

## **BÁO CÁO**

### **Giám sát việc thực hiện các quy định pháp luật trong tiếp nhận, giải quyết tố giác, tin báo về tội phạm và kiến nghị khởi tố giai đoạn 2019-2021**

Thực hiện Chương trình hoạt động năm 2022, Ban Pháp chế HĐND tỉnh đã tổ chức giám sát việc thực hiện các quy định pháp luật trong tiếp nhận, giải quyết tố giác, tin báo về tội phạm và kiến nghị khởi tố giai đoạn 2019-2021 trên địa bàn tỉnh. Đoàn giám sát đã giám sát trực tiếp đối với Công an tỉnh; Viện kiểm sát nhân dân tỉnh; Công an và Viện kiểm sát nhân dân các huyện Ba Bể, Chợ Mới và thành phố Bắc Kạn; Công an các xã, phường, thị trấn: Chợ Rã, Địa Linh, Đồng Tâm, Quảng Chu, Dương Quang và Đức Xuân; giám sát gián tiếp thông qua việc xem xét các báo cáo của Công an và Viện kiểm sát nhân dân các huyện còn lại, kết quả giám sát như sau:

### **I. CÔNG TÁC PHỔ BIẾN, TẬP HUẤN, QUẢN TRIỆT THỰC HIỆN CÁC QUY ĐỊNH CỦA PHÁP LUẬT; KIỂM TRA, HƯỚNG DẪN CHỈ ĐẠO NGHIỆP VỤ TIẾP NHẬN, GIẢI QUYẾT TỐ GIÁC, TIN BÁO VỀ TỘI PHẠM VÀ KIẾN NGHỊ KHỞI TỐ**

#### **1. Công tác phổ biến, tập huấn, quán triệt thực hiện các quy định của pháp luật liên quan**

Cơ quan Công an, Viện kiểm sát nhân dân hai cấp trong phạm vi chức trách, nhiệm vụ của mình đã kịp thời tổ chức phổ biến, tập huấn, quán triệt các quy định của pháp luật, đặc biệt là các quy định mới có liên quan đến công tác tiếp nhận, giải quyết tố giác, tin báo tội phạm<sup>1</sup> trong lực lượng công an, và ngành kiểm sát thông qua các cuộc họp giao ban định kỳ, tổ chức tập huấn

---

<sup>1</sup> Bộ luật Tố tụng Hình sự; Thông tư liên tịch số 01/2017/TTLT-BCA-BQP-BTP-BNN&PTNT-VKSNDTC ngày 29/12/2017 của Bộ Công an, Bộ Quốc phòng, Bộ Tài chính, Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, Viện kiểm sát nhân dân tối cao quy định việc phối hợp giữa các cơ quan có thẩm quyền trong việc thực hiện một số quy định của Bộ luật Tố tụng hình sự 2015 về tiếp nhận, giải quyết tố giác, tin báo về tội phạm, kiến nghị khởi tố; Thông tư liên tịch số 01/2021/TTLT-BCA-BQP-BTC-BNN&PTNT-VKSNDTC ngày 29/11/2021 sửa đổi bổ sung một số điều của Thông tư liên tịch số 01/2017/TTLT-BCA-BQP-BTP-BNN&PTNT-VKSNDTC; Thông tư số 28/2020/TT-BCA ngày 26/3/2020 của Bộ trưởng Bộ Công an quy định trình tự, thủ tục tiếp nhận, phân loại, xử lý giải quyết tố giác, tin báo về tội phạm, kiến nghị khởi tố của lực lượng Công an nhân dân; Thông tư số 129/2021/TT-BCA ngày 31/12/2021 của Bộ Công an về việc sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 28/2020/TT-BCA...

chuyên đề, lồng ghép hướng dẫn chỉ đạo nghiệp vụ...; đồng thời ban hành nhiều văn bản chỉ đạo việc triển khai thực hiện<sup>2</sup>.

## **2. Công tác kiểm tra, hướng dẫn nghiệp vụ**

Công tác kiểm tra, hướng dẫn việc thực hiện các quy định về tiếp nhận, giải quyết tố giác, tin báo về tội phạm, kiến nghị khởi tố được thực hiện thường xuyên. Cụ thể, trong giai đoạn 2019 -2021, Cơ quan Cảnh sát điều tra Công an tỉnh đã tiến hành 03 cuộc kiểm tra việc chấp hành pháp luật trong công tác tiếp nhận, giải quyết tố giác, tin báo về tội phạm và công tác bắt, tạm giữ, tạm giam, điều tra, xử lý tội phạm tại 45 đơn vị thuộc Cơ quan Cảnh sát điều tra cấp tỉnh, cấp huyện và Cơ quan được giao nhiệm vụ tiến hành một số hoạt động điều tra thuộc Công an nhân dân; Công an một số huyện tiến hành tự kiểm tra công tác tiếp nhận, chuyển giao giải quyết nguồn tin về tội phạm tại Công an cấp xã trên địa bàn<sup>3</sup>. Thông qua các đợt kiểm tra công tác hằng năm, Viện kiểm sát nhân dân tỉnh tiến hành kiểm tra công tác thực hành quyền công tố, kiểm sát việc tiếp nhận, giải quyết nguồn tin về tội phạm đối với Viện kiểm sát nhân dân cấp huyện. Qua công tác kiểm tra đã chỉ ra những tồn tại, hạn chế, thiếu sót trong công tác tiếp nhận, giải quyết tố giác, tin báo tội phạm và ban hành văn bản yêu cầu khắc phục, rút kinh nghiệm. Cơ quan Công an, Viện kiểm sát cấp tỉnh thường xuyên nghiên cứu, phối hợp trả lời thỉnh thị đối với những tin báo gặp khó khăn, vướng mắc của liên ngành tổ tụng cấp huyện, để kịp thời tháo gỡ, đảm bảo giải quyết có căn cứ, đúng quy định pháp luật.

Nhìn chung, xuất phát từ tính chất, vai trò và vị trí quan trọng của công tác tiếp nhận, giải quyết tố giác, tin báo về tội phạm và kiến nghị khởi tố, nên cơ quan Công an, Viện kiểm sát nhân dân hai cấp đã đặc biệt chú trọng công tác phổ biến, tập huấn, quán triệt, cũng như tăng cường hoạt động chỉ đạo hướng dẫn nghiệp vụ. Qua đó, các văn bản pháp luật mới liên quan được cập nhật kịp thời; trách nhiệm trong thực hiện nhiệm vụ về tiếp nhận, giải quyết tố giác, tin báo về tội phạm và kiến nghị khởi tố không ngừng được nâng lên, góp phần quan trọng trong việc thực hiện có hiệu quả công tác này trên địa bàn tỉnh giai đoạn vừa qua.

---

<sup>2</sup> Cơ quan Công an ban hành: Kế hoạch số 08/KH-CAT-PC01 ngày 11/01/2019 triển khai Nghị quyết số 38-NQ/ĐUCA về tăng cường lãnh đạo đối với công tác tiếp nhận, giải quyết tố giác, tin báo về tội phạm, kiến nghị khởi tố và điều tra, xử lý tội phạm đáp ứng yêu cầu đảm bảo an ninh, trật tự trong tình hình mới; Công văn số 58/CSĐT-PC01 ngày 31/01/2019 về hướng dẫn, phân công, chỉ đạo xử lý vụ án, vụ việc thuộc thẩm quyền của cơ quan Cảnh sát điều tra cấp huyện; Công văn số 202/CSĐT-PC01 ngày 07/5/2019 về thu thập tài liệu từ hồ sơ xử phạt vi phạm hành chính để làm căn cứ xử lý hình sự; Công văn số 636/CSĐT-PC01 ngày 16/12/2019 về thực hiện ý kiến chỉ đạo của đồng chí thứ trưởng Bộ Công an đối với việc chấp hành pháp luật trong công tác tiếp nhận, giải quyết tố giác tin báo về tội phạm và công tác bắt, tạm giữ tạm giam, điều tra xử lý tội phạm của lực lượng Cảnh sát điều tra công an các đơn vị, địa phương; Công văn số 177/CSĐT-PC01 ngày 20/4/2020 về việc chấn chỉnh công tác tiếp nhận giải quyết nguồn tin về tội phạm và xử lý án; Công văn số 482/CSĐT-PC01 ngày 03/9/2020 về việc chấn chỉnh công tác tiếp nhận giải quyết tố giác, tin báo về tội phạm và kiến nghị khởi tố, Công văn số 740/CSĐT-PC01 ngày 03/11/2021 về việc chấp hành pháp luật trong tiếp nhận, giải quyết nguồn tin về tội phạm. Viện kiểm sát nhân dân ban hành: Văn bản số 76/CV-VKS ngày 16/02/2022 quán triệt, triển khai, kiểm sát việc thực hiện khoản 1 Điều 1 Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Bộ luật tố tụng hình sự...

<sup>3</sup> Công an huyện Ba Bể tổ chức 02 cuộc

## **II. KẾT QUẢ CỤ THỂ**

### **1. Công tác tiếp nhận tố giác, tin báo về tội phạm và kiến nghị khởi tố**

#### ***1.1. Hoạt động tổ chức tiếp nhận***

Cơ quan Công an cấp tỉnh, cấp huyện đã sắp xếp, bố trí cán bộ, tổ chức trực ban theo quy định. Phòng trực ban, số điện thoại trực ban và hộp thư tố giác được bố trí tại các địa điểm dễ quan sát, thuận tiện cho người dân đến báo tin; có cán bộ trực ban 24/24 giờ và mở sổ theo dõi ghi chép, phân loại tiếp nhận, giải quyết tin báo, tố giác về tội phạm; bố trí cơ sở vật chất, trang thiết bị theo yêu cầu, nhiệm vụ được giao. Tại Công an các xã, phường, thị trấn phân công 01 cán bộ làm nhiệm vụ trực ban, tiếp dân để giải quyết các thủ tục hành chính cũng như tiếp nhận tố giác, tin báo về tội phạm và các vấn đề khác do Nhân dân phản ánh. Khi tiếp nhận nguồn tin về tội phạm, Công an các xã, phường, thị trấn báo cáo, thông tin kịp thời đến Lãnh đạo Công an cấp trên trực tiếp để chỉ đạo tổ chức lực lượng tiến hành xác minh sơ bộ, thu thập tài liệu có liên quan.

Viện kiểm sát nhân dân hai cấp bố trí hộp thư tố giác tội phạm tại cơ quan; phân công cán bộ trực 24/24 giờ để tiếp nhận tố giác, tin báo tội phạm, kiến nghị khởi tố do công dân, tổ chức gửi đến theo quy định.

#### ***1.2. Kết quả tiếp nhận tố giác, tin báo về tội phạm và kiến nghị khởi tố***

Trong giai đoạn 2019 - 2021, Cơ quan Công an đã tiến hành tiếp nhận đối với 1.772 tố giác, tin báo về tội phạm và kiến nghị khởi tố, cơ quan Viện kiểm sát nhân dân cấp huyện<sup>4</sup> trực tiếp tiếp nhận 14 tố giác, tin báo tội phạm, kiến nghị khởi tố và đã chuyển cơ quan Công an để giải quyết theo quy định. Trong đó:

+ Cấp tỉnh: 205 tin (*năm 2019: 76 tin, năm 2020: 69 tin; năm 2021: 60 tin*);

+ Cấp huyện: 1.567 tin (*năm 2019: 457 tin, năm 2020: 542 tin; năm 2021: 568 tin*).

*(Cụ thể tại Phụ lục số 01 kèm theo báo cáo này)*

Về cơ bản, hoạt động tiếp nhận tin báo, tố giác tội phạm được cơ quan có thẩm quyền triển khai thực hiện đảm bảo theo quy định. Viện kiểm sát nhân dân hai cấp thực hiện kiểm sát việc tiếp nhận tố giác, tin báo về tội phạm và kiến nghị khởi tố theo quy định của pháp luật, qua đó kịp thời kiến nghị khắc phục những tồn tại, hạn chế, thiếu sót trong hoạt động này.

### **2. Công tác giải quyết tin báo, tố giác tội phạm và kiến nghị khởi tố**

Trong giai đoạn 2019-2021, cơ quan Công an đã tiếp nhận, giải quyết 1.772 tố giác, tin báo về tội phạm, kiến nghị khởi tố, cụ thể:

- Đã giải quyết xong: 1.718 tin, trong đó:

+ Ra quyết định khởi tố: 919 tin;

---

<sup>4</sup> Viện kiểm sát nhân dân huyện Ba Bể

+ Ra quyết định không khởi tố: 728 tin. Trong đó có 355 vụ việc đã chuyển hồ sơ đến cơ quan có thẩm quyền để xử phạt vi phạm hành chính theo quy định (*Cơ quan Công an tiến hành xử phạt 345 vụ việc<sup>5</sup>, cơ quan khác: 10 vụ việc<sup>6</sup>*);

+ Hiện nay, đang tạm đình chỉ giải quyết: 71 tin (*trong kỳ, đã ra quyết định tạm đình chỉ: 150 tin, trong đó đã phục hồi, sau đó ra quyết định khởi tố 38 tin; đã phục hồi, sau đó quyết định không khởi tố 41 tin*).

- Đang giải quyết: 54 tin.

*(Có phụ lục số 01 kèm theo)*

Trong giai đoạn 2019 - 2021, Viện kiểm sát nhân dân hai cấp không trực tiếp giải quyết tin báo, tố giác tội phạm và kiến nghị khởi tố theo thẩm quyền được quy định tại điểm c khoản 3 Điều 145 Bộ luật Tố tụng hình sự<sup>7</sup>.

Công tác thực hành quyền công tố, kiểm sát việc giải quyết tố giác, tin báo về tội phạm, kiến nghị khởi tố đảm bảo theo quy định. Viện kiểm sát nhân dân hai cấp thực hành quyền công tố và kiểm sát 1.789 tố giác, tin báo về tội phạm, kiến nghị khởi tố do cơ quan Công an và cơ quan Kiểm lâm giải quyết (*trong đó, đối với cơ quan Công an 2 cấp: 1.772 tin, cơ quan Kiểm lâm: 17 tin<sup>8</sup>*); ban hành 1.789 yêu cầu kiểm tra, xác minh nguồn tin tội phạm. Trong quá trình tiếp nhận, giải quyết cơ quan có thẩm quyền thường xuyên trao đổi, phối hợp chặt chẽ với Viện kiểm sát nhân dân cùng cấp, đồng thời thực hiện đầy đủ đúng quy định các yêu cầu xác minh của Viện kiểm sát nhân dân.

Cơ bản các quyết định của Cơ quan điều tra, Cơ quan được giao thực hiện một số hoạt động điều tra đều được Viện kiểm sát nhân dân cùng cấp nhất trí; tuy nhiên vẫn còn có quyết định không khởi tố vụ án hình sự, Viện kiểm sát nhân dân huyện yêu cầu hủy bỏ trên cơ sở kiến nghị của Viện kiểm sát nhân dân tỉnh<sup>9</sup>.

Viện kiểm sát nhân dân hai cấp đã mở 35 điểm trực tiếp kiểm sát tại các Hạt kiểm lâm (*06 điểm*) và tại Cơ quan cảnh sát điều tra (*29 điểm*); ban hành 08 kiến nghị áp dụng các biện pháp phòng ngừa tội phạm đối với một số UBND xã, huyện trên địa bàn tỉnh.

Thông qua công tác kiểm sát, trong kỳ báo cáo, Viện kiểm sát nhân dân hai cấp đã ban hành 37 kiến nghị khắc phục vi phạm trong công tác tiếp nhận, giải quyết nguồn tin về tội phạm đều được chấp nhận (*Có phụ lục số 2 kèm theo*).

---

<sup>5</sup> Trong đó, cấp tỉnh 07 vụ việc, cấp huyện 338 vụ việc.

<sup>6</sup> Trong đó, cấp tỉnh 03 vụ việc, cấp huyện 07 vụ việc.

<sup>7</sup> Điểm c khoản 3 Điều 145 Bộ Luật tố tụng hình sự quy định: “c) Viện kiểm sát giải quyết tố giác, tin báo về tội phạm, kiến nghị khởi tố trong trường hợp phát hiện Cơ quan điều tra, cơ quan được giao nhiệm vụ tiến hành một số hoạt động điều tra có vi phạm pháp luật nghiêm trọng trong hoạt động kiểm tra, xác minh tố giác, tin báo về tội phạm, kiến nghị khởi tố hoặc có dấu hiệu bỏ lọt tội phạm mà Viện kiểm sát đã yêu cầu bằng văn bản nhưng không được khắc phục.”

<sup>8</sup> 17 tin do cơ quan kiểm lâm giải quyết, đã giải quyết xong 17/17, theo đó đã ra quyết định khởi tố đối với 17/17 tin.

<sup>9</sup> Được đề cập tại Kiến nghị số 07/KN-VKS ngày 28/5/2021 của Viện kiểm sát nhân dân tỉnh về việc tuân theo pháp luật trong giải quyết tin báo về tội phạm đối với Cơ quan cảnh sát điều tra Công an huyện Pác Nặm.

Các kiến nghị khắc phục vi phạm của Viện kiểm sát nhân dân hai cấp đối với công tác giải quyết tố giác, tin báo tội phạm và kiến nghị khởi tố của cơ quan có thẩm quyền, gồm những vi phạm như: Việc thụ lý tin báo không đúng thời hạn quy định; chưa mở sổ theo dõi, phân loại, giải quyết nguồn tin về tội phạm theo mẫu; chưa thông báo kết quả tiếp nhận, thông báo kết quả giải quyết tố giác, tin báo cho Viện kiểm sát nhân dân, cơ quan, người đã tố giác, báo tin về tội phạm trong thời gian quy định; không thông báo kết luận giám định cho người tham gia tố tụng; việc niêm phong vật chứng không thực hiện theo đúng quy định; chưa ghi thời hạn trả kết luận định giá tài sản; biên bản sửa chữa nhưng không có chữ ký xác nhận của người tham gia tố tụng, lấy lời khai người không biết chữ nhưng không có người chứng kiến; chưa ghi và xác định đúng tư cách tham gia tố tụng của người được lấy lời khai...

### **3. Việc giải quyết khiếu nại, tố cáo trong việc tiếp nhận, giải quyết tố giác, tin báo về tội phạm, kiến nghị khởi tố**

Trong giai đoạn 2019-2021, cơ quan Công an cấp huyện tiếp nhận được 13 đơn khiếu nại và 01 tố cáo. Việc tiếp nhận đơn thư được thực hiện đầy đủ theo quy trình. Qua quá trình xác minh giải quyết, có 13 đơn khiếu nại sai; 01 đơn tố cáo đúng đã được xem xét, xử lý<sup>10</sup>. Thủ trưởng Cơ quan điều tra Công an cấp huyện đã ban hành các quyết định giải quyết khiếu nại, tố cáo theo quy định.

Viện kiểm sát nhân dân cấp huyện đã tiến hành tiếp nhận 10 đơn khiếu nại/04 vụ việc<sup>11</sup>. Đã giải quyết 10/10 đơn, trong đó: Chuyển 01 đơn; không đủ điều kiện thụ lý 03 đơn. Kết quả giải quyết: Khiếu nại sai 04 đơn, khiếu nại đúng 03 đơn/01 vụ việc<sup>12</sup>.

### **4. Công tác phối hợp với các cơ quan liên quan trong việc tiếp nhận, giải quyết tố giác, tin báo tội phạm, kiến nghị khởi tố**

Trong quá trình thực hiện nhiệm vụ, các cơ quan đơn vị có liên quan trong việc tiếp nhận, giải quyết tố giác, tin báo tội phạm, kiến nghị khởi tố đã chủ động phối hợp, đảm bảo công tác thông tin thường xuyên trong hoạt động tiếp nhận, kết quả giải quyết các vụ việc. Cơ bản các đơn vị đều xây dựng Quy chế phối hợp liên ngành để thực hiện tốt hơn nhiệm vụ công tác, có thể kể đến như huyện Ba Bể<sup>13</sup>, Chợ Mới<sup>14</sup>, Chợ Đồn<sup>15</sup>, Bạch Thông<sup>16</sup>. Quy chế đã quy định rõ cách thức phối hợp, cũng như trách nhiệm thông tin, phối hợp giải quyết khi có tố giác, tin

---

<sup>10</sup> Tố cáo Điều tra viên CQĐT công an thành phố tổng đạt bản kết luận điều tra chậm, vi phạm khoản 4 điều 232 Bộ Luật tố tụng hình sự.

<sup>11</sup> Viện kiểm sát nhân dân huyện Ba Bể giải quyết 05 đơn/02 việc; Viện kiểm sát nhân dân thành phố Bắc Kạn giải quyết 04 đơn khiếu nại/01 việc; Viện kiểm sát nhân dân huyện Chợ Mới giải quyết 01 đơn/01 vụ việc...

<sup>12</sup> Khiếu nại không khởi tố vụ án hình sự của Cơ quan cảnh sát điều tra công an huyện Ba Bể.

<sup>13</sup> Quy chế phối hợp số 01 ngày 11/05/2022

<sup>14</sup> Quy chế phối hợp số 225/QCPH-LN ngày 17/3/2021 của Viện Kiểm sát, Công an và Hạt Kiểm lâm huyện

<sup>15</sup> Quy chế phối hợp số 01/2020/LN-QCPH ngày 18/03/2020

<sup>16</sup> Quy chế phối hợp số 105 ngày 24/4/2020

báo về tội phạm thuộc chức năng, nhiệm vụ. Giữa Kiểm sát viên, Điều tra viên luôn có sự trao đổi, phối hợp chặt chẽ khi tiến hành các hoạt động xác minh, thu thập tài liệu, chứng cứ; định kỳ tổ chức họp giao ban trao đổi việc giải quyết những tin báo phức tạp... Ngoài ra, khi gặp khó khăn, vướng mắc, hoặc còn những quan điểm trái chiều, cơ quan Công an, Viện kiểm sát nhân dân cấp tỉnh và cấp huyện kịp thời thỉnh thị cơ quan Công an, Viện kiểm sát nhân dân cấp trên, để kịp thời tháo gỡ, đảm bảo việc giải quyết có căn cứ, đúng quy định của pháp luật.

### **III. ĐÁNH GIÁ KẾT QUẢ ĐẠT ĐƯỢC, TỒN TẠI HẠN CHẾ VÀ NGUYÊN NHÂN**

#### **1. Kết quả đạt được**

Trong quá trình thực hiện nhiệm vụ, các cơ quan, đơn vị có liên quan cơ bản chấp hành nghiêm túc các quy định của pháp luật về tiếp nhận, giải quyết tố giác, tin báo về tội phạm và kiến nghị khởi tố. Qua các năm, công tác tiếp nhận, giải quyết tin báo về tội phạm đã được tổ chức, thực hiện, đảm bảo vượt chỉ tiêu được giao tại Nghị quyết số 96/2019/QH14 ngày 27/11/2019 của Quốc hội về công tác phòng, chống tội phạm và vi phạm pháp luật, công tác của Viện kiểm sát nhân dân, của Tòa án nhân dân, công tác thi hành án, cụ thể: Năm 2019 đạt 93,9%, năm 2020 đạt 92,9% và năm 2021 đạt 92%. Kết quả này thể hiện sự nỗ lực, cố gắng rất lớn của cơ quan có thẩm quyền trong việc tiếp nhận, giải quyết tố giác, tin báo về tội phạm và kiến nghị khởi tố trên địa bàn tỉnh thời gian qua, góp phần quan trọng trong việc đảm bảo không bỏ lọt tội phạm và không làm oan người vô tội.

Công tác phối hợp giữa các cơ quan trong quá trình tiếp nhận, giải quyết; thực hành quyền công tố và kiểm sát hoạt động tiếp nhận, giải quyết tố giác, tin báo tội phạm và kiến nghị khởi tố chặt chẽ, qua đó đã phát hiện, kiến nghị và khắc phục kiến nghị về những tồn tại, hạn chế, thiếu sót trong quá trình thực hiện nhiệm vụ kịp thời, góp phần nâng cao hiệu quả giải quyết.

Công tác kiểm tra, hướng dẫn nghiệp vụ được quan tâm, chú trọng, qua đó đã kịp thời chỉ đạo khắc phục những hạn chế, có ý kiến về chuyên môn giúp cơ quan cấp dưới có được cách thức giải quyết vụ việc hiệu quả, đúng quy định của pháp luật. Đặc biệt, trong bối cảnh việc tổ chức thực hiện nhiệm vụ của Công an xã được tăng cường, ở một số địa bàn, chưa có cán bộ có kinh nghiệm và nghiệp vụ trong lĩnh vực tiếp nhận tố giác, tin báo tội phạm thì hoạt động kiểm tra, hướng dẫn nghiệp vụ trong thời gian tới càng có ý nghĩa hết sức quan trọng.

#### **2. Tồn tại, hạn chế, khó khăn, vướng mắc**

##### **2.1. Tồn tại, hạn chế**

Bên cạnh những kết quả đã đạt được, công tác tiếp nhận, giải quyết tố giác, tin báo tội phạm và kiến nghị khởi tố trên địa bàn tỉnh thời gian qua vẫn còn một số tồn tại, hạn chế, cụ thể:

- Còn có khiếu nại, tố cáo liên quan đến việc giải quyết tố giác, tin báo tội phạm và kiến nghị khởi tố, trong đó có khiếu nại đúng, tố cáo đúng<sup>17</sup>.

- Thông qua hoạt động kiểm sát, cơ quan kiểm sát đã chỉ ra một số hạn chế, vi phạm của cơ quan có thẩm quyền trong quá trình tiếp nhận, giải quyết tố giác, tin báo về tội phạm và kiến nghị khởi tố, đặc biệt, có kiến nghị hủy bỏ quyết định không khởi tố vụ án hình sự<sup>18</sup>.

- Qua hoạt động kiểm sát công tác giải quyết tố giác, tin báo tội phạm của cơ quan được giao một số hoạt động điều tra ngoài lực lượng Công an nhân dân<sup>19</sup> đã chỉ ra những điểm còn hạn chế, cần khắc phục; trong đó có việc không tiến hành thụ lý giải quyết theo thẩm quyền mà chuyển Cơ quan điều tra Công an huyện giải quyết<sup>20</sup>. Điều này phần nào phản ánh việc thực hiện nhiệm vụ quyền hạn trong một số trường hợp chưa thực sự triệt để.

- Trong thực hành quyền công tố, kiểm sát giải quyết tin báo, tố giác về tội phạm, còn có trường hợp Viện kiểm sát nhân dân cùng cấp ra thông báo nhất trí với quyết định không khởi tố vụ án hình sự không đảm bảo căn cứ, để Viện kiểm sát nhân dân tỉnh ra văn bản đề nghị Viện kiểm sát nhân dân huyện có văn bản yêu cầu Cơ quan cảnh sát điều tra công an huyện ra quyết định hủy bỏ quyết định không khởi tố vụ án<sup>21</sup>.

## **2.2. Khó khăn, vướng mắc**

*2.2.1. Các quy định pháp luật liên quan đến tiếp nhận, giải quyết tố giác, tin báo về tội phạm và kiến nghị khởi tố*

- Trên thực tế, trong quá trình giải quyết một số tố giác, tin báo về tội phạm, kiến nghị khởi tố cần thiết phải tiến hành hoạt động thực nghiệm điều tra (Như các tin báo về tai nạn giao thông, để có căn cứ ra quyết định khởi tố hoặc không khởi tố vụ án hình sự). Tuy nhiên, Bộ luật Tố tụng hình sự không có quy định việc tiến hành thực nghiệm điều tra trong giai đoạn giải quyết tin báo, dẫn đến khó khăn trong công tác giải quyết;

- Hiện nay, pháp luật chưa có quy định cụ thể về việc bảo quản, xử lý tài sản, đồ vật, tài liệu trong quá trình giải quyết nguồn tin về tội phạm, do vậy trong thực tiễn thực hiện có những khó khăn nhất định.

- Chưa có hướng dẫn về trình tự, thủ tục định giá một số loại tài sản không có giá chung trên thị trường, như: Hoa phong lan đột biến, vật nuôi làm cảnh...

*2.2.2. Khó khăn, vướng mắc trong thực tiễn thực hiện*

---

<sup>17</sup> Tố cáo đúng 01 vụ; khiếu nại đúng 01 vụ.

<sup>18</sup> Được đề cập tại Kiến nghị số 07/KN-VKS ngày 28/5/2021 của Viện kiểm sát nhân dân tỉnh về việc tuân theo pháp luật trong giải quyết tin báo về tội phạm đối với Cơ quan cảnh sát điều tra Công an huyện Pác Nặm.

<sup>19</sup> Lực lượng kiểm lâm

<sup>20</sup> Kiến nghị số 482/KN-VKSCM ngày 27/5/2021 của Viện kiểm sát nhân dân huyện Chợ Mới.

<sup>21</sup> Được đề cập tại Kiến nghị số 07/KN-VKS ngày 28/5/2021 của Viện kiểm sát nhân dân tỉnh về việc tuân theo pháp luật trong giải quyết tin báo về tội phạm đối với Cơ quan cảnh sát điều tra Công an huyện Pác Nặm.

- Một số tin báo có tính chất phức tạp, xảy ra trên nhiều địa bàn, cần phải tiến hành xác minh ở nhiều nơi dẫn đến kéo dài thời gian giải quyết. Nhiều tin báo phải chờ kết quả cung cấp thông tin của cơ quan hữu quan, kết luận giám định, định giá tài sản nên phải tạm đình chỉ giải quyết (*Số lượng tố giác, tin báo tội phạm và kiến nghị khởi tố phải tạm đình chỉ trong cả kỳ là 150, trong đó nhiều trường hợp, lý do tạm đình chỉ là chờ kết luận giám định, kết luận định giá tài sản, sao y bệnh án, sao kê tài khoản ngân hàng, thông tin lưu trữ cuộc gọi, tin nhắn liên lạc... của các cơ quan có liên quan*).

- Đối với một số nguồn tin về tham nhũng, kinh tế, tiêu cực, sự việc xảy ra một thời gian dài mới được phát hiện nên công tác thu thập, đánh giá chứng cứ gặp nhiều khó khăn.

- Việc sử dụng phương tiện ghi âm, ghi hình trong giải quyết tin báo, tố giác tội phạm được triển khai thực hiện, tuy nhiên cơ sở vật chất chưa thực sự đồng bộ, một số địa phương, thiết bị hư hỏng, xuống cấp, do vậy chưa thực sự phát huy hiệu quả.

- Cơ sở vật chất cho việc bảo quản ban đầu đối với các đồ vật mau hỏng như: Động vật hoang dã, thịt, xương, sản phẩm động vật... chưa đảm bảo dẫn đến khó khăn trong quá thực hiện.

### **3. Nguyên nhân tồn tại, hạn chế, vướng mắc**

#### **3.1. Nguyên nhân chủ quan**

- Một số cán bộ, điều tra viên còn thiếu kinh nghiệm, do vậy chất lượng giải quyết một số tin và việc thực hiện giải quyết tố giác, tin báo tội phạm trong một số trường hợp chưa đảm bảo.

Bên cạnh đó, tại một số địa phương, số lượng các tố giác, tin báo tội phạm, kiến nghị khởi tố lớn, điều tra viên cùng lúc phải thụ lý, giải quyết nhiều tin, phần nào ảnh hưởng đến tiến độ giải quyết.

- Công tác giám định tư pháp, định giá tài sản của Bộ, ngành Trung ương và cơ quan chuyên môn cấp tỉnh, cấp huyện có lúc chưa đáp ứng yêu cầu về thời gian, chất lượng; một số ít giám định viên tinh thần trách nhiệm chưa cao; một số lĩnh vực thiếu giám định viên.

#### **3.2. Nguyên nhân khách quan**

- Công tác tiếp nhận, giải quyết tố giác, tin báo tội phạm và kiến nghị khởi tố trong giai đoạn 2019 -2021 vừa qua, chịu sự tác động không nhỏ của dịch Covid 19; một số tin báo do ảnh hưởng của dịch Covid19 nên việc lấy lời khai, xác minh kéo dài, ảnh hưởng đến tiến độ giải quyết.

- Một số quy định của pháp luật về tiếp nhận, giải quyết tố giác, tin báo về tội phạm, kiến nghị khởi tố chưa có hướng dẫn cụ thể (*như đã đề cập tại mục 2.2.1 nêu trên*) nên các cơ quan, đơn vị gặp khó khăn trong quá trình thực hiện.



- Việc chưa có hướng dẫn cụ thể về trình tự, thủ tục định giá một số loại tài sản không có giá chung trên thị trường như: Hoa phong lan đột biến, vật nuôi làm cảnh... dẫn đến sự lúng túng trong quá trình giải quyết tin báo có liên quan đến các tài sản trên.

- Một số cơ quan chậm cung cấp thông tin, kết quả giám định do nội dung giám định, định giá khá phức tạp, liên quan đến nhiều lĩnh vực; một số lĩnh vực chưa có giám định viên, hoặc các giám định viên có quan điểm trái chiều, chưa thống nhất, phải trưng cầu giám định lại; chưa có quy định trong việc trả lời, cung cấp thông tin, tài liệu của các ngân hàng và doanh nghiệp viễn thông...

#### **IV. ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ**

##### **1. Đối với Đoàn đại biểu Quốc hội tỉnh**

- Khoản 3 Điều 147 Bộ luật Tố tụng hình sự quy định: “*Khi giải quyết tố giác, tin báo về tội phạm, kiến nghị khởi tố, cơ quan có thẩm quyền có quyền tiến hành các hoạt động*”, trong đó không quy định có quyền được tiến hành thực nghiệm điều tra. Xuất phát từ thực tiễn hoạt động, đề nghị cấp có thẩm quyền, nghiên cứu bổ sung quy định thực nghiệm điều tra vào khoản 3 Điều 147 Bộ luật Tố tụng hình sự nêu trên.

- Đề nghị Chính phủ chỉ đạo các Bộ, ngành có liên quan ban hành văn bản hướng dẫn cụ thể về bảo quản, xử lý tài sản, đồ vật tài liệu trong hoạt động giải quyết nguồn tin về tội phạm, đặc biệt là tài sản, đồ vật có giá trị, nhanh hư hỏng (*như linh kiện điện tử, gỗ ván ép, cây mai rừng...*); định giá, xử lý một số loại tài sản không có giá chung trên thị trường, nhằm khắc phục những khó khăn, vướng mắc trong thực tiễn thực hiện thời gian qua

##### **2. Đối với UBND tỉnh**

- Chỉ đạo các địa phương, đơn vị thực hiện tốt công tác tuyên truyền, vận động người dân tích cực tham gia phong trào đấu tranh phòng chống tội phạm, toàn dân bảo vệ an ninh tổ quốc, trong đó đề cao trách nhiệm tố giác về tội phạm.

- Chỉ đạo các cơ quan liên quan, tiếp tục tăng cường phối hợp trong việc trao đổi thông tin về tội phạm được phát hiện thông qua hoạt động Thanh tra, theo Thông tư liên tịch số 03/2018/TTLT-VKSNDTC-BCA-BQP-TTTP ngày 18/10/2018 giữa Viện trưởng Viện kiểm sát nhân dân tối cao, Bộ trưởng Bộ Công an, Bộ trưởng Bộ Quốc phòng, Tổng Thanh tra Chính phủ.

- Chỉ đạo cơ quan chuyên môn thuộc UBND tỉnh, nâng cao trách nhiệm của cán bộ thực hiện công tác giám định tư pháp; chủ động rà soát cá nhân đủ điều kiện để bổ nhiệm giám định viên, công nhận người giám định theo vụ việc trong lĩnh vực, nhằm đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ trong tình hình hiện nay.

- Chỉ đạo lực lượng kiểm lâm, tăng cường hoạt động tập huấn, nâng cao năng lực nghiệp vụ, để thực hiện nhiệm vụ tiếp nhận, giải quyết tố giác, tin báo tội phạm theo thẩm quyền do pháp luật quy định.

- Chỉ đạo Bộ Chỉ huy quân sự tỉnh, sớm hoàn thiện kho vật chứng để bảo quản vũ khí quân dụng, chất nổ, chất cháy theo quy định của pháp luật;

### **3. Đối với Công an tỉnh, công an huyện**

- Tăng cường hơn nữa công tác tuyên truyền, giáo dục pháp luật đối với người dân trong việc phòng chống tội phạm, giữ gìn an ninh trật tự.

- Tiếp tục có kế hoạch kiểm tra, xác minh đối với các trường hợp tạm đình chỉ giải quyết tố giác, tin báo về tội phạm, kiến nghị khởi tố khi có căn cứ để sớm phục hồi giải quyết theo quy định.

- Tiếp tục phối hợp chặt chẽ với Viện kiểm sát nhân dân cùng cấp trong việc tiếp nhận, giải quyết tố giác, tin báo về tội phạm, kiến nghị khởi tố; đặc biệt là việc trao đổi nghiệp vụ, cung cấp thông tin...; thực hiện các kiến nghị của Viện kiểm sát nhân dân cùng cấp theo quy định.

- Chỉ đạo Điều tra viên, Cán bộ điều tra thường xuyên cập nhật, nghiên cứu đầy đủ, kịp thời các quy định của pháp luật liên quan để tham mưu, giải quyết đúng trình tự, thủ tục theo quy định.

- Kịp thời sơ kết, tổng kết nhằm tháo gỡ những khó khăn, vướng mắc, hạn chế trong quá trình thực hiện các quy định về tiếp nhận, giải quyết tố giác, tin báo tội phạm và kiến nghị khởi tố.

- Tăng cường hiệu quả hoạt động của Công an xã trong việc tiếp nhận, kiểm tra, xác minh sơ bộ tin báo về tội phạm, đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ được điều chỉnh, bổ sung tại Bộ luật Tố tụng hình sự sửa đổi, bổ sung năm 2020 và Thông tư liên tịch số 01/2021/TTLT-BCA-BQP-BTC-BNNPTNT-VKSNDTC. Trong đó, tiếp tục tăng cường kiểm tra, hướng dẫn, quan tâm bố trí sắp xếp, đào tạo, tập huấn nâng cao nghiệp vụ, đặc biệt đối với một số địa bàn chưa có cán bộ có kinh nghiệm, nghiệp vụ trong lĩnh vực tiếp nhận tố giác, tin báo tội phạm.

### **4. Đối với Viện kiểm sát nhân dân tỉnh, Viện kiểm sát nhân dân huyện**

- Tiếp tục phối hợp với cơ quan Công an cùng cấp rà soát khi lý do tạm đình chỉ không còn để phục hồi giải quyết nguồn tin về tội phạm, tránh bỏ lọt tội phạm và người phạm tội.

- Tăng cường hoạt động kiểm sát việc giải quyết tố giác, tin báo tội phạm và kiến nghị khởi tố đối với cơ quan được giao một số hoạt động điều tra ngoài lực lượng Công an nhân dân, qua đó có kiến nghị kịp thời và theo sát việc thực hiện các kiến nghị.

- Nâng cao hơn nữa hiệu quả công tác phối hợp về tiếp nhận, giải quyết tố giác, tin báo về tội phạm và kiến nghị khởi tố.

- Kịp thời sơ kết, tổng kết nhằm tháo gỡ những khó khăn, vướng mắc, hạn chế trong quá trình thực hiện các quy định về tiếp nhận, giải quyết tố giác, tin báo tội phạm và kiến nghị khởi tố.

- Với việc tăng cường trách nhiệm của Công an xã trong tiếp nhận tố giác, tin báo tội phạm như đã nêu trên, trong đó thời hạn chuyển tố giác, tin báo về tội phạm kèm theo tài liệu, đồ vật có liên quan cho Cơ quan điều tra có thẩm quyền có thể lên tới 7 ngày đối một số loại tin báo, trong khi không có quy định việc gửi thông báo cho Viện kiểm sát để thực hiện chức năng kiểm sát nguồn tin.

Mặc dù cho đến thời điểm hiện tại, với sự theo sát của Công an huyện, sự chủ động xây dựng Quy chế phối hợp giữa Công an huyện và Viện kiểm sát nhân dân huyện<sup>22</sup>, hoặc thuận lợi về khoảng cách tại một số địa bàn (*bao gồm cả việc Công an một số xã chưa tự thực hiện hết các nội dung theo quy định mới*), nên chưa phát sinh vướng mắc liên quan đến nội dung này. Nhưng cùng với tăng cường trách nhiệm của Công an xã trong việc thực hiện nhiệm vụ được giao, đề nghị Viện kiểm sát nhân dân tỉnh có sự quan tâm, chỉ đạo Viện Kiểm sát nhân dân huyện, phối hợp chặt chẽ, có cách thức tiếp cận, nắm chắc thông tin để đảm bảo việc tiếp nhận đúng quy định, tạo thuận lợi cho quá trình giải quyết về sau. Từ thực tiễn hoạt động, trường hợp cần thiết, có kiến nghị hoàn thiện quy định pháp luật, qua đó tăng cường hiệu quả giải quyết nguồn tin.

Trên đây là Báo cáo kết quả giám sát của Ban Pháp chế HĐND tỉnh về việc thực hiện các quy định pháp luật trong tiếp nhận, giải quyết tố giác, tin báo về tội phạm và kiến nghị khởi tố giai đoạn 2019-2021 trên địa bàn tỉnh./.

**Nơi nhận:**

- TT. HĐND tỉnh;
- Lãnh đạo Đoàn ĐBQH tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Công an cấp tỉnh, cấp huyện;
- Viện kiểm sát nhân dân cấp tỉnh, cấp huyện;
- Ban Pháp chế HĐND các huyện, thành phố: Ba Bể, Chợ Mới và thành phố Bắc Kạn;
- LĐVP;
- Phòng CTHĐND, CTQH;
- Lưu: VT, HS.

**TM. BAN PHÁP CHẾ  
KT. TRƯỞNG BAN  
PHÓ TRƯỞNG BAN**

**Lê Thị Hương**

---

<sup>22</sup> Viện kiểm sát nhân dân và Công an huyện Ba Bể.