

Số: /BC - HĐND

Bắc Kạn, ngày tháng 10 năm 2024

**BÁO CÁO THẨM TRA**  
**Dự thảo Nghị quyết thông qua Đề án kiện toàn**  
**tổ chức và hoạt động của Quỹ hỗ trợ nông dân tỉnh Bắc Kạn**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh

Thực hiện sự phân công của Thường trực HĐND tỉnh, Ban Pháp chế thẩm tra Tờ trình số 189/TTr-UBND ngày 04/10/2024 của UBND tỉnh và hồ sơ dự thảo Nghị quyết thông qua Đề án kiện toàn tổ chức và hoạt động của Quỹ Hỗ trợ nông dân tỉnh Bắc Kạn, như sau:

**1. Sự phù hợp của dự thảo nghị quyết đối với chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách pháp luật của nhà nước**

Quỹ Hỗ trợ nông dân tỉnh Bắc Kạn được thành lập tại Quyết định số 172/QĐ-HND ngày 12/9/2000 của Ban Chấp hành Hội Nông dân tỉnh Bắc Kạn, đến nay Quỹ đã hoạt động được 24 năm.

Ngày 26/6/2023, Chính phủ ban hành Nghị định số 37/2023/NĐ-CP về thành lập, tổ chức và hoạt động của Quỹ Hỗ trợ nông dân, trong đó:

- Tại khoản 1, Điều 6 quy định: “Các Quỹ Hỗ trợ nông dân đã thành lập, hoạt động trước ngày Nghị định này có hiệu lực thi hành phải thực hiện quy trình kiện toàn tổ chức, hoạt động và trình cấp có thẩm quyền ban hành Quyết định phê duyệt Đề án kiện toàn tổ chức và hoạt động của Quỹ Hỗ trợ nông dân”.

- Tại điểm b, khoản 2 Điều 6: “Đối với Quỹ Hỗ trợ nông dân cấp tỉnh: Ban Thường vụ Hội nông dân cấp tỉnh xây dựng Đề án kiện toàn tổ chức và hoạt động của Quỹ Hỗ trợ nông dân cấp tỉnh theo quy định tại khoản 3 Điều này, trình Ủy ban nhân dân cấp tỉnh để trình Hội đồng nhân dân cấp tỉnh thông qua”.

Do vậy, HĐND ban hành nghị quyết thông qua Đề án kiện toàn tổ chức và hoạt động của Quỹ Hỗ trợ nông dân tỉnh Bắc Kạn là phù hợp với quy định của pháp luật.

**2. Nội dung dự thảo Đề án kiện toàn tổ chức và hoạt động của Quỹ Hỗ trợ nông dân**

Ban Pháp chế cơ bản nhất trí với dự thảo Đề án do UBND tỉnh trình, đồng thời có một số ý kiến như sau:

- Về nhu cầu hỗ trợ nông dân tại địa phương: Theo dự thảo Đề án, hiện nay nguồn vốn của Quỹ hạn hẹp, chỉ đáp ứng được phần nhỏ (10%) nhu cầu vay vốn của hội viên hội nông dân. Đề nghị UBND tỉnh thuyết minh làm rõ cơ sở tính toán nhu cầu trên, cũng như phản ánh nhu cầu vay vốn thực tế thông qua hoạt động cho vay của Quỹ thời gian qua.

- Về phương án vốn hoạt động của Quỹ: Theo dự thảo Đề án, tổng số vốn đến hết năm 2035 là: 56.798.006.391 đồng, trong đó: Số vốn dự kiến bổ sung đến hết năm 2035 thêm 50.000.000.000 đồng và bố trí thành 03 giai đoạn: Giai đoạn 2024 - 2025, bổ sung 10.000.000.000 đồng; giai đoạn 2026 - 2030, bổ sung 20.000.000.000 đồng; giai đoạn 2030 - 2035, bổ sung 20.000.000.000 đồng. Vốn vận động ủng hộ 1.288.087.135 đồng, trong đó dự kiến vận động từ năm 2024 - 2035 là 720.000.000đ.

Theo quy định tại điểm d, khoản 3 Điều 6 Nghị định số 37/2023/NĐ-CP thì phương án về nguồn vốn hoạt động của Quỹ được xây dựng cho 5 năm tiếp theo, phương án về nguồn vốn hoạt động sẽ bao gồm: Mức vốn điều lệ do ngân sách nhà nước cấp, khả năng vận động vốn ngoài ngân sách. Do vậy, đề nghị UBND tỉnh làm rõ cơ sở đề xuất bố trí nguồn vốn đến năm 2035; đồng thời giải trình, thuyết minh về khả năng vận động vốn ngoài ngân sách.

- Thuyết minh về cơ cấu tổ chức, bộ máy hoạt động của Quỹ: Theo dự thảo Đề án, một trong số những khó khăn hiện nay của Quỹ là “...nhân sự triển khai hoạt động nghiệp vụ hạn chế, lực lượng cán bộ chuyên trách còn ít”. Cũng theo dự thảo Đề án, cơ cấu tổ chức, nhân sự sau khi kiện toàn chủ yếu là hoạt động kiêm nhiệm, riêng đối với bộ máy giúp việc sẽ bao gồm cán bộ, công chức thuộc cơ quan Hội Nông dân tỉnh và người lao động được Quỹ Hỗ trợ tuyển dụng dưới hình thức hợp đồng lao động.

Đề nghị UBND tỉnh đánh giá mức độ đáp ứng của bộ máy, nhân sự trong thời gian tiếp theo khi kế hoạch sử dụng vốn tăng theo từng giai đoạn, trong đó thuyết minh cụ thể dự kiến bộ máy giúp việc và dự kiến nhu cầu hợp đồng lao động. Đồng thời, đề nghị bổ sung hồ sơ trình danh sách dự kiến nhân sự theo quy định tại điểm i, khoản 3 Điều 6 Nghị định số 37/2023/NĐ-CP<sup>1</sup>.

- Về dự thảo Điều lệ tổ chức và hoạt động của Quỹ: Đây là một trong những nội dung của dự thảo Đề án trình HĐND tỉnh thông qua theo quy định tại điểm g, khoản 3 Điều 6 Nghị định số 37/2023/NĐ-CP<sup>2</sup>. Để đảm bảo đầy đủ thông tin khi thông qua Đề án, đề nghị bổ sung hồ sơ dự thảo Điều lệ.

<sup>1</sup> i) Danh sách dự kiến các nhân sự gồm: Chủ tịch, thành viên Hội đồng quản lý; Ban Kiểm soát; Giám đốc và các nhân sự chủ chốt khác của Quỹ Hỗ trợ nông dân, đáp ứng theo các tiêu chuẩn, điều kiện theo quy định tại Nghị định này;

<sup>2</sup> Dự thảo Điều lệ tổ chức và hoạt động của Quỹ Hỗ trợ nông dân theo quy định tại Điều 8 Nghị định này.

- Về nội dung phương án chia tách hoặc sáp nhập Quỹ Hỗ trợ nông dân cấp huyện (*mục VI phần II dự thảo Đề án*):

Tại Đề án, chưa thực hiện việc sáp nhập các Quỹ Hỗ trợ nông dân của các huyện vào Quỹ Hỗ trợ nông dân tỉnh, do đó nội dung này tại dự thảo Đề án là trình bày về các trường hợp chia tách, sáp nhập theo quy định của Nghị định số 37/2023/NĐ-CP<sup>3</sup>.

Ban nhận thấy, mặc dù là thông qua Đề án kiện toàn tổ chức và hoạt động của Quỹ Hỗ trợ nông dân tỉnh và không có nội dung sáp nhập Quỹ của các huyện vào Quỹ tỉnh nhưng cần thiết phải có thông tin về quy mô và kết quả hoạt động của Quỹ Hỗ trợ nông dân của cấp huyện đã thành lập và đang hoạt động cũng như dự kiến việc kiện toàn theo quy định của Nghị định số 37/2023/NĐ-CP trong thời gian tới. Do vậy, Ban Pháp chế đề nghị UBND tỉnh thông tin nội dung này.

### **3. Kiến nghị, đề nghị**

Qua thẩm tra, Ban Pháp chế đề nghị UBND tỉnh:

- Làm rõ một số ý kiến qua báo cáo thẩm tra của Ban Pháp chế.
- Rà soát, hoàn thiện Đề án đảm bảo khoa học, đầy đủ các nội dung theo quy định tại khoản 3, Điều 6 Nghị định số 37/2023/NĐ-CP.
- Sau khi nghị quyết được thông qua, thực hiện việc phê duyệt Đề án theo quy định.

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban Pháp chế HĐND tỉnh đối với dự thảo nghị quyết thông qua Đề án kiện toàn tổ chức và hoạt động của Quỹ hỗ trợ nông dân tỉnh Bắc Kạn. Kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

#### ***Nơi nhận:***

- Như trên;
- Đại biểu dự kỳ họp;
- UBND tỉnh;
- Sở Nội vụ;
- Hội Nông dân tỉnh;
- LĐVP;
- Phòng CTHĐND;
- Lưu: VT, HS.

**TM. BAN PHÁP CHẾ**  
**KT. TRƯỞNG BAN**  
**PHÓ TRƯỞNG BAN**

**Lê Thị Hương**

<sup>3</sup> Theo khoản 3 Điều 6 Nghị định số 37/2023/NĐ-CP về nội dung cơ bản của Đề án, sẽ có Phương án chia tách hoặc sáp nhập Quỹ Hỗ trợ nông dân cấp huyện đã thành lập và đang hoạt động đến trước thời điểm Nghị định này có hiệu lực vào Quỹ Hỗ trợ nông dân cấp tỉnh theo quy định tại Điều 39 Nghị định này (nếu có).