

**BÁO CÁO THẨM TRA**

**Dự thảo Nghị quyết về điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án “*Hạ tầng cơ bản phát triển toàn diện các tỉnh Đông Bắc: Hà Giang, Cao Bằng, Bắc Kạn, Lạng Sơn*” - Tiểu dự án tỉnh Bắc Kạn**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh

Thực hiện phân công của Thường trực HĐND tỉnh, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh thẩm tra hồ sơ dự thảo Nghị quyết về điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án “*Hạ tầng cơ bản phát triển toàn diện các tỉnh Đông Bắc: Hà Giang, Cao Bằng, Bắc Kạn, Lạng Sơn*” - Tiểu dự án tỉnh Bắc Kạn tại Tờ trình số 205/TTr-UBND ngày 15/10/2024 của UBND tỉnh. Kết quả thẩm tra như sau:

**I. Sự phù hợp của dự thảo nghị quyết với các quy định của pháp luật**

Điểm c khoản 1 Điều 1 Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Đầu tư công, Luật Đầu tư theo phương thức đối tác công tư, Luật Đầu tư, Luật Nhà ở, Luật Đấu thầu, Luật Điện lực, Luật Doanh nghiệp, Luật Thuế tiêu thụ đặc biệt và Luật Thi hành án dân sự ngày 11 tháng 01 năm 2022 quy định: “...*Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định chủ trương đầu tư dự án đầu tư nhóm B, nhóm C sử dụng vốn ODA và vốn vay ưu đãi của các nhà tài trợ nước ngoài, quyết định phê duyệt dự án hỗ trợ kỹ thuật sử dụng vốn ODA, vốn vay ưu đãi của các nhà tài trợ nước ngoài để chuẩn bị dự án đầu tư do địa phương quản lý, trừ dự án quy định tại khoản 4 Điều này*”.

Khoản 1 Điều 11 Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Đầu tư công, Luật Đầu tư theo phương thức đối tác công tư, Luật Đầu tư, Luật Nhà ở, Luật Đấu thầu, Luật Điện lực, Luật Doanh nghiệp, Luật Thuế tiêu thụ đặc biệt và Luật Thi hành án dân sự quy định: “*Đối với dự án đầu tư công nhóm B, nhóm C sử dụng vốn ODA và vốn vay ưu đãi của các nhà tài trợ nước ngoài đã được Thủ tướng Chính phủ quyết định chủ trương đầu tư trước ngày Luật này có hiệu lực thi hành và trường hợp quy định tại khoản 2 Điều này, cơ quan, người có thẩm quyền quyết định chủ trương đầu tư quy định tại Điều 1 của Luật này có thẩm quyền điều chỉnh chủ trương đầu tư*”.

Dự án “*Hạ tầng cơ bản phát triển toàn diện các tỉnh Đông Bắc: Hà Giang, Cao Bằng, Bắc Kạn, Lạng Sơn*” - Tiểu dự án tỉnh Bắc Kạn thuộc dự án nhóm B, sử dụng nguồn vốn vay của Ngân hàng Phát triển Châu Á (ADB) và vốn đối ứng của Chính phủ Việt Nam, được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt chủ trương đầu tư tại Quyết định số 1205/QĐ-TTg ngày 17/8/2017 và phê duyệt điều chỉnh chủ trương đầu tư tại Quyết định số 29/QĐ-TTg ngày 10/01/2022;

Hội đồng nhân dân tỉnh điều chỉnh chủ trương đầu tư tại Nghị quyết số 34/NQ-HĐND ngày 29/8/2022 và Nghị quyết số 17/NQ-HĐND ngày 10/3/2023.

Trên cơ sở số vốn dự của dự án được xác định sau khi phê duyệt quyết toán 5/6 công trình và 1/6 công trình đã thi công hoàn thành, chuẩn bị quyết toán và tỷ giá USD được công bố, UBND tỉnh đề xuất bổ sung thêm 01 công trình nhằm phát huy hiệu quả nguồn vốn vay theo Hiệp định vay vốn. Do đó, HĐND tỉnh điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án là đúng thẩm quyền theo quy định của pháp luật.

## **II. Về nội dung**

### **1. Hồ sơ dự thảo nghị quyết**

Hồ sơ dự thảo nghị quyết trình HĐND tỉnh chưa đảm bảo đầy đủ theo quy định của Luật Đầu tư công và Nghị định số 40/2020/NĐ-CP ngày 06/4/2020 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đầu tư công (*thiếu văn bản cho ý kiến của Thủ tướng Chính phủ đối với việc sử dụng nguồn vốn dự*).

Báo cáo đề xuất điều chỉnh chủ trương đầu tư đã tiếp thu các ý kiến thẩm định của cơ quan thẩm định.

### **2. Nội dung điều chỉnh**

UBND tỉnh trình HĐND tỉnh điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án “*Hạ tầng cơ bản phát triển toàn diện các tỉnh Đông Bắc: Hà Giang, Cao Bằng, Bắc Kạn, Lạng Sơn*” - Tiểu dự án tỉnh Bắc Kạn như sau:

- Điều chỉnh tăng tổng mức đầu tư của dự án từ 1.071.289 triệu đồng lên 1.096.318 triệu đồng. Cụ thể: Điều chỉnh tăng vốn ODA từ 757.350 triệu đồng lên 782.379 triệu đồng (*tăng 25.029 triệu đồng do chênh lệch về tỷ giá*).

- Bổ sung hạng mục: “*Cải tạo, nâng cấp đường tỉnh DT258B, tỉnh Bắc Kạn (đoạn Km37+00 - Km55+00)*” sử dụng nguồn vốn còn dư của dự án.

### **3. Ý kiến thẩm tra của Ban**

#### *a) Về nguồn vốn dự:*

Dự án “*Hạ tầng cơ bản phát triển toàn diện các tỉnh Đông Bắc: Hà Giang, Cao Bằng, Bắc Kạn, Lạng Sơn*” - Tiểu dự án tỉnh Bắc Kạn được phê duyệt với tổng mức đầu tư là 1.071.289 triệu đồng. Trong đó, vốn vay ưu đãi từ ADB 757.350 triệu đồng (*tương đương 33,75 triệu USD*), vốn đối ứng 313.939 triệu đồng (*tương đương 13,99 triệu USD*). Thời gian thực hiện dự án từ năm 2017 đến hết ngày 30/9/2025.

Đến thời điểm hiện tại, dự án đã phê duyệt quyết toán 5/6 công trình và 1/6 công trình đã thi công hoàn thành, chuẩn bị quyết toán. Trên cơ sở khối lượng thực hiện hoàn thành của dự án và tỷ giá USD được công bố, UBND tỉnh dự kiến tổng số vốn còn dư là **96.730 triệu đồng**.

*b) Về sử dụng nguồn vốn dư:*

UBND tỉnh đề xuất bổ sung thêm 01 công trình “*Cải tạo, nâng cấp đường tỉnh ĐT258B, tỉnh Bắc Kạn (đoạn Km37+00 - Km55+00)*”.

Khoản 21 Điều 1 Nghị định số 20/2023/NĐ-CP ngày 04/5/2023/NĐ-CP của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 114/2021/NĐ-CP ngày 16 tháng 12 năm 2021 về quản lý và sử dụng vốn hỗ trợ phát triển chính thức (ODA) và vốn vay ưu đãi của nhà tài trợ nước ngoài quy định:

“21. Sửa đổi khoản 2, khoản 3 Điều 48 như sau:

2. Cơ quan chủ quản gửi Bộ Kế hoạch và Đầu tư văn bản về việc sử dụng vốn dư của chương trình, dự án sử dụng vốn vay ODA, vốn vay ưu đãi. Bộ Kế hoạch và Đầu tư chủ trì, tổng hợp ý kiến của Bộ Tài chính, các cơ quan liên quan và nhà tài trợ nước ngoài, **trình Thủ tướng Chính phủ xem xét quyết định việc sử dụng vốn dư.**

3. Trên cơ sở quyết định của Thủ tướng Chính phủ về việc sử dụng vốn dư của chương trình, dự án sử dụng vốn vay ODA, vốn vay ưu đãi, cơ quan chủ quản thực hiện trình tự, thủ tục quyết định chủ trương đầu tư (đối với dự án mới), điều chỉnh chủ trương đầu tư (đối với việc sử dụng vốn dư phát huy hiệu quả của dự án đang triển khai) theo thẩm quyền quyết định chủ trương đầu tư, điều chỉnh chủ trương đầu tư và thực hiện trình tự, thủ tục quyết định chủ trương đầu tư, điều chỉnh chủ trương đầu tư quy định tại Điều 14, 15, 16, 18 và 19 của Nghị định này.”

Bộ Kế hoạch và Đầu tư đã có Công văn số 6914/BKHĐT-KTĐN ngày 28/8/2024 và Công văn số 8284/BKHĐT-KTĐN ngày 9/10/2024 về việc phê duyệt sử dụng vốn dư và kéo dài thời gian bố trí vốn ngân sách trung ương của Dự án “*Hạ tầng cơ bản phát triển toàn diện các tỉnh Đông Bắc: Hà Giang, Cao Bằng, Bắc Kạn, Lạng Sơn*” - Tiểu dự án tỉnh Bắc Kạn, vay vốn ADB trình Thủ tướng Chính phủ xem xét quyết định. Tuy nhiên, đến thời điểm thẩm tra, chưa có ý kiến của Thủ tướng Chính phủ. Do đó, chưa đủ cơ sở trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án.

Đối với việc bổ sung hạng mục sửa chữa đoạn cuối Km37+00 - Km55+00 vào dự án: Qua khảo sát cho thấy, nhiều đoạn đường đã xuống cấp và hiện nay đang được duy tu, bảo dưỡng để đảm bảo an toàn giao thông. Ban đề nghị nếu dự án được HĐND tỉnh phê duyệt, việc thiết kế thi công cần rà soát kỹ để tránh trùng lặp khối lượng đã được dự án khác cải tạo, sửa chữa.

*c) Ý kiến khác:*

Qua khảo sát một số công trình thuộc dự án, Ban có một số ý kiến như sau:

- Đối với công trình cải tạo, nâng cấp đường kết nối từ trung tâm xã Thượng Ân, huyện Ngân Sơn, tỉnh Bắc Kạn với xã Hoa Thám, huyện Nguyên Bình, tỉnh Cao Bằng; công trình xây dựng cầu Cốc Phát và cải tạo đường tỉnh ĐT258B, tỉnh Bắc Kạn, đoạn đầu công trình từ Ba Bể đi Pác Nặm (Km0+00 - Km28+800): Do

ảnh hưởng của mưa lũ, một số điểm trên 02 tuyến đường trên bị xói mòn, sạt lở đất vùi lấp. Ban đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo xem xét, bố trí kinh phí khắc phục để đảm bảo an toàn giao thông; sớm bàn giao đưa vào khai thác, sử dụng đối với công trình xây dựng cầu Cốc Phát và cải tạo đường tỉnh ĐT258B, tỉnh Bắc Kạn nhằm phát huy hiệu quả nguồn vốn đầu tư.

- Đối với công trình hệ thống cấp nước xã Bộc Bô, huyện Pác Nặm: Qua khảo sát cho thấy, công trình có hiện tượng rò rỉ nước trên bề lọc, các hạng mục không được vệ sinh, quét dọn. Ban đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo đơn vị được bàn giao, quản lý, vận hành, khai thác công trình kịp thời khắc phục, thực hiện việc duy tu, bảo dưỡng để công trình phát huy được hiệu quả, tránh lãng phí ngân sách đầu tư.

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh đối với dự thảo Nghị quyết tại về điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án “*Hạ tầng cơ bản phát triển toàn diện các tỉnh Đông Bắc: Hà Giang, Cao Bằng, Bắc Kạn, Lạng Sơn*” - Tiểu dự án tỉnh Bắc Kạn. Kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

**Nơi nhận:**

- Như trên;
- Các đại biểu dự kỳ họp;
- UBND tỉnh;
- Sở Kế hoạch và Đầu tư;
- LĐVP;
- Phòng Công tác HĐND;
- Lưu: VT, Yên.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH**  
**KT. TRƯỞNG BAN**  
**PHÓ TRƯỞNG BAN**

**Hoàng Minh Hải**