

Số: 720/BC-UBND

Bắc Kạn, ngày 25 tháng 10 năm 2024

BÁO CÁO

**Tiếp thu, giải trình Báo cáo thẩm tra Dự thảo nghị quyết
điều chỉnh chủ trương đầu tư nâng cao năng lực phòng cháy,
chữa cháy rừng tỉnh Bắc Kạn (lần 2)**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh

Ủy ban nhân dân tỉnh nhận được Báo cáo thẩm tra số 190/BC-HĐND ngày 23/10/2024 của Ban Kinh tế - Ngân sách Hội đồng nhân dân tỉnh về Báo cáo thẩm tra Dự thảo nghị quyết về điều chỉnh chủ trương đầu tư nâng cao năng lực phòng cháy, chữa cháy rừng tỉnh Bắc Kạn (lần 2). Trên cơ sở nội dung tham mưu của Sở Nông nghiệp và PTNT tại Báo cáo số 362/BC-SNN ngày 25/10/2024, Ủy ban nhân dân tỉnh tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách, Hội đồng nhân dân tỉnh, với nội dung chi tiết tại biểu kèm theo.

Trên đây là nội dung tiếp thu, giải trình Báo cáo thẩm tra Dự thảo nghị quyết về điều chỉnh chủ trương đầu tư nâng cao năng lực phòng cháy, chữa cháy rừng tỉnh Bắc Kạn (lần 2). Ủy ban nhân dân tỉnh báo cáo Hội đồng nhân dân tỉnh./.

Nơi nhận:

Gửi bản điện tử:

- Như trên;
- TT HĐND tỉnh;
- Các đại biểu HĐND tỉnh;
- CT, các PCT UBND tỉnh;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH&HĐND tỉnh;
- Ban KTNS - HĐND tỉnh;
- Các Sở: KH&ĐT; NN&PTNT;
- LĐVP (Ô. Trung);
- Ban QLDA ĐTXDCT NN&PTNT;
- Lưu: VT, Bắc.

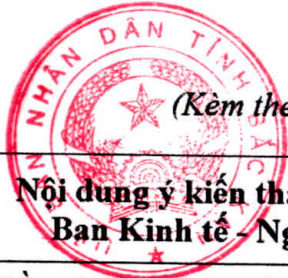
**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**



Nguyễn Đăng Bình

**BIỂU TIẾP THU, GIẢI TRÌNH Ý KIẾN THẨM TRA CỦA
BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH, HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN TỈNH**

(Kèm theo Báo cáo số 720/BC-UBND ngày 25 tháng 10 năm 2024 của UBND tỉnh Bắc Kạn)



TT	Nội dung ý kiến thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách	Ý kiến tiếp thu, giải trình
1	<p>Đề nghị UBND tỉnh báo cáo làm rõ về sự không thống nhất giữa Báo cáo tiếp thu giải trình HĐND tỉnh phê duyệt chủ trương đầu tư dự án và khi điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án tại kỳ họp lần này (về tình hình cháy rừng, hiện trạng mặt bằng tại các khu vực dự kiến xây dựng hạng mục đường băng trắng cản lửa);</p>	<p>- Về tình hình cháy rừng: Dự án Nâng cao năng lực phòng cháy, chữa cháy rừng tỉnh Bắc Kạn được HĐND tỉnh Bắc Kạn phê duyệt chủ trương đầu tư tại Nghị quyết số 51/NQ-HĐND ngày 14/7/2021. Tại thời điểm trên (6 tháng đầu năm 2021), tại địa bàn các huyện Ngân Sơn, Bạch Thông có xảy ra 02 vụ cháy với diện tích thiệt hại là 0,52ha. Tuy nhiên, theo kết quả rà soát của Chi cục Kiểm lâm tỉnh, từ cuối năm 2021 đến nay toàn tỉnh chỉ xảy ra 8 vụ cháy rừng, với tổng diện tích rừng bị thiệt hại là 13,605 ha (giảm 25 vụ và giảm hơn 32 ha diện tích rừng bị thiệt hại so với giai đoạn trước) trong đó không có vụ cháy rừng nào xảy ra trên địa bàn xã Đức Vân, thị trấn Nà Phặc, huyện Ngân Sơn và xã Lục Bình, huyện Bạch Thông. Cùng với việc tuyên truyền nâng cao ý thức bảo vệ, phòng cháy rừng cho người dân, lực lượng kiểm lâm đã được đầu tư nhiều trang, thiết bị phòng cháy chữa cháy (như: Biển báo hiệu cấp dự báo cháy rừng tự động, hệ thống thiết bị chữa cháy rừng trên thùng xe ô tô bán tải; dụng cụ chữa cháy,...) do vậy tình trạng xảy ra cháy rừng trên địa bàn tỉnh đã giảm và không còn nguy cơ cao như các năm trước.</p> <p>- Về hiện trạng mặt bằng vị trí xây dựng hạng mục: Tại thời điểm lập Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư dự án, qua xác định sơ bộ vị trí dự kiến xây dựng đường băng trắng cản lửa cơ bản nằm trên đất thuộc sở hữu của nhà nước (đất tại thị trấn Nà Phặc, xã Đức Vân do Lâm trường quản lý). Tuy nhiên, trong quá trình triển khai thực hiện hạng mục, qua kiểm tra chi tiết tại hiện trường, đối chiếu với các loại bản đồ và hồ sơ liên quan ghi nhận tổng diện tích đất chiếm dụng của hạng mục là 08 ha, trong đó: Hiện trạng là rừng tự nhiên: 2,915 ha; hiện trạng là đất trồng, đất nông nghiệp 0,52 ha; hiện trạng là rừng trồng 4,565 ha. Diện tích rừng trên thuộc 52 hộ gia đình và 02 cộng đồng thôn, 01 chủ rừng tổ chức là Công ty TNHH MTV Lâm nghiệp Bắc Kạn do vậy có vướng mắc về đền bù cây cối, tài sản trên đất.</p>

2	<p><i>Việc tận dụng đường lâm nghiệp thay thế đường băng cản lửa chưa thực sự phù hợp với quy định về phòng cháy, chữa cháy rừng vì đường lâm nghiệp không thuộc các công trình phòng cháy, chữa cháy rừng và thiết kế đường lâm nghiệp khác so với thiết kế của đường băng cản lửa. Do đó, đề nghị UBND tỉnh làm rõ ảnh hưởng của việc cắt giảm hạng mục đường băng trắng cản lửa đến mục tiêu ban đầu của dự án</i></p>	<p>Dự án Nâng cao năng lực phòng cháy, chữa cháy rừng tỉnh Bắc Kạn có mục tiêu “Nâng cao năng lực phòng cháy, chữa cháy rừng của lực lượng kiểm lâm và các lực lượng tham gia bảo vệ rừng tại cơ sở, có đủ khả năng dự báo, cảnh báo, kiểm soát cháy rừng, giảm nguy cơ cháy rừng, chữa cháy kịp thời hiệu quả, giảm thiểu thấp nhất về thiệt hại do cháy rừng gây ra, bảo vệ thành quả công tác trồng rừng hàng năm và diện tích rừng hiện có, duy trì ổn định độ che phủ rừng theo Nghị quyết Đại hội Đại biểu Đảng bộ tỉnh Bắc Kạn lần thứ XII, nhiệm kỳ 2020-2025”. Theo đó, với tổng mức đầu tư 60,8 tỷ đồng, dự án có quy mô đầu bao gồm: Xây dựng mới, cải tạo 20 Hạt, Trạm Kiểm lâm trên địa bàn tỉnh; xây dựng một số hạng mục phòng cháy chữa cháy rừng như Biển báo hiệu cấp dự báo cháy rừng tự động, biển chỉ dẫn và tuyên truyền, biển cấm lửa; đầu tư phương tiện, thiết bị phòng cháy và chữa cháy rừng; xây dựng đường băng trắng cản lửa.</p> <p>Các hạng mục trên (ngoài hạng mục Đường băng cản lửa) hiện nay về cơ bản đã được chủ đầu tư triển khai xong và đưa vào sử dụng, phát huy hiệu quả. Mặt khác đối với hạng mục Đường băng trắng cản lửa, chi phí thực hiện khoảng 287 triệu đồng, chiếm tỷ trọng rất nhỏ trong tổng mức đầu tư dự án; đồng thời khối lượng 8km đường băng trắng cản lửa được đầu tư là rất nhỏ so với diện tích rừng hiện có của tỉnh (khoảng 356.621 ha phân bố trên địa bàn toàn tỉnh). Do vậy, đến thời điểm hiện tại có thể thấy dự án đã đảm bảo mục tiêu đầu tư; việc cắt giảm hạng mục Đường băng trắng cản lửa nhìn chung không có ảnh hưởng đáng kể đến mục tiêu của dự án.</p> <p>Đối với các tuyến đường lâm nghiệp, tại Nghị quyết số 54/NQ-HĐND ngày 10/12/2020 của HĐND tỉnh về chủ trương đầu tư dự án Đường lâm nghiệp tỉnh Bắc Kạn giai đoạn 2021-2025 xác định mục tiêu đầu tư các tuyến đường “... đồng thời giúp công tác tuần tra, bảo vệ rừng, phòng cháy, chữa cháy rừng khi có sự cố cháy xảy ra, góp phần phát triển rừng bền vững”. Như vậy có thể thấy, các tuyến đường lâm nghiệp cũng có rất nhiều ý nghĩa trong công tác phòng cháy, chữa cháy rừng. Trong khi đó, tại các xã dự kiến đầu tư hạng mục Đường băng trắng cản lửa cũng đã được quy hoạch và đầu tư các tuyến đường lâm nghiệp (được nêu chi tiết tại Báo cáo đề xuất điều chỉnh chủ trương đầu tư).</p>
---	---	---

3	<p>UBND tỉnh chưa báo cáo rõ về tiến độ thực hiện và giải ngân nguồn vốn đối với các hạng mục khác của dự án đến thời điểm trình HĐND tỉnh, chưa đánh giá khả năng thực hiện đầu tư hạng mục đường băng trắng cần lửa trong năm 2024 dẫn đến thiếu thông tin, cơ sở để xác định nhu cầu cắt giảm không đầu tư hạng mục Xây dựng đường băng trắng cần lửa.</p>	<p>- Về tiến độ thực hiện dự án (đã nêu tại Báo cáo đề xuất điều chỉnh chủ trương đầu tư) cụ thể: Đến thời điểm hiện tại, Ban QLDA công trình NN&PTNT tỉnh Bắc Kạn (chủ đầu tư) đã triển khai thi công 20/20 công trình nhà Trạm, Hạt kiểm lâm, trong đó có 19/20 hạng mục đã hoàn thành khối lượng theo hợp đồng (Các Trạm Kiểm lâm: Bằng Vân, Lãng Ngâm, Nghiên Loan, Bộc Bó, Kéo Nàng, Liềm Thủy, Chu Hương, Lũng Siên, Quang Phong, Quang Thuận, Yên Hân; Yên Đình, Lũng Cháy, Sáu Hai, Cư Lễ, Quảng Khê, Đội kiểm lâm cơ động PCCCR số 1 và các Hạt Kiểm lâm KBTTN Kim Hỷ, Chợ Mới); 01 hạng mục đang thi công và dự kiến hoàn thành trong năm 2024 (Trạm Kiểm lâm Hà Hiệu). Hạng mục biên chỉ dẫn và tuyên truyền, biên cấm lửa, gói thầu thiết bị đã hoàn thành trong năm 2022. Hạng mục Xây dựng đường băng trắng cần lửa chưa triển khai.</p> <p>- Về tiến độ giải ngân dự án: Tính đến thời điểm hiện tại, dự án được giao kế hoạch vốn 54,72 tỷ đồng; đã giải ngân 51,637 tỷ đồng, đạt 94,4% kế hoạch vốn được giao.</p> <p>- Về khả năng thực hiện đầu tư hạng mục đường băng trắng cần lửa trong năm 2024: Với những khó khăn, vướng mắc như đã nêu (chi tiết tại Báo cáo đề xuất điều chỉnh chủ trương đầu tư) để có thể thi công hạng mục cần tháo gỡ các vướng mắc như: Bổ sung nguồn vốn và thực hiện thống kê, đền bù cây cối, tài sản trên đất cho người dân; xin ý kiến đối với cấp có thẩm quyền và thực hiện thủ tục chuyển đổi mục đích sử dụng rừng (nếu cần thiết) đối với diện tích 2,915 ha rừng tự nhiên và 4,565 ha rừng trồng; xác định được quyền chủ sở hữu giữa nhà nước và người dân đối với một số diện tích rừng hiện đang tranh chấp (tại khu vực Thị trấn Nà Phặc, huyện Ngân Sơn đã nhiều năm chưa giải quyết xong). Do vậy, với các nội dung công việc nhiều và phức tạp như trên, hạng mục không thể triển khai hoàn thành trong năm 2024.</p>
4	<p>Xem xét, nghiên cứu, lựa chọn phương án đầu tư hệ thống cấp nước cho Hạt Kiểm lâm Khu dự trữ thiên nhiên Kim Hỷ đảm bảo tiết kiệm, hiệu quả nhất</p>	<p>UBND tỉnh xin tiếp thu và sẽ chỉ đạo cơ quan chuyên môn, chủ đầu tư và các đơn vị có liên quan nghiên cứu, triển khai theo phương án tối ưu, đảm bảo tiết kiệm, hiệu quả nhất.</p>
5	<p>Làm rõ về khả năng thực hiện và giải ngân nguồn vốn đối với các hạng mục dự kiến bổ sung để đại biểu HĐND tỉnh nắm thông tin, xem xét quyết định đối với việc cắt giảm hạng mục</p>	<p>Các nội dung dự kiến bổ sung là các hạng mục phụ trợ của các công trình Hạt, Trạm kiểm lâm có quy mô và khối lượng thi công không lớn. Việc thi công nhìn chung không có vướng mắc do không phải thực hiện các thủ tục về đất đai, giải phóng mặt bằng; thời tiết đã vào mùa khô rất thuận lợi để thi công. Do vậy, theo báo cáo của chủ đầu tư tiến độ thi công các hạng mục trên có thể đảm bảo hoàn thành trong năm 2024.</p>

6	<i>Đối với các đường băng trắng cần lựa đã được đầu tư: Đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo, rà soát, có phương án quản lý, duy tu, bảo dưỡng để phát huy hiệu quả, tránh lãng phí nguồn lực</i>	UBND tỉnh xin tiếp thu và sẽ chỉ đạo các đơn vị chuyên môn rà soát, tham mưu phương án quản lý, duy tu, bảo dưỡng để phát huy hiệu quả.
---	--	---