

Số: 175/BC-HĐND

Bắc Kạn, ngày 23 tháng 10 năm 2024

BÁO CÁO THẨM TRA

Dự thảo nghị quyết quy định mức chi đón tiếp, thăm hỏi, chúc mừng đối với một số đối tượng do Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam các cấp thuộc tỉnh Bắc Kạn thực hiện

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh

Thực hiện phân công của Thường trực HĐND tỉnh, Ban Văn hóa - Xã hội HĐND tỉnh thẩm tra dự thảo Nghị quyết quy định mức chi đón tiếp, thăm hỏi, chúc mừng đối với một số đối tượng do Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam (MTTQVN) các cấp thuộc tỉnh Bắc Kạn thực hiện tại Tờ trình số 186/TTr-UBND ngày 04/10/2024 của UBND tỉnh. Kết quả thẩm tra như sau:

I. SỰ PHÙ HỢP CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT VỚI CÁC QUY ĐỊNH PHÁP LUẬT

Thực hiện Quyết định số 76/2013/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ quy định chế độ đón tiếp, thăm hỏi, chúc mừng đối với một số đối tượng do Ủy ban MTTQVN, Ủy ban MTTQVN cấp tỉnh, cấp huyện thực hiện (sau đây gọi là Quyết định số 76), HĐND tỉnh đã ban hành Nghị quyết số 39/2014/NQ-HĐND ngày 19/12/2014 về việc quy định mức chi, nguồn kinh phí chi đón tiếp, thăm hỏi, chúc mừng đối với một số đối tượng do Ủy ban MTTQVN tỉnh, Ủy ban MTTQVN các huyện, thị xã thực hiện (sau đây gọi là Nghị quyết số 39).

Ngày 22/3/2024, Thủ tướng Chính phủ ban hành Quyết định số 04/2024/QĐ-TTg quy định chế độ chi đón tiếp, thăm hỏi, chúc mừng đối với một số đối tượng do Ủy ban MTTQVN các cấp thực hiện (sau đây gọi là Quyết định số 04), thay thế Quyết định số 76. Tại khoản 2 Điều 5 Quyết định số 04 quy định: "Căn cứ khả năng cân đối ngân sách địa phương, UBND tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương trình HĐND cùng cấp quyết định mức chi cho từng cấp phù hợp với tình hình thực tế của địa phương...".

Do đó, UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết quy định mức chi đón tiếp, thăm hỏi, chúc mừng đối với một số đối tượng do Ủy ban MTTQVN các cấp thuộc tỉnh Bắc Kạn thực hiện là phù hợp và đúng thẩm quyền.

Về quy trình xây dựng hồ sơ dự thảo nghị quyết đã được UBND tỉnh thực hiện theo quy định; được các cơ quan thẩm định theo đúng trình tự ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

II. VỀ NỘI DUNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Về đối tượng áp dụng

Dự thảo nghị quyết đề xuất đối tượng áp dụng là các đối tượng quy định tại Điều 2 Quyết định số 04 và các cơ quan, đơn vị, địa phương có liên quan. Ban Văn hóa xã hội cơ bản thống nhất với đề xuất của dự thảo nghị quyết.

Tuy nhiên, qua khảo sát thực tế việc thăm hỏi, chúc mừng, phúng viếng các cá nhân thuộc đối tượng *“Người có uy tín tiêu biểu trong đồng bào dân tộc thiểu số, các nhân sỹ, trí thức tiêu biểu có đóng góp tích cực trong công cuộc xây dựng, bảo vệ Tổ quốc và củng cố khối đại đoàn kết toàn dân tộc”* có kết quả như sau:

Ủy ban MTTQVN tỉnh, huyện Bạch Thông, Thành phố Bắc Kạn đều đang xác định nhóm đối tượng này là những cá nhân tiêu biểu trong các tổ chức, các giai cấp, các tầng lớp xã hội, dân tộc, tôn giáo (*như đại diện Doanh nghiệp, Hợp tác xã, đại diện tôn giáo, thành viên Hội đồng tư vấn, các cá nhân tiêu biểu khác, ... cơ bản là những người ngoài Đảng, không hưởng lương ngân sách nhà nước*) theo số lượng, cơ cấu, thành phần của Đề án nhân sự và được bầu là Ủy viên Ủy ban MTTQVN tại Đại hội đại biểu MTTQVN cấp tỉnh, cấp huyện. Những người này có thể đồng thời hoặc không đồng thời là người có uy tín trong đồng bào dân tộc thiểu số tỉnh Bắc Kạn theo Quyết định phê duyệt của UBND tỉnh. Việc xác định số lượng thuộc nhóm đối tượng này để thăm hỏi, chúc mừng, phúng viếng theo Nghị quyết số 39 không thống nhất giữa các địa phương, cụ thể: Ủy ban MTTQVN tỉnh và Ủy ban MTTQVN thành phố Bắc Kạn xác định tất cả những cá nhân tiêu biểu (*như nêu trên*), đã được bầu tại Đại hội đại biểu MTTQVN cùng cấp là đối tượng áp dụng của Nghị quyết số 39¹; còn Ủy ban MTTQVN huyện Bạch Thông chỉ lựa chọn duy nhất 01 người trong những cá nhân tiêu biểu, được bầu tại Đại hội đại biểu MTTQVN huyện là đối tượng áp dụng của Nghị quyết số 39.

Qua trao đổi được biết, hiện nay, Ủy ban MTTQVN không có quy định, văn bản hướng dẫn về việc xác định đối tượng người có uy tín tiêu biểu trong đồng bào dân tộc thiểu số, các nhân sỹ, trí thức tiêu biểu có đóng góp tích cực trong công cuộc xây dựng, bảo vệ Tổ quốc và củng cố khối đại đoàn kết toàn dân tộc. Ủy ban MTTQVN các cấp trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn cũng chưa có văn bản nào thống nhất việc xác định đối tượng này.

Bên cạnh đó, qua khảo sát cho thấy, hiện nay Ủy ban MTTQVN thành phố Bắc Kạn đang thực hiện thăm hỏi, chúc mừng nhân ngày Tết nguyên đán,

¹ Theo đó, Ủy ban MTTQVN tỉnh đang thực hiện đối với 22 người; Ủy ban MTTQVN thành phố Bắc Kạn đang thực hiện đối với 24 người.

ngày lễ đối với người có uy tín trong đồng bào dân tộc thiểu số trong sự nghiệp bảo vệ Tổ quốc theo Chỉ thị số 06/2008/CT-TTg ngày 01/02/2009 của Thủ tướng Chính phủ, mức chi theo Nghị quyết số 39; trong khi đó Ủy ban MTTQVN huyện Bạch Thông không thực hiện nội dung này.

Theo quy định tại khoản 2 Điều 5 Quyết định số 04: “*Ủy ban MTTQVN các cấp tại địa phương phối hợp với cơ quan liên quan, quyết định danh sách các cá nhân; các ngày lễ, ngày lễ trọng, các trường hợp ốm đau, khó khăn về kinh tế của cá nhân do Ủy ban MTTQVN cấp đó thực hiện thăm hỏi, chúc mừng theo chức năng, nhiệm vụ quy định tại Luật Mặt trận Tổ quốc Việt Nam*”.

Từ thực tế thực hiện hiện nay và quy định của Quyết định số 04, đề nghị UBND tỉnh làm rõ đối tượng “*người có uy tín tiêu biểu trong đồng bào dân tộc thiểu số, các nhân sỹ, trí thức tiêu biểu có đóng góp tích cực trong công cuộc xây dựng, bảo vệ Tổ quốc và củng cố khối đại đoàn kết toàn dân tộc*”; làm rõ đối tượng theo Chỉ thị số 06/2008/CT-TTg ngày 01/02/2009 của Thủ tướng Chính phủ có là đối tượng Ủy ban Mặt Tổ quốc Việt nam các cấp thăm hỏi, chúc mừng và áp dụng mức chi theo Nghị quyết HĐND tỉnh hay không; làm rõ các ngày lễ, ngày lễ trọng, các trường hợp ốm đau, khó khăn về kinh tế của cá nhân do Ủy ban MTTQVN các cấp thực hiện thăm hỏi, chúc mừng để làm cơ sở dự kiến số đối tượng được thăm hỏi, chúc mừng và dự kiến kinh phí thực hiện theo dự thảo Nghị quyết.

2. Về mức chi

2.1. Về mức chi đón tiếp đối với một số đối tượng do Ủy ban MTTQVN các cấp thuộc tỉnh Bắc Kạn thực hiện

UBND tỉnh trình áp dụng mức chi đón tiếp đối với các đoàn đại biểu, cá nhân đến thăm và làm việc với Ủy ban MTTQVN các cấp thuộc tỉnh Bắc Kạn thực hiện theo quy định tại Nghị quyết số 09/2019/NQ-HĐND ngày 17/7/2019 của HĐND tỉnh quy định mức chi tiếp khách nước ngoài, chi tổ chức hội nghị, hội thảo quốc tế và chi tiếp khách trong nước có sử dụng ngân sách tỉnh Bắc Kạn.

Qua thăm tra, Ban Văn hóa - Xã hội nhất trí với nội dung quy định tại dự thảo nghị quyết.

2.2. Về mức chi tặng quà chúc mừng, thăm hỏi, phúng viếng đối với một số đối tượng do Ủy ban MTTQVN các cấp thuộc tỉnh Bắc Kạn thực hiện

Các mức chi, số lần thăm hỏi, chúc mừng trong dự thảo nghị quyết được xây dựng cơ bản bằng hoặc thấp hơn mức chi, số lần theo Quyết định số 04 và có so sánh với một số tỉnh lân cận trong khu vực. Tuy nhiên so với mức chi tại một số chính sách đang áp dụng trên địa bàn tỉnh (có biểu tổng hợp mức chi của

một số chính sách đang thực hiện kèm theo) thì mức chi tặng quà, chúc mừng nhân ngày Tết nguyên đán, ngày lễ hoặc ngày lễ trọng; thăm hỏi khi ốm đau hoặc gặp khó khăn về kinh tế đang đề xuất chưa tương đồng so với các chính sách khác.

Đề nghị xem xét mức chi tặng quà, chúc mừng nhân ngày Tết nguyên đán, ngày lễ hoặc ngày lễ trọng; thăm hỏi khi ốm đau hoặc gặp khó khăn về kinh tế cho phù hợp, đảm bảo tương đồng giữa các chính sách đang thực hiện trên cùng địa bàn tỉnh.

3. Về nguyên tắc chi trả

Theo các chính sách đang thực hiện trên địa bàn tỉnh thì các đối tượng gồm các vị lão thành cách mạng, chiến sĩ cách mạng tiêu biểu, Bà mẹ Việt Nam anh hùng, anh hùng lực lượng vũ trang và người có uy tín tiêu biểu trong đồng bào dân tộc thiểu số (*được UBND tỉnh công nhận theo Quyết định số 12/2018/QĐ-TTg ngày 06/3/2018 của Thủ tướng Chính phủ về tiêu chí lựa chọn, công nhận người có uy tín và chính sách đối với người có uy tín trong đồng bào dân tộc thiểu số và Quyết định số 28/2023/QĐ-TTg ngày 23/11/2023 của Thủ tướng Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Quyết định số 12/2018/QĐ-TTg ngày 06/3/2018 của Thủ tướng Chính phủ về tiêu chí lựa chọn, công nhận người có uy tín và chính sách đối với người có uy tín trong đồng bào dân tộc thiểu số*) đang đồng thời được thăm hỏi, chúc mừng nhân ngày Tết nguyên đán, ngày lễ; thăm hỏi ốm đau, khó khăn và phúng viếng tại 02 chính sách. Và trên thực tế thực hiện đã có trường hợp cùng một đối tượng cụ thể trong dịp Tết Nguyên đán đồng thời được Ủy ban MTTQVN tỉnh, huyện (*theo Nghị quyết số 39*) và Đoàn lãnh đạo của tỉnh (*theo Nghị quyết 01/2021/NQ-HĐND ngày 05/3/2021 của HĐND tỉnh quy định mức quà tặng nhân ngày Thương binh - Liệt sĩ 27/7, Tết nguyên đán hằng năm đối với người có công với cách mạng và thân nhân trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn*) thăm hỏi, chúc mừng và trong 01 năm có nhiều lần thăm hỏi, chúc mừng theo số lần quy định của từng chính sách. Quyết định số 04 bổ sung thêm chủ thể Ủy ban MTTQVN cấp xã thực hiện chính sách này, như vậy khả năng trùng đối tượng và số lần đối tượng được thăm hỏi trong năm sẽ còn nhiều hơn. Từ đó để tránh sự trùng chéo trong thực hiện chính sách, dự thảo nghị quyết đang đề xuất nguyên tắc chi trả tại Điều 3.

Tuy nhiên, để nội dung quy định được rõ ràng và thống nhất khi thực hiện, đề nghị xem xét chỉnh sửa nội dung tại khoản 1 Điều 3 Dự thảo nghị quyết như sau: *“Trong trường hợp các đối tượng đã được tặng quà chúc mừng, thăm hỏi, phúng viếng theo các quy định khác trong cùng một thời điểm, sự kiện thì không áp dụng theo quy định tại Nghị quyết này”*. Đồng thời khi Ủy ban MTTQVN các cấp ban hành quyết định các nội dung theo khoản 2 Điều 5 Quyết

định số 04 cần quy định rõ việc phối hợp giữa các cấp, các cơ quan liên quan để thực hiện nguyên tắc chi trả quy định tại dự thảo nghị quyết.

Trên đây là ý kiến thẩm tra của Ban Văn hóa - Xã hội HĐND tỉnh, trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- UBND tỉnh;
- UBNDTTQVN tỉnh;
- Sở Tài chính;
- LĐVP;
- Phòng Công tác HĐND;
- Lưu: VT, HS.

**TM. BAN VĂN HÓA - XÃ HỘI
TRƯỞNG BAN**



Đông Thị Vân Thoa





BIỂU TỔNG HỢP

Mức chi của một số chính sách đang thực hiện trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn

(Kèm theo Báo cáo số 175 /BC-HĐND ngày 23 /10/2024 của Ban Văn hóa - Xã hội HĐND tỉnh)

Stt	Nội dung	Dự thảo Nghị quyết quy định mức chi đón tiếp, thăm hỏi, chúc mừng đối với một số đối tượng do Ủy ban MTTQVN các cấp thuộc tỉnh	Nghị quyết 01/2021/NQ-HĐND ngày 05/3/2021 của HĐND tỉnh quy định mức quà tặng nhân ngày Thương binh - Liệt sĩ 27/7, Tết nguyên đán hằng năm đối với người có công với cách mạng và thân nhân trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn	Quyết định số 28/2023/QĐ-TTg ngày 23/11/2023 của Thủ tướng Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Quyết định số 12/2018/QĐ-TTg ngày 06/3/2018 của Thủ tướng Chính phủ về tiêu chí lựa chọn, công nhận người có uy tín và chính sách đối với người có uy tín trong đồng bào dân tộc thiểu số	Nghị quyết 21/2023/NQ-HĐND ngày 08/12/2023 của HĐND tỉnh ban hành quy định nội dung và mức chi khám sức khỏe định kỳ, điều dưỡng, thăm ốm, thăm viếng đối với cán bộ diện Ban Thường vụ Tỉnh ủy quản lý và một số đối tượng khác trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn
1	Chi tặng quà chúc mừng nhân ngày Tết nguyên đán, ngày lễ hoặc ngày lễ trọng (ngày lễ kỷ niệm trong thể nhất của từng dân tộc)	<ul style="list-style-type: none">- Mức 01 triệu/ người/ lần; không quá 2 lần/ năm đối với cấp tỉnh.- Mức 800 nghìn/ người/ lần; không quá 2 lần/ năm đối với cấp huyện- Mức 500 nghìn/ người/ lần; không quá 2 lần/ năm đối với cấp xã	<ul style="list-style-type: none">- Mức 400 nghìn đối với: Người hoạt động cách mạng trước ngày 01/01/1945; người hoạt động cách mạng từ ngày 01/01/1945 đến ngày khởi nghĩa tháng Tám năm 1945; Bà mẹ Việt Nam anh hùng; Anh hùng lực lượng vũ trang nhân dân, Anh hùng lao động trong thời kỳ kháng chiến...- Mức 200 nghìn đối với: Người hoạt động cách mạng hoặc hoạt động kháng chiến bị địch bắt tù, đày; người có công giúp đỡ cách mạng và một số đối tượng khác...- Trường hợp Đoàn của tỉnh thăm: 1,2 triệu/ người/ năm (1 triệu tiền quà, 200 hiện vật)	500 nghìn/ người/ lần; không quá 2 lần/ năm (thăm đối với người uy tín nhân dịp Tết, lễ hội truyền thống dân tộc thiểu số)	

Stt	Nội dung	Dự thảo Nghị quyết quy định mức chi đón tiếp, thăm hỏi, chúc mừng đối với một số đối tượng do Ủy ban MTTQVN các cấp thuộc tỉnh	Nghị quyết 01/2021/NQ-HĐND ngày 05/3/2021 của HĐND tỉnh quy định mức quà tặng nhân ngày Thương binh - Liệt sĩ 27/7, Tết nguyên đán hàng năm đối với người có công với cách mạng và thân nhân trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn	Quyết định số 28/2023/QĐ-TTg ngày 23/11/2023 của Thủ tướng Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Quyết định số 12/2018/QĐ-TTg ngày 06/3/2018 của Thủ tướng Chính phủ về tiêu chí lựa chọn, công nhận người có uy tín và chính sách đối với người có uy tín trong đồng bào dân tộc thiểu số	Nghị quyết 21/2023/NQ-HĐND ngày 08/12/2023 của HĐND tỉnh ban hành quy định nội dung và mức chi khám sức khỏe định kỳ, điều dưỡng, thăm ốm, thăm viếng đối với cán bộ diện Ban Thường vụ Tỉnh ủy quản lý và một số đối tượng khác trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn
2	Chi thăm hỏi khi ốm đau hoặc gặp khó khăn về kinh tế	<ul style="list-style-type: none"> - Mức 03 triệu/ người/ lần/ năm đối với cấp tỉnh. - Mức 02 triệu/ người/ lần/ năm đối với cấp huyện. - Mức 01 triệu/ người/ lần/ năm đối với cấp xã. <p style="text-align: center;"><i>(Tối đa 01 lần/ năm)</i></p>		<ul style="list-style-type: none"> - Mức 03 triệu/người/ năm khi điều trị tại tuyến trung ương. - Mức 1,5 triệu/ người/ năm khi điều trị tại tuyến tỉnh. - Mức 800 nghìn/ người/ năm khi điều trị tại tuyến huyện. - Mức 500 nghìn/ người/ năm khi điều trị tại tuyến xã. - Mức 02 triệu/ hộ/ năm khi gặp khó khăn đột xuất do sự cố, thiên tai, hỏa hoạn 	Mức 02 triệu/người/ lần; không quá 2 lần/ năm khi điều trị tại bệnh viện <i>(Cán bộ lão thành cách mạng, cán bộ tiền khởi nghĩa, bà mẹ Việt Nam anh hùng, Anh hùng lực lượng vũ trang nhân dân, Anh hùng lao động)</i>
3	Chi phúng viếng khi cá nhân qua đời <i>(bao gồm cả vòng hoa)</i>	<ul style="list-style-type: none"> - Mức 2 triệu/ người đối với cấp tỉnh. - Mức 1,5 triệu/ người đối với cấp huyện. - Mức 01 triệu/ người đối với cấp xã. 		<ul style="list-style-type: none"> - Mức 01 triệu/trường hợp đối với cơ quan cấp tỉnh. - Mức 500 nghìn/trường hợp đối với cơ quan cấp huyện. 	Mức 1,5 triệu/ đối tượng và vòng hoa, lễ viếng tối đa 1 triệu.