) dự kiến bố trí từ nguồn vốn nào để triển khai thực hiện dự án.

c) Đối với việc điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn nguồn vốn tăng thu, tiết kiệm chi:

Căn cứ Điều 59 Luật Ngân sách nhà nước, việc điều chỉnh phương án sử dụng nguồn vốn tăng thu, tiết kiệm chi thuộc thẩm quyền quyết định của Thường trực Hội đồng nhân dân.

Thường trực HĐND tỉnh đã có ý kiến về điều chỉnh phương án chi nguồn vốn tăng thu, tiết kiệm chi năm 2023 chuyển nguồn năm 2024 tại Công văn số 191/HĐND-VP ngày 22/10/2024. Đề nghị UBND tỉnh tiếp thu, thực hiện và báo cáo HĐND tỉnh theo quy định.

d) Đối với việc đính chính tên của 02 dự án được giao kế hoạch vốn trung hạn giai đoạn 2021-2025 - Nguồn vốn dự phòng ngân sách trung ương năm 2022: Ban thống nhất với nội dung như Tờ trình của UBND tỉnh.

đ) Ý kiến khác:

Dự án Hỗ trợ kinh tế tuần hoàn xanh thông qua cải thiện chuỗi giá trị nông nghiệp ở miền Bắc Việt Nam tại tỉnh Bắc Kạn dự kiến được HĐND tỉnh quyết định chủ trương đầu tư tại kỳ họp này trong đó: Tại Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư của dự án, dự kiến bố trí 5,5 tỷ trong trung hạn giai đoạn 2024-2025, cụ thể: năm 2024 dự kiến bố trí 500 triệu đồng, năm 2025 bố trí 5.000 triệu đồng.

Tuy nhiên, qua rà soát, tại kế hoạch đầu tư công năm 2024 và kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 (*điều chỉnh lần 10*) mới bố trí 252 triệu đồng (tại Nghị quyết số 91/NQ-HĐND, Nghị quyết số 88/NQ-HĐND ngày 08/12/2023). Số kinh phí chưa được bố trí còn lại ( $5.500 - 252 = 5.248$  triệu đồng) chưa được bổ sung vào kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 điều chỉnh lần 13 và đầu tư công năm 2024 điều chỉnh lần 3 trình tại kỳ họp lần này. Đề nghị UBND tỉnh làm rõ nguyên nhân chưa bố trí bổ sung vốn.

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh đối với dự thảo nghị quyết điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 (*lần 13*). Kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

**Nơi nhận:**

- Như trên;
- Các đại biểu dự kỳ họp;
- UBND tỉnh;
- Sở Kế hoạch và Đầu tư;
- LĐVP;
- Phòng Công tác HĐND;
- Lưu: VT, HS (*Hòa*).

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH**  
**KT. TRƯỞNG BAN**  
**PHÓ TRƯỞNG BAN**

**Hoàng Minh Hải**