

BÁO CÁO THẨM TRA

Dự thảo Nghị quyết quy định một số cơ chế, chính sách đặc thù thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh

Thực hiện phân công của Thường trực HĐND tỉnh, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh thẩm tra đối với dự thảo Nghị quyết quy định một số cơ chế, chính sách đặc thù thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn tại Tờ trình số 185/TTr-UBND ngày 04/10/2024 của UBND tỉnh như sau:

I. Sự phù hợp của dự thảo nghị quyết với các quy định pháp luật

Điểm c khoản 1 và tiết b1 điểm b khoản 4 Điều 4 Nghị quyết số 111/2024/QH15 ngày 18/01/2024 của Quốc hội khóa XV về một số cơ chế, chính sách đặc thù thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia quy định;

“c) Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định phân bổ hoặc phân cấp cho Hội đồng nhân dân cấp huyện quyết định phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách trung ương hằng năm của từng chương trình mục tiêu quốc gia chi tiết đến dự án thành phần.”

“b1. Trường hợp chủ dự án trực tiếp sản xuất, cung ứng hàng hóa, dịch vụ thuộc ngành nghề kinh doanh của mình, cơ quan quản lý dự án thanh toán trực tiếp chi phí sản xuất, cung ứng hàng hóa, dịch vụ cho chủ dự án theo định mức hỗ trợ do Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quy định.”

Thực tế hiện nay HĐND tỉnh chưa phân cấp cho HĐND cấp huyện phân bổ chi tiết đến từng dự án thành phần. Vì vậy, việc điều chỉnh kinh phí giữa các dự án thành phần thuộc CTMTQG cho các đơn vị, địa phương cấp dưới cần phải trình thông qua HĐND cấp tỉnh hoặc Thường trực HĐND cấp tỉnh xem xét, quyết định. Dẫn đến việc trình điều chỉnh kinh phí phải qua nhiều công đoạn rà soát, xem xét, việc điều chỉnh bị kéo dài, các địa phương thiếu tính chủ động trong triển khai thực hiện.

Do đó, HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết quy định một số cơ chế, chính sách đặc thù thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn là cần thiết và phù hợp với quy định của pháp luật hiện hành của pháp luật.

II. Về nội dung

1. Hồ sơ dự thảo nghị quyết trình HĐND tỉnh: Đảm bảo đầy đủ, có báo cáo tiếp thu, giải trình các ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp và các cơ quan, đơn vị, địa phương liên quan theo quy định.

2. Về nội dung dự thảo nghị quyết: UBND tỉnh trình HĐND tỉnh quy định một số cơ chế, chính sách đặc thù thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn như sau:

a) Về phân bổ dự toán chi thường xuyên các Chương trình MTQG:

HĐND tỉnh quyết định phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách hàng năm cho các huyện, thành phố theo tổng mức kinh phí của từng Chương trình mục tiêu quốc gia; đồng thời HĐND tỉnh phân cấp cho HĐND các huyện, thành phố quyết định phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách hàng năm của từng Chương trình mục tiêu quốc gia chi tiết đến dự án thành phần.

b) Về định mức hỗ trợ cho các chủ dự án (*đơn vị chủ trì liên kết/cộng đồng dân cư*) trực tiếp sản xuất, cung ứng hàng hóa, dịch vụ để đưa vào thực hiện dự án phát triển sản xuất do chính chủ dự án này thực hiện: Định mức hỗ trợ theo giá của thị trường tại thời điểm đưa sản phẩm, hàng hóa, dịch vụ vào thực hiện dự án phát triển sản xuất, không cao hơn mức giá của cơ quan được giao vốn thông báo. Giá do cơ quan được giao vốn thông báo được xác định trên cơ sở giá của hàng hóa, dịch vụ cùng loại được mua bán trên địa bàn thực hiện dự án, trường hợp tại địa bàn thực hiện dự án chưa có hàng hóa, dịch vụ cùng loại được mua bán thì cơ quan được giao vốn tham chiếu giá bán hàng hóa, dịch vụ cùng loại trên địa bàn tỉnh để thông báo (*ít nhất khảo sát tại 03 địa điểm mua, bán hàng*); hoặc cơ quan được giao vốn xác định giá theo kết quả thẩm định giá của tổ chức có chức năng cung cấp dịch vụ thẩm định giá. Trường hợp pháp luật có liên quan quy định phải thẩm định giá của Nhà nước, cơ quan được giao vốn thực hiện theo quy định.

3. Ý kiến thẩm tra của Ban

Qua thẩm tra, Ban Kinh tế - Ngân sách có một số ý kiến như sau:

- Nhất trí với nội dung thứ nhất về phân bổ dự toán chi thường xuyên các Chương trình MTQG như dự thảo Nghị quyết. Đề nghị UBND tỉnh tăng cường công tác kiểm tra, giám sát để đảm bảo việc quản lý, sử dụng kinh phí các chương trình MTQG đúng quy định, hiệu quả, không để xảy ra thất thoát, lãng phí, tiêu cực.

- Đối với nội dung thứ hai về định mức hỗ trợ cho các chủ dự án trực tiếp sản xuất, cung ứng hàng hóa, dịch vụ để đưa vào thực hiện dự án phát triển sản xuất: Ban nhận thấy, việc quy định định mức hỗ trợ theo giá của thị trường tại thời điểm đưa sản phẩm, hàng hóa, dịch vụ vào thực hiện dự án phát triển sản xuất là phù hợp với thực tiễn địa phương.

Tuy nhiên, việc sử dụng cụm từ “*định mức*” hỗ trợ cho các chủ dự án nhưng lại không quy định bằng con số cụ thể, mà quy định theo giá thị trường là chưa phù hợp với bản chất của quy định về định mức hỗ trợ.

Qua tham khảo các tỉnh trong khu vực hiện nay cũng như tỉnh Bắc Kạn đều chưa quy định mức hỗ trợ này, mà đang thực hiện theo quy định tại tiết b1

điểm b khoản 4 NQ số 111 của Quốc hội: “b1. Trường hợp chưa có quy định của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh về định mức hỗ trợ, cơ quan quản lý dự án thanh toán theo giá của hàng hóa, dịch vụ được phê duyệt tại quyết định phê duyệt dự án của cấp có thẩm quyền; cấp có thẩm quyền phê duyệt dự án quyết định giá hàng hóa, dịch vụ trên cơ sở giá của hàng hóa, dịch vụ cùng loại được mua bán tại địa bàn thực hiện dự án do cơ quan chuyên môn về tài chính thuộc Ủy ban nhân dân cùng cấp đề xuất; trường hợp tại địa bàn thực hiện dự án chưa có hàng hóa, dịch vụ cùng loại được mua bán thì cơ quan chuyên môn về tài chính thuộc Ủy ban nhân dân cùng cấp tham chiếu giá bán hàng hóa, dịch vụ cùng loại trên địa bàn tỉnh để đề xuất; đối với dự án do Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp xã phê duyệt thì cơ quan chuyên môn về tài chính thuộc Ủy ban nhân dân cấp huyện đề xuất”.

Do vậy, đề nghị UBND tỉnh báo cáo bổ sung làm rõ hơn những vướng mắc hiện nay trong quá trình thực hiện nội dung hỗ trợ nêu trên và đề nghị chỉ quy định định mức hỗ trợ cụ thể (bằng số lượng hoặc tỷ lệ %) cho đúng với bản chất của định mức theo quy định, để HĐND tỉnh có cơ sở xem xét, ban hành định mức hỗ trợ chủ dự án trực tiếp sản xuất, cung ứng hàng hóa, dịch vụ đưa vào thực hiện dự án phát triển sản xuất do chính chủ dự án thực hiện.

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh đối với dự thảo Nghị quyết quy định một số cơ chế, chính sách đặc thù thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn. Kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Đại biểu dự kỳ họp;
- UBND tỉnh;
- Sở Tài chính;
- LĐVP;
- Phòng Công tác HĐND;
- Lưu: VT, Hùng.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**

Trịnh Tiến Dũng