

## BÁO CÁO THẨM TRA

### Dự thảo nghị quyết về chủ trương đầu tư dự án Hỗ trợ kinh tế tuần hoàn xanh thông qua cải thiện chuỗi giá trị nông nghiệp ở miền Bắc Việt Nam tại tỉnh Bắc Kạn

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh

Thực hiện phân công của Thường trực HĐND tỉnh, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh thẩm tra dự thảo nghị quyết về chủ trương đầu tư dự án Hỗ trợ kinh tế tuần hoàn xanh thông qua cải thiện chuỗi giá trị nông nghiệp ở miền Bắc Việt Nam tại tỉnh Bắc Kạn tại Tờ trình số 191/TTr-UBND ngày 04/10/2024 của UBND tỉnh. Kết quả thẩm tra như sau:

#### I. Sự phù hợp của dự thảo nghị quyết với các quy định của pháp luật

Điều c khoản 1 Điều 1 Luật số 03/2022/QH15 ngày 11/01/2022 Quốc hội khoá 15 về sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Đầu tư công, Luật Đầu tư theo phương thức đối tác công tư, Luật Đầu tư, Luật Nhà ở, Luật Đấu thầu, Luật Điện lực, Luật Doanh nghiệp, Luật Thuế tiêu thụ đặc biệt và Luật Thi hành án dân sự quy định: “...Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định chủ trương đầu tư dự án đầu tư nhóm B, nhóm C sử dụng vốn ODA và vốn vay ưu đãi của các nhà tài trợ nước ngoài, quyết định phê duyệt dự án hỗ trợ kỹ thuật sử dụng vốn ODA, vốn vay ưu đãi của các nhà tài trợ nước ngoài để chuẩn bị dự án đầu tư do địa phương quản lý, trừ dự án quy định tại khoản 4 Điều này...”.

Dự án Hỗ trợ kinh tế tuần hoàn xanh thông qua cải thiện chuỗi giá trị nông nghiệp ở miền Bắc Việt Nam tại tỉnh Bắc Kạn có tổng mức đầu tư là 288.920 triệu đồng, thuộc dự án nhóm B, lĩnh vực sản xuất nông nghiệp nên thuộc thẩm quyền quyết định chủ trương đầu tư của HĐND tỉnh. Do đó, HĐND tỉnh quyết định chủ trương đầu tư là đúng thẩm quyền theo quy định.

#### II. Về nội dung

##### 1. Hồ sơ dự thảo nghị quyết

Hồ sơ dự thảo Nghị quyết trình HĐND tỉnh đảm bảo đầy đủ theo quy định của Luật Đầu tư công năm 2019 và Nghị định số 40/2020/NĐ-CP ngày 06/4/2020 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đầu tư công; Nghị định số 114/2021/NĐ-CP ngày 16/12/2021 của Chính phủ về quản lý và sử dụng vốn hỗ trợ phát triển chính thức (ODA) và vốn vay ưu đãi của nhà tài trợ nước ngoài; Nghị định số 20/2023/NĐ-CP ngày 04/5/2023 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 114/2021/NĐ-CP.

##### 2. Sự cần thiết đầu tư dự án

Tại Nghị quyết Đại hội đại biểu Đảng bộ tỉnh Bắc Kạn lần thứ XII, nhiệm kỳ 2020-2025 đã đề ra 04 nhiệm vụ trọng tâm, trong đó có nhiệm vụ “Phát triển

*nông, lâm nghiệp theo hướng sản xuất hàng hóa tập trung, đáp ứng nhu cầu thị trường. Mở rộng liên kết sản xuất và nâng cao chuỗi giá trị để tăng thu nhập cho người dân khu vực nông thôn gắn với xây dựng nông thôn mới*”. Hiện nay, sản xuất hàng hoá theo chuỗi giá trị nông nghiệp đã được tỉnh Bắc Kạn quan tâm thực hiện và đạt được một số kết quả nhất định, tuy nhiên còn tồn tại một số vấn đề cần giải quyết như: Năng lực sản xuất và phân phối còn hạn chế; giá trị gia tăng của chuỗi giá trị nông sản còn thấp do chưa được đầu tư vào công nghệ bảo quản, chế biến sâu; nguồn vốn hỗ trợ sản xuất theo các quy trình chứng nhận tiêu chuẩn chất lượng sản phẩm nông nghiệp, chưa có sự gắn kết giữa phát triển nông nghiệp với du lịch sinh thái...

Trong điều kiện nguồn ngân sách của tỉnh còn khó khăn, việc huy động các nguồn vốn trong và ngoài nước là một trong những giải pháp quan trọng để đầu tư phát triển sản xuất hàng hoá theo chuỗi giá trị nông nghiệp, góp phần thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội của địa phương. Trên cơ sở đề xuất của Cơ quan Hợp tác Quốc tế Hàn quốc (KOICA), ngày 25/7/2023, Bộ Kế hoạch và Đầu tư đã ban hành Văn bản số 5872/BKHĐT-KTĐN đề nghị UBND tỉnh Bắc Kạn lập Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư để trình cấp có thẩm quyền xem xét, phê duyệt và triển khai thực hiện dự án “*Phát triển nông nghiệp xanh gắn với du lịch sinh thái tỉnh Bắc Kạn*” (nay đổi thành dự án *Hỗ trợ kinh tế tuần hoàn xanh thông qua cải thiện chuỗi giá trị nông nghiệp ở miền Bắc Việt Nam tại tỉnh Bắc Kạn*). Dự án dự kiến sẽ thực hiện các can thiệp đối với từng khâu, từng tác nhân và tận dụng những thế mạnh sẵn có về nông nghiệp của tỉnh Bắc Kạn, thúc đẩy sản xuất, chế biến và thương mại trong các chuỗi giá trị hàng hóa nông sản, nâng cao giá trị cho sản phẩm nông sản địa phương, góp phần tăng thu nhập cho người dân nông thôn.

Do đó, UBND tỉnh trình HĐND tỉnh phê duyệt chủ trương đầu tư Hỗ trợ kinh tế tuần hoàn xanh thông qua cải thiện chuỗi giá trị nông nghiệp ở miền Bắc Việt Nam tại tỉnh Bắc Kạn là cần thiết và đúng quy định.

### **3. Về nội dung dự án**

**UBND tỉnh trình HĐND tỉnh phê duyệt chủ trương đầu tư dự án với các nội dung chính như sau:**

#### **a) Mục tiêu tổng quát:**

Dự án góp phần nâng cao thu nhập, giảm nghèo bền vững cho các hộ nông dân và đồng bào dân tộc thiểu số thông qua cải thiện tính cạnh tranh thị trường và thúc đẩy phát triển chuỗi giá trị nông sản tỉnh Bắc Kạn.

#### **b) Mục tiêu cụ thể:**

- Xây dựng các kế hoạch sản xuất cụ thể theo hướng kinh tế tuần hoàn để cải thiện đồng bộ, hiệu quả các khâu sản xuất - chế biến - thị trường của các chuỗi giá trị nông sản chiến lược tỉnh Bắc Kạn, góp phần nâng cao giá trị gia tăng cho toàn chuỗi.

- Cải thiện hạ tầng phục vụ phát triển các chuỗi giá trị chiến lược và phát triển du lịch sinh thái.

- Cải thiện khả năng tiếp cận tài chính của người sản xuất, Hợp tác xã, tổ hợp tác thông qua việc cung cấp khoản hỗ trợ tài chính lãi suất thấp để người sản xuất, Hợp tác xã, tổ hợp tác mở rộng quy mô sản xuất, nâng cao năng lực chế biến, bảo quản, nâng cao chất lượng sản phẩm.

- Nâng cao năng lực cho các đối tượng hưởng lợi, đối tượng tham gia quản lý, vận hành dự án thông qua các hoạt động đào tạo, tập huấn.

- Mở rộng khả năng tiếp cận thị trường trong nước và quốc tế cho các Hợp tác xã thông qua phát triển thương hiệu, hội chợ, triển lãm, truyền thông, phát triển sản phẩm phục vụ du lịch sinh thái.

c) Quy mô:

Dự án gồm 4 hợp phần, cụ thể như sau:

- Hợp phần 1: Tăng cường cơ sở hạ tầng sản xuất và phân phối.
- Hợp phần 2: Thúc đẩy quy trình chế biến sản phẩm.
- Hợp phần 3: Mở rộng khả năng tiếp cận thị trường.
- Hợp phần 4: Quản lý dự án.

d) Địa điểm: Huyện Ba Bể, huyện Na Rì và thành phố Bắc Kạn, tỉnh Bắc Kạn.

đ) Thời gian thực hiện: Năm 2024 - 2029, cụ thể:

- Năm 2024: Chuẩn bị dự án.
- Năm 2025- 2029: Thực hiện và kết thúc dự án.

e) Tổng mức đầu tư: 288,92 tỷ đồng, tương đương 11,91 triệu đô la Mỹ.

g) Cơ cấu nguồn vốn:

- Vốn ODA không hoàn lại: 10,00 triệu đô la Mỹ, tương đương 242,55 tỷ đồng.
- Vốn đối ứng: 46,37 tỷ đồng, tương đương 1,91 triệu đô la Mỹ.

h) Cơ chế tài chính trong nước:

- Đối với vốn ODA không hoàn lại của Chính phủ Hàn Quốc: Ngân sách nhà nước cấp phát 100% theo quy định tại khoản 4 Điều 7 Nghị định số 114/2021/NĐ-CP ngày 16/12/2021 của Chính phủ.

- Đối với vốn đối ứng: Ủy ban nhân dân tỉnh Bắc Kạn bố trí 100% vốn đối ứng từ nguồn ngân sách địa phương.

#### **4. Ý kiến thẩm tra của Ban**

Qua thẩm tra, Ban Kinh tế - Ngân sách cơ bản nhất trí với các nội dung về chủ trương đầu tư dự án, các nội dung đã cơ bản tiếp thu theo ý kiến của các Bộ, ngành liên quan. Tuy nhiên, Ban có một số ý kiến như sau:

a) Đề nghị làm rõ sự phù hợp đối với việc đầu tư 10 tuyến đường tại hợp phần 1.4 đối với các quy hoạch, kế hoạch có liên quan, khẳng định việc không trùng lặp với hạng mục đầu tư của các dự án khác (*tuyến đường Nà Hin có trùng với các tuyến Nà Hin - Nà Kẹn; Nà Hin, Nà Thoi của dự án phát triển hạ tầng vùng trồng cây ăn quả, cây công nghiệp lâu năm trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn không?*).

Làm rõ sự phù hợp, tính khả thi khi không thực hiện cấu phần GPMB đối với 10 tuyến nêu trên tại hợp phần 1.4. Rút kinh nghiệm từ một số dự án không có cấu phần GPMB dẫn đến khó thực hiện như dự án Đường lâm nghiệp tỉnh Bắc Kạn giai đoạn 2021-2025, dự án Nâng cao năng lực phòng cháy, chữa cháy rừng.

b) Dự án Hỗ trợ kinh tế tuần hoàn xanh thông qua cải thiện chuỗi giá trị nông nghiệp ở miền Bắc Việt Nam tại tỉnh Bắc Kạn dự kiến được HĐND tỉnh quyết định chủ trương đầu tư tại kỳ họp này, trong đó: Tại Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư của dự án, dự kiến bố trí 5,5 tỷ trong trung hạn giai đoạn 2021-2025, cụ thể: năm 2024 dự kiến bố trí 500 triệu đồng, năm 2025 bố trí 5.000 triệu đồng.

Tuy nhiên, qua rà soát, tại kế hoạch đầu tư công năm 2024 và kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 (*điều chỉnh lần 10*) mới bố trí 252 triệu đồng (*tại Nghị quyết số 91/NQ-HĐND, Nghị quyết số 88/NQ-HĐND ngày 08/12/2023*). Số kinh phí chưa được bố trí còn lại ( $5.500 - 252 = 5.248$  triệu đồng) chưa được bổ sung vào kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 điều chỉnh lần 13 và đầu tư công năm 2024 điều chỉnh lần 3 trình tại kỳ họp lần này. Đề nghị UBND tỉnh làm rõ nguyên nhân chưa bố trí bổ sung vốn.

c) Đề nghị UBND tỉnh quan tâm chỉ đạo, có phương án xử lý về nguồn vốn, xử lý về tài sản khi dự án kết thúc để tránh phát sinh vướng mắc, khó khăn cho đơn vị, địa phương được giao quản lý, sử dụng vốn, tài sản của Dự án.

Trên đây là báo cáo thẩm tra dự thảo nghị quyết về chủ trương đầu tư dự án Hỗ trợ kinh tế tuần hoàn xanh thông qua cải thiện chuỗi giá trị nông nghiệp ở miền Bắc Việt Nam tại tỉnh Bắc Kạn của Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh. Kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

**Nơi nhận:**

- Như trên;
- Các đại biểu dự kỳ họp;
- UBND tỉnh;
- Sở Kế hoạch và Đầu tư;
- LĐVP;
- Phòng Công tác HĐND
- Lưu: VT, Hòa.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH**  
**KT.TRƯỞNG BAN**  
**PHÓ TRƯỞNG BAN**

**Hoàng Minh Hải**