

BÁO CÁO THẨM TRA

Dự thảo nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định phân định nhiệm vụ chi bảo vệ môi trường, nhiệm vụ chi hoạt động kinh tế về tài nguyên môi trường, tỷ lệ chi phí quản lý chung và một số mức chi đối với các nhiệm vụ chi về tài nguyên môi trường trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn ban hành kèm theo Nghị quyết số 16/2018/NQ-HĐND ngày 27/7/2018 của Hội đồng nhân dân tỉnh Bắc Kạn

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh

Thực hiện phân công của Thường trực HĐND tỉnh, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh thẩm tra hồ sơ dự thảo nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định phân định nhiệm vụ chi bảo vệ môi trường, nhiệm vụ chi hoạt động kinh tế về tài nguyên môi trường, tỷ lệ chi phí quản lý chung và một số mức chi đối với các nhiệm vụ chi về tài nguyên môi trường trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn ban hành kèm theo Nghị quyết số 16/2018/NQ-HĐND ngày 27/7/2018 của Hội đồng nhân dân tỉnh Bắc Kạn tại Tờ trình số 187/TTr-UBND ngày 04/10/2024 của UBND tỉnh. Kết quả thẩm tra như sau:

I. Về sự cần thiết sửa đổi, bổ sung quy định phân định nhiệm vụ chi bảo vệ môi trường, nhiệm vụ chi hoạt động kinh tế về tài nguyên môi trường, tỷ lệ chi phí quản lý chung và một số mức chi đối với các nhiệm vụ chi về tài nguyên môi trường trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn

Căn cứ xây dựng Nghị quyết số 16/2018/NQ-HĐND là Thông tư số 02/2017/TT-BTC ngày 06/01/2017 của Bộ Tài chính hướng dẫn quản lý kinh phí sự nghiệp bảo vệ môi trường đã được sửa đổi, bổ sung bằng Thông tư số 31/2023/TT-BTC ngày 25/5/2023 của Bộ Tài chính, đồng thời triển khai thực hiện các quy định tại Nghị định số 08/2022/NĐ-CP ngày 10/01/2022 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Bảo vệ môi trường dẫn đến phải thực hiện điều chỉnh, bổ sung một số nhiệm vụ đối với nhiệm vụ chi sự nghiệp bảo vệ môi trường thuộc trách nhiệm của cấp tỉnh, huyện, xã tại Nghị quyết số 16/2018/NQ-HĐND.

Căn cứ các quy định tại khoản 7 Điều 10; điểm c khoản 1 Điều 23 Thông tư số 08/2024/TT-BTNMT ngày 31/7/2024 của Bộ Tài nguyên và Môi trường quy định về thống kê, kiểm kê đất đai và lập bản đồ hiện trạng sử dụng đất đã quy định UBND cấp xã có nhiệm vụ lập bản đồ hiện trạng sử dụng đất cấp xã thuộc các hoạt động của kiểm kê đất đai. Tuy nhiên, tại Nghị quyết số 16/2018/NQ-HĐND chưa quy định nhiệm vụ chi đối với việc “lập bản đồ hiện trạng sử dụng đất cấp xã” nên cần thiết bổ sung nhiệm vụ cho UBND cấp xã.

Do đó, việc UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định phân định nhiệm vụ chi bảo vệ môi trường, nhiệm vụ chi hoạt động kinh tế về tài nguyên môi trường, tỷ lệ chi phí quản lý chung và một số mức chi đối với các nhiệm vụ chi về tài nguyên môi trường trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn ban hành kèm theo Nghị quyết số 16/2018/NQ-HĐND ngày 27/7/2018 của HĐND tỉnh là cần thiết và phù hợp với quy định pháp luật.

II. Về nội dung

UBND tỉnh đề nghị sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định ban hành kèm theo Nghị quyết số 16/2018/NQ-HĐND ngày 27/7/2018 của HĐND tỉnh Bắc Kạn:

1. Sửa đổi, bổ sung Điều 1 Nghị quyết số 16/2018/NQ-HĐND như sau:

- Sửa đổi, bổ sung một số nhiệm vụ chi sự nghiệp bảo vệ môi trường thuộc trách nhiệm của ngân sách cấp tỉnh: Dự thảo Nghị quyết phân định thành 09 nhóm nhiệm vụ, trong đó gồm 24 nhiệm vụ chi tiết.

- Sửa đổi, bổ sung một số nhiệm vụ chi sự nghiệp bảo vệ môi trường thuộc trách nhiệm của ngân sách cấp huyện: Dự thảo Nghị quyết phân định thành 07 nhiệm vụ chính, trong đó gồm 14 nhiệm vụ chi tiết.

- Sửa đổi, bổ sung một số nhiệm vụ chi sự nghiệp bảo vệ môi trường thuộc trách nhiệm của ngân sách cấp xã: Dự thảo Nghị quyết phân định thành 05 nhiệm vụ chính, trong đó gồm 09 nhiệm vụ chi tiết.

2. Sửa đổi, bổ sung điểm a khoản 1 Điều 2 Nghị quyết số 16/2018/NQ-HĐND như sau: Trong tổng số 11 nhiệm vụ chi hoạt động kinh tế về tài nguyên môi trường thuộc trách nhiệm của ngân sách cấp tỉnh, được quy định tại điểm a khoản 1 Điều 2 Nghị quyết số 16/2018/NQ-HĐND, dự thảo Nghị quyết sửa đổi, bổ sung nội dung của 03 nhiệm vụ để phù hợp theo quy định của Luật Đất đai năm 2024 và các văn bản hướng dẫn hiện hành.

3. Sửa đổi, bổ sung điểm a khoản 2 Điều 2 Nghị quyết số 16/2018/NQ-HĐND như sau: Trong tổng số 06 nhiệm vụ chi hoạt động kinh tế về tài nguyên môi trường thuộc trách nhiệm của ngân sách cấp huyện được quy định tại điểm a khoản 2 Điều 2 Nghị quyết số 16/2018/NQ-HĐND, dự thảo Nghị quyết sửa đổi, bổ sung nội dung của 01 nhiệm vụ và lược bỏ 01 nhiệm vụ để phù hợp theo quy định của Luật Đất đai năm 2024 và các văn bản hướng dẫn hiện hành.

4. Sửa đổi, bổ sung điểm a khoản 3 Điều 2 Nghị quyết số 16/2018/NQ-HĐND như sau: Trong tổng số 04 nhiệm vụ chi hoạt động kinh tế về tài nguyên môi trường thuộc trách nhiệm của ngân sách cấp xã được quy định tại điểm a khoản 3 Điều 2 Nghị quyết số 16/2018/NQ-HĐND, dự thảo Nghị quyết sửa đổi, bổ sung nội dung của 01 nhiệm vụ để phù hợp theo quy định của Luật Đất đai năm 2024 và các văn bản hướng dẫn hiện hành.

III. Ý kiến thẩm tra của Ban

1. Về sửa đổi, bổ sung một số nhiệm vụ chi sự nghiệp bảo vệ môi trường tại khoản 1, Điều 1 dự thảo nghị quyết

Các nội dung sửa đổi, bổ sung khoản 1, 2, 3 Điều 1 quy định ban hành kèm theo Nghị quyết số 16/2018/NQ-HĐND đã đảm bảo thực hiện đúng theo quy định tại khoản 2 Điều 1 Thông tư số 31/2023/TT-BTC sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 02/2017/TT-BTC ngày 06/01/2017 của Bộ trưởng Bộ Tài chính hướng dẫn quản lý kinh phí sự nghiệp bảo vệ môi trường, đầy đủ nội dung theo quy định tại Điều 152 và điểm a khoản 1 Điều 153 Nghị định số 08/2022/NĐ-CP ngày 10/01/2022 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Bảo vệ môi trường.

UBND tỉnh đề xuất phương án phân định cụ thể các nhiệm vụ chi về bảo vệ môi trường của cấp tỉnh, cấp huyện, cấp xã căn cứ trên điều kiện, năng lực thực tế của từng cấp trên địa bàn tỉnh, lược bỏ một số nhiệm vụ quy định tại Điều 152 và điểm a khoản 1 Điều 153 Nghị định số 08/2022/NĐ-CP không phù hợp với cấp huyện, cấp xã¹. Qua xem xét, Ban cơ bản thống nhất với phương án phân định cụ thể các nhiệm vụ chi về bảo vệ môi trường do UBND tỉnh đề xuất, tuy nhiên, đề nghị UBND tỉnh báo cáo bổ sung làm rõ hơn nội dung sau:

Căn cứ quy định tại khoản 9 Điều 152 và điểm a khoản 1 Điều 153 Nghị định số 08/2022/NĐ-CP ngày 10/01/2022 của Chính phủ: Nhiệm vụ chi sự nghiệp bảo vệ môi trường bao gồm 09 hoạt động quản lý nhà nước khác bảo vệ môi trường thuộc trách nhiệm của địa phương theo quy định của pháp luật (*tương ứng với các điểm a, b, c, d, đ, e, g, h, i tại khoản 9 Điều 152 Nghị định số 08/2022/NĐ-CP ngày 10/01/2022*).

UBND tỉnh đã phân định đủ 09 hoạt động nêu trên cho nhiệm vụ chi ngân sách cấp tỉnh. Căn cứ chức năng nhiệm vụ và năng lực của cấp huyện, cấp xã, UBND tỉnh chỉ đề xuất phân định 06 hoạt động cho cấp huyện và 04 hoạt động cho cấp xã, trong đó không phân định nhiệm vụ “*Tiếp nhận, xác minh, xử lý phản ánh, kiến nghị của tổ chức, cá nhân và cộng đồng dân cư về bảo vệ môi trường*” cho nhiệm vụ chi của ngân sách cấp xã (*mà chỉ phân định cho cấp tỉnh, cấp huyện*). Tại Phụ lục số 02 kèm theo tờ trình đã có thuyết minh lý do, tuy nhiên còn chung chung, chưa phân tích cụ thể. Đề nghị báo cáo làm rõ hơn lý do không phân định nhiệm vụ này cho ngân sách cấp xã.

2. Về sửa đổi, bổ sung một số nhiệm vụ chi hoạt động kinh tế về tài nguyên môi trường tại khoản 2, 3, 4 Điều 1 dự thảo nghị quyết

Các nhiệm vụ chi hoạt động kinh tế về tài nguyên môi trường của ngân sách các cấp tại Nghị quyết số 16/2018/NQ-HĐND được xây dựng trên cơ sở các quy định tại Thông tư số 136/2017/TT-BTC ngày 22/12/2017 của Bộ trưởng Bộ Tài chính ban hành quy định lập, quản lý, sử dụng kinh phí chi hoạt động

¹ Ví dụ một số nội dung như: Khoản 2 Điều 152 và điểm a Khoản 1 Điều 153 về Xử lý ô nhiễm, cải tạo, phục hồi môi trường đối với khu vực ô nhiễm môi trường đất ...không quy định tại cấp xã; Điểm c, d khoản 3 Điều 152: Xây dựng hạ tầng kỹ thuật bảo vệ môi trường; trang thiết bị để bảo vệ môi trường; quan trắc môi trường... không quy định tại cấp xã; Điểm a, c, d, đ, e, g khoản 5 Điều 152 và điểm a khoản 1 Điều 153 nhiều nội dung không quy định tại cấp huyện, cấp xã...

kinh tế đối với các nhiệm vụ chi về tài nguyên môi trường đến nay vẫn còn hiệu lực, chỉ có một số nội dung có sự điều chỉnh theo quy định của Luật Đất đai năm 2024 đã được UBND tỉnh đề xuất sửa đổi, bổ sung và kèm theo thuyết minh cụ thể, rõ ràng. Do đó Ban thống nhất với nội dung sửa đổi, bổ sung một số nhiệm vụ chi sự nghiệp bảo vệ môi trường tại khoản 2, 3, 4 Điều 1 dự thảo nghị quyết.

3. Về thể thức, bố cục dự thảo nghị quyết

Tại Điều 1 dự thảo nghị quyết, UBND tỉnh đề xuất quy định những nội dung mới so với quy định tại Nghị quyết số 16/2018/NQ-HĐND. Tuy nhiên tại Điều 2 dự thảo nghị quyết, UBND tỉnh đề xuất quy định lại điểm a khoản 1, điểm a Khoản 2, điểm a Khoản 3 Điều 2 Nghị quyết số 16/2018/NQ-HĐND bao gồm cả các nội dung mới và cả những nội dung không thay đổi so với Nghị quyết số 16/2018/NQ-HĐND. Do đó, đề nghị UBND tỉnh xem xét, điều chỉnh lại thể thức, bố cục nghị quyết đảm bảo thống nhất, phù hợp với quy định về thể thức, bố cục sửa đổi, bổ sung một số điều văn bản quy phạm pháp luật, gửi kèm theo Báo cáo tiếp thu giải trình.

4. Về nội dung chuyển tiếp: Đề nghị UBND tỉnh báo cáo, đánh giá các nội dung dự kiến sửa đổi, bổ sung đến nhiệm vụ đang triển khai thực hiện của các cấp về bảo vệ môi trường; xem xét, nghiên cứu bổ sung quy định về nội dung chuyển tiếp nếu thấy cần thiết.

Trên đây là báo cáo thẩm tra dự thảo nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định phân định nhiệm vụ chi bảo vệ môi trường, nhiệm vụ chi hoạt động kinh tế về tài nguyên môi trường, tỷ lệ chi phí quản lý chung và một số mức chi đối với các nhiệm vụ chi về tài nguyên môi trường trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn ban hành kèm theo Nghị quyết số 16/2018/NQ-HĐND ngày 27/7/2018 của HĐND tỉnh Bắc Kạn của Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh. Kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Đại biểu dự kỳ họp;
- UBND tỉnh;
- Sở Tài chính;
- LĐVP;
- Phòng Công tác HĐND;
- Lưu: VT, Hòa.

TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
KT. TRƯỞNG BAN
PHÓ TRƯỞNG BAN

Hoàng Minh Hải