

BÁO CÁO THẨM TRA

Dự thảo Nghị quyết thông qua danh mục bổ sung công trình, dự án cần thu hồi đất; chuyển mục đích sử dụng đất rừng sản xuất để thực hiện trong năm 2024

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh

Thực hiện phân công của Thường trực HĐND tỉnh, Ban Dân tộc HĐND tỉnh thẩm tra Tờ trình số 195/TTr-UBND ngày 04/10/2024 của UBND tỉnh dự thảo Nghị quyết thông qua danh mục bổ sung công trình, dự án cần thu hồi đất; chuyển mục đích sử dụng đất rừng sản xuất để thực hiện trong năm 2024, kết quả thẩm tra như sau:

1. Sự phù hợp của dự thảo nghị quyết với quy định của pháp luật

Khoản 5 Điều 72 Luật Đất đai năm 2024 quy định: “Trước khi phê duyệt kế hoạch sử dụng đất hằng năm cấp huyện, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trình Hội đồng nhân dân cấp tỉnh thông qua danh mục công trình, dự án phải thu hồi đất, trong đó có dự án thu hồi đất để đấu giá quyền sử dụng đất, đấu thầu lựa chọn nhà đầu tư thực hiện dự án có sử dụng đất; dự án phải chuyển mục đích sử dụng đất mà có diện tích đất trồng lúa, đất rừng đặc dụng, đất rừng phòng hộ, đất rừng sản xuất theo quy hoạch, trừ các trường hợp quy định tại khoản 4 Điều 67 của Luật này.”. Đồng thời, tại Khoản 1 Điều 122 quy định: “1. Cơ quan nhà nước có thẩm quyền chỉ được quyết định giao đất, cho thuê đất, cho phép chuyển mục đích sử dụng đất trồng lúa, đất rừng đặc dụng, đất rừng phòng hộ, đất rừng sản xuất sang mục đích khác sau khi có Nghị quyết của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh và đáp ứng các căn cứ quy định tại Điều 116 của Luật này, trừ trường hợp sử dụng đất thực hiện dự án thuộc thẩm quyền của Quốc hội, Thủ tướng Chính phủ chấp thuận, quyết định chủ trương đầu tư theo quy định của Luật Đầu tư, Luật Đầu tư công, Luật Đầu tư theo phương thức đối tác công tư, Luật Dầu khí; Hội đồng nhân dân cấp tỉnh chấp thuận, quyết định chủ trương đầu tư theo quy định của Luật Đầu tư công, Luật Đầu tư theo phương thức đối tác công tư. Việc chuyển mục đích sử dụng đất trồng lúa, đất rừng đặc dụng, đất rừng phòng hộ, đất rừng sản xuất sang mục đích khác phải tuân theo tiêu chí, điều kiện do Chính phủ quy định.”

Do đó, HĐND tỉnh xem xét thông qua danh mục bổ sung công trình, dự án cần thu hồi đất; chuyển mục đích sử dụng đất rừng sản xuất để thực hiện trong năm 2024 là cần thiết và phù hợp với quy định của pháp luật.

2. Về nội dung

UBND tỉnh trình HĐND tỉnh thông qua danh mục bổ sung công trình, dự án cần thu hồi đất đối với 16 công trình, dự án¹; chuyển mục đích sử dụng đất rừng sản xuất đối với 11 công trình, dự án².

3. Ý kiến thẩm tra của Ban

Cơ bản các dự án đã đảm bảo đầy đủ điều kiện theo quy định tại khoản 1 Điều 80 Luật Đất đai năm 2024³; khoản 1 Điều 46 Nghị định số 102/2024/NĐ-CP của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đất đai năm 2024⁴. Qua thẩm tra, Ban Dân tộc HĐND tỉnh có một số ý kiến như sau:

- Đối với Dự án đầu tư xây dựng khai thác hầm lò khoáng sản chì kẽm và khoáng sản đi kèm tại khu vực Cốc Chặng thị trấn Nà Phặc, huyện Ngân Sơn tỉnh Bắc Kạn do Công ty cổ phần xây dựng cầu đường hạ tầng và khoáng sản Thăng Long làm chủ đầu tư: Qua khảo sát cho thấy, dự án đã được UBND tỉnh chấp thuận chủ trương đầu tư tại Quyết định số 598/QĐ-UBND ngày 07/4/2020 và giao cho thuê đất lần 1 tại Quyết định số 1774/QĐ-UBND ngày 24/9/2021; ký hợp đồng thuê đất với Sở Tài nguyên và Môi trường tại Hợp đồng số 62/STNMT-HĐTĐ ngày 31/3/2022, diện tích là 79.674 m² nhưng đến nay chủ đầu tư chưa đưa đất vào sử dụng, chưa thực hiện nghĩa vụ nộp tiền trồng rừng thay thế theo quy định mặc dù đã được Ban Dân tộc kiến nghị tại Báo cáo số 294/BC-HĐND ngày 11/12/2023 về kết quả giám sát việc thực hiện các Nghị quyết của HĐND tỉnh phê duyệt chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác để thực hiện các công trình, dự án trên địa bàn tỉnh từ năm 2020 đến nay và Báo cáo số 69/BC-HĐND ngày 28/5/2024 về kết quả khảo sát việc thực hiện một số kiến nghị sau giám sát của Ban Dân tộc HĐND tỉnh tại Báo cáo số 294/BC-HĐND ngày 11/12/2023. Đồng thời, tại thời điểm khảo sát, phần diện tích đất đề nghị thu hồi chưa có ý kiến của Ban Thường vụ Tỉnh ủy⁵. Do vậy, Ban đề nghị HĐND tỉnh xem xét chưa thông qua danh mục thu hồi đất đối với dự án tại kỳ họp này.

¹ Huyện Chợ Đồn 02 công trình, dự án; huyện Chợ Mới 03 công trình, dự án; huyện Ngân Sơn 04 công trình, dự án; huyện Na Rì 02 công trình, dự án; huyện Ba Bể 04 công trình, dự án; huyện Pác Nặm 01 công trình, dự án.

² Huyện Chợ Đồn 03 công trình, dự án; huyện Chợ Mới 01 công trình, dự án; huyện Ngân Sơn 01 công trình, dự án; huyện Na Rì 01 công trình, dự án; huyện Ba Bể 01 công trình, dự án; huyện Pác Nặm 04 công trình, dự án.

³ Khoản 1 Điều 80: “1. Việc thu hồi đất vì mục đích quốc phòng, an ninh; phát triển kinh tế - xã hội vì lợi ích quốc gia, công cộng phải căn cứ quy định tại Điều 78 hoặc Điều 79 của Luật này, đồng thời phải thuộc một trong các trường hợp sau đây:

a) Dự án có trong kế hoạch sử dụng đất hằng năm cấp huyện đã được cơ quan có thẩm quyền phê duyệt;

b) Dự án đã có quyết định đầu tư theo quy định của pháp luật về đầu tư công, quyết định phê duyệt dự án đầu tư theo quy định của pháp luật về đầu tư theo phương thức đối tác công tư;

c) Dự án đã có quyết định chấp thuận chủ trương đầu tư, quyết định chấp thuận chủ trương đầu tư đồng thời chấp thuận nhà đầu tư, quyết định chấp thuận nhà đầu tư theo quy định của pháp luật về đầu tư đối với dự án đầu tư thuộc thẩm quyền phê duyệt chủ trương đầu tư của Quốc hội, Thủ tướng Chính phủ;

d) Có văn bản của cơ quan nhà nước có thẩm quyền quy định tại Điều 84 của Luật này trong trường hợp thu hồi đất liên quan đến quốc phòng, an ninh.”

⁴ Tiêu chí, điều kiện chuyển mục đích sử dụng từ 02 ha trở lên đối với đất trồng lúa, đất rừng phòng hộ, đất rừng đặc dụng, đất rừng sản xuất sang mục đích khác, bao gồm: (1) Có phương án trồng rừng thay thế hoặc văn bản hoàn thành trách nhiệm nộp tiền trồng rừng thay thế theo quy định của pháp luật về lâm nghiệp; (2) Có phương án sử dụng tầng đất mặt theo quy định của pháp luật về trồng trọt; (3) Có đánh giá sơ bộ tác động môi trường hoặc đánh giá tác động môi trường theo quy định của pháp luật về bảo vệ môi trường.

⁵ Thông báo số 719-TB/TU ngày 06/02/2018 của Thường trực Tỉnh ủy chỉ đồng ý chủ trương cấp phép thăm dò mỏ chì kẽm Cốc Chặng, huyện Ngân Sơn.

- Đối với Dự án đầu tư xây dựng công trình khai thác lộ thiên khoáng sản cát sỏi làm vật liệu xây dựng thông thường khu vực Bản Cây - Nà Pán, thị trấn Nà Phặc, huyện Ngân Sơn, tỉnh Bắc Kạn: Ngày 17/10/2024, UBND huyện Ngân Sơn ban hành Công văn số 3828/UBND-TNMT về việc điều chỉnh diện tích dự án đăng ký bổ sung nghị quyết của HĐND tỉnh năm 2024, theo đó, đề nghị điều chỉnh diện tích cần thu hồi từ 11ha xuống 3,33 ha. Ban đề nghị UBND tỉnh xem xét đề nghị của UBND huyện Ngân Sơn tại văn bản trên và chỉnh sửa số liệu tại dự thảo nghị quyết để HĐND tỉnh xem xét, quyết định.

- Đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo cơ quan chuyên môn tham mưu để ban hành các nội dung quy định chi tiết thi hành Luật Đất đai năm 2024 và các Nghị định hướng dẫn thi hành Luật Đất đai năm 2024 thuộc thẩm quyền cấp tỉnh⁶.

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban Dân tộc HĐND tỉnh đối với dự thảo Nghị quyết thông qua danh mục bổ sung công trình, dự án cần thu hồi đất; chuyển mục đích sử dụng đất rừng sản xuất để thực hiện trong năm 2024. Kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Đại biểu dự kỳ họp;
- UBND tỉnh;
- Sở Tài nguyên và Môi trường;
- LĐVP;
- Phòng Công tác HĐND;
- Lưu: VT, Nhân.

**TM. BAN DÂN TỘC
TRƯỞNG BAN**

Hoàng Văn Vĩnh

⁶ Thường trực HĐND tỉnh đã ban hành Công văn số 180/HĐND-VP ngày 10/10/2024 của Thường trực HĐND tỉnh về việc triển khai thực hiện Luật Đất đai năm 2024 theo Công điện số 105/CD-TTg ngày 10/10/2024 của Thủ tướng Chính phủ về việc tập trung chỉ đạo, triển khai thi hành Luật Đất đai.