

Số: /BC-HĐND

Bắc Kạn, ngày tháng 6 năm 2022

## **BÁO CÁO**

### **Kết quả giám sát tiến độ triển khai thực hiện các dự án đầu tư công giai đoạn 2021 - 2025 (đợt 1 năm 2022)**

Thực hiện Chương trình giám sát năm 2022, Ban Dân tộc HĐND tỉnh đã ban hành Kế hoạch số 17/KH-HĐND ngày 20/5/2022 về giám sát tiến độ triển khai thực hiện các dự án đầu tư công giai đoạn 2021-2025 (đợt 1 năm 2022). Trên cơ sở xem xét báo cáo của Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng công trình nông nghiệp và phát triển nông thôn tỉnh Bắc Kạn, Ban Dân tộc HĐND tỉnh báo cáo kết quả giám sát như sau:

#### **I. KHÁI QUÁT CÁC DỰ ÁN THUỘC PHẠM VI GIÁM SÁT (ĐỢT 1 NĂM 2022)**

Thực hiện kế hoạch đầu tư công trung hạn (*nguồn ngân sách trung ương và nguồn cân đối ngân sách tỉnh*) giai đoạn 2021-2025, HĐND tỉnh đã phê duyệt chủ trương đầu tư 28 dự án khởi công mới với tổng kinh phí là 6.098 tỷ đồng. Theo sự phân công của Thường trực HĐND tỉnh, Ban Dân tộc HĐND tỉnh được giao giám sát tổng cộng 03 dự án khởi công mới năm 2021, 2022, trong đó, 03 dự án đều thuộc dự án nhóm B, lĩnh vực nông, lâm nghiệp, gồm: Dự án đường lâm nghiệp tỉnh Bắc Kạn, giai đoạn 2021-2025; Dự án phát triển cơ sở hạ tầng vùng trồng cây ăn quả, cây công nghiệp lâu năm trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn; Dự án nâng cao năng lực phòng cháy, chữa cháy rừng tỉnh Bắc Kạn.

#### **II. KẾT QUẢ GIÁM SÁT VIỆC TRIỂN KHAI THỰC HIỆN CÁC DỰ ÁN**

##### **1. Công tác lập, thẩm định và phê duyệt dự án**

Ngay sau khi các dự án được phê duyệt chủ trương đầu tư, UBND tỉnh đã có văn bản giao các cơ quan, đơn vị, địa phương liên quan làm chủ đầu tư; đồng thời ban hành nhiều văn bản chỉ đạo, đôn đốc các chủ đầu tư hoàn thiện thủ tục đầu tư các dự án khởi công mới, làm cơ sở giao kế hoạch vốn đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 và phân bổ kế hoạch vốn năm 2021, 2022.

Các chủ đầu tư đã khẩn trương tổ chức thực hiện các bước lựa chọn nhà thầu tư vấn khảo sát, lập báo cáo nghiên cứu khả thi, báo cáo đánh giá tác động môi trường gửi cơ quan chuyên môn của tỉnh thẩm định làm cơ sở để UBND tỉnh quyết định đầu tư các dự án đảm bảo đúng trình tự thực hiện, phù hợp với các quy định của Luật Đầu tư công, Luật Xây dựng, Luật Đấu thầu và Nghị

định, Thông tư hướng dẫn của Trung ương. Ngoài ra, đối với các dự án nhóm B, các chủ đầu tư đều lập Kế hoạch chi tiết về tiến độ thực hiện và giải ngân các dự án, báo cáo cấp có thẩm quyền để làm căn cứ cho công tác kiểm tra, theo dõi tình hình thực hiện dự án.

Đến nay, 03/03 dự án đã được UBND tỉnh quyết định đầu tư. Giám sát cho thấy, trong việc triển khai lập, thẩm định và phê duyệt dự án đã có sự phối hợp chặt chẽ giữa chủ đầu tư và các cơ quan, đơn vị, địa phương liên quan. Quy trình thủ tục thực hiện đúng quy định.

## **2. Công tác lập, thẩm định, phê duyệt thiết kế bản vẽ thi công, dự toán công trình**

*- Dự án Đường lâm nghiệp tỉnh Bắc Kạn, giai đoạn 2021-2025:*

Dự án được triển khai thực hiện trên địa bàn 73 xã, phường, thị trấn thuộc 08 huyện, thành phố của tỉnh. Đến thời điểm giám sát, chủ đầu tư đã trình cơ quan chuyên môn thẩm định, làm cơ sở phê duyệt xong thiết kế BVTC - dự toán đối với các hạng mục công trình tại các huyện Bạch Thông, Pác Nặm, Chợ Mới và thành phố Bắc Kạn; đối với công trình tại các huyện còn lại Chủ đầu tư đang kiểm tra, rà soát hồ sơ do đơn vị tư vấn lập để trình cơ quan chuyên môn thẩm định theo quy định. Theo tiến độ dự kiến đến hết tháng 6/2022, chủ đầu tư sẽ hoàn tất khâu lập, thẩm định, phê duyệt thiết kế bản vẽ thi công, dự toán của toàn bộ các hạng mục công trình thuộc dự án.

*- Dự án phát triển cơ sở hạ tầng vùng trồng cây ăn quả, cây công nghiệp lâu năm trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn:*

Dự án được triển khai thực hiện trên địa bàn các xã thuộc 04 huyện của tỉnh (Bạch Thông, Chợ Đồn, Ba Bể, Chợ Mới). Kế hoạch lựa chọn nhà thầu các gói thầu tư vấn bước thiết kế BVTC, xây dựng công trình và các gói thầu liên quan đã được UBND tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 852/QĐ-UBND ngày 20/5/2022. Trên cơ sở đó, chủ đầu tư đã phát hành và đăng tải hồ sơ mời thầu gói thầu tư vấn khảo sát, lập thiết kế bản vẽ thi công, dự toán dự án ngày 26/5/2022 trên hệ thống mạng đấu thầu quốc gia. Tại thời điểm giám sát đang trong thời gian thực hiện các thủ tục lựa chọn nhà thầu theo quy định (*thời gian mở thầu ngày 19/6/2022*). Theo tiến độ triển khai dự kiến, đến cuối tháng 7/2022, chủ đầu tư sẽ trình cơ quan chuyên môn thẩm định thiết kế bản vẽ thi công công trình, làm cơ sở phê duyệt thiết kế bản vẽ thi công, dự toán công trình trong tháng 8/2022.

*- Dự án Nâng cao năng lực phòng cháy, chữa cháy rừng tỉnh Bắc Kạn:*

Dự án được triển khai thực hiện trên địa bàn 08 huyện, thành phố của tỉnh Bắc Kạn. Đến thời điểm giám sát, cơ quan chuyên môn đã thẩm định xong thiết kế bản vẽ thi công, trên cơ sở đó chủ đầu tư đã phê duyệt thiết kế BVTC – dự toán (phần xây dựng) của dự án. Đối với phần thiết bị, chủ đầu tư đang tiến hành

công tác thẩm định giá làm cơ sở phê duyệt giá thiết bị.

UBND tỉnh đã quan tâm, chỉ đạo, thường xuyên tổ chức họp với các chủ đầu tư để nắm bắt tình hình và có nhiều văn bản đơn đốc đẩy nhanh tiến độ triển khai thực hiện các dự án<sup>1</sup>; nhìn chung 03 dự án được triển khai thực hiện đảm bảo tiến độ các chủ đầu tư đã cam kết. Dự kiến đến đầu tháng 8/2022, công tác thẩm định, phê duyệt hồ sơ thiết kế bản vẽ thi công và dự toán các dự án trên sẽ được triển khai hoàn tất.

### **3. Công tác bồi thường, giải phóng mặt bằng**

Qua giám sát, 01 dự án (*Dự án Nâng cao năng lực phòng cháy, chữa cháy rừng tỉnh Bắc Kạn*) đang tiến hành các trình tự, thủ tục bồi thường, hỗ trợ giải phóng mặt bằng và hoàn thiện hồ sơ xây dựng phương án xác định giá đất cụ thể trình UBND tỉnh Bắc Kạn phê duyệt; 02 dự án còn lại (*gồm dự án Đường lâm nghiệp tỉnh Bắc Kạn giai đoạn 2021-2025; phát triển cơ sở hạ tầng vùng trồng cây ăn quả, cây công nghiệp lâu năm trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn*) không thực hiện thu hồi đất nên không cần xác định giá đất cụ thể.

Nhìn chung, chủ đầu tư đã chủ động, phối hợp với địa phương trong công tác giải phóng mặt bằng. Việc xây dựng phương án GPMB được thực hiện song song với việc lập, thẩm định, phê duyệt thiết kế bản vẽ thi công, dự toán công trình. Công tác giải phóng mặt bằng đang được chủ đầu tư triển khai một số công việc như: Họp dân, đo đạc, thống kê, kiểm đếm....

### **4. Việc thực hiện thi công xây dựng công trình, dự án:**

- *Dự án Đường lâm nghiệp tỉnh Bắc Kạn giai đoạn 2021-2025*: Theo Kế hoạch lựa chọn nhà thầu được phê duyệt, khối lượng thi công xây dựng của dự án được phân chia thành 08 gói thầu (theo địa bàn 08 huyện, thành phố). Hiện tại tiến độ thực hiện các gói thầu cụ thể như sau:

+ Gói thầu số 12 (thi công xây dựng công trình huyện Bạch Thông) và Gói thầu số 13 (thi công xây dựng công trình huyện Pác Nặm): Đã mở thầu ngày 10/6/2022. Hiện tại đang thực hiện công tác đánh giá hồ sơ dự thầu thi công xây dựng. Dự kiến ký kết hợp đồng thi công và khởi công trước ngày 20/6/2022.

+ Gói thầu số 11 (thi công xây dựng công trình thành phố Bắc Kạn): Đã mở thầu ngày 13/6/2022. Hiện tại đang thực hiện công tác đánh giá hồ sơ dự thầu thi công xây dựng. Dự kiến ký kết hợp đồng thi công và khởi công trước ngày 25/6/2022.

+ Gói thầu số 14 (thi công xây dựng công trình huyện Chợ Mới): Thời gian mở thầu ngày 24/6/2022. Dự kiến hoàn thành công tác lựa chọn nhà thầu, ký kết hợp đồng thi công và khởi công trước ngày 30/6/2022.

---

<sup>1</sup> Công văn số 4640/UBND-TH ngày 23/7/2021 của UBND tỉnh về việc đẩy mạnh giải ngân kế hoạch vốn đầu tư công năm 2021; Công văn số 1658/UBND-TH ngày 21/3/2022 của UBND tỉnh về việc đẩy mạnh thực hiện và giải ngân năm 2022.

+ Đối với các gói thầu thi công xây dựng công trình tại các huyện còn lại, chủ đầu tư đang phối hợp với cơ quan chuyên môn thực hiện công tác thẩm định thiết kế bản vẽ thi công; theo kế hoạch sẽ phát hành hồ sơ mời thầu trong tháng 6/2022; hoàn thành công tác lựa chọn nhà thầu, ký kết hợp đồng thi công và khởi công trong tháng 7/2022.

- *Dự án phát triển cơ sở hạ tầng vùng trồng cây ăn quả, cây công nghiệp lâu năm trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn:* Chủ đầu tư đang thực hiện các thủ tục lựa chọn nhà thầu lập thiết kế BVTC, dự toán dự án; thời gian dự kiến xong trong tháng 6/2022. Công tác lập, thẩm định, phê duyệt thiết kế BVTC, dự toán dự án được thực hiện trong tháng 7/2022 đến đầu tháng 8/2022; thực hiện lựa chọn nhà thầu thi công xây dựng trong tháng 8/2022 và tổ chức thi công xây dựng thời điểm cuối tháng 8/2022.

- *Dự án Nâng cao năng lực phòng cháy, chữa cháy rừng tỉnh Bắc Kạn:* Ngày 26/5/2022, chủ đầu tư đã phát hành hồ sơ mời thầu gói thầu thi công xây dựng trên hệ thống mạng đấu thầu quốc gia, số thông báo mời thầu: 20220573816 và số báo 97 ngày 30/5/2022 trên Báo Đấu thầu. Thời gian mở thầu ngày 16/6/2022. Dự kiến hoàn thành công tác lựa chọn nhà thầu, ký kết hợp đồng thi công và khởi công trước ngày 25/6/2022. Đối với gói thầu thiết bị, theo kế hoạch sẽ phát hành hồ sơ mời thầu trong tháng 6/2022.

## **5. Tiến độ giải ngân của các dự án**

Qua giám sát, tiến độ giải ngân kế hoạch vốn được giao năm 2021 của các dự án đạt tỷ lệ từ 31,03% đến 97,05% kế hoạch vốn được giao, số kế hoạch vốn kéo dài sang năm 2022 là 0%.

Trong năm 2022, Dự án Đường lâm nghiệp tỉnh Bắc Kạn, giai đoạn 2021-2025 được bố trí nguồn vốn 112 tỷ đồng; dự án Nâng cao năng lực phòng cháy, chữa cháy rừng tỉnh Bắc Kạn được bố trí nguồn vốn 40 tỷ đồng; Dự án phát triển cơ sở hạ tầng vùng trồng cây ăn quả, cây công nghiệp lâu năm trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn chưa được bố trí vốn (*hiện chủ đầu tư đang đề xuất bổ sung nguồn vốn 30 tỷ đồng*). Tuy nhiên tại thời điểm giám sát, tiến độ giải ngân kế hoạch vốn được giao của các dự án mới chỉ đạt từ 2,92% đến 3,88%. Theo báo cáo của chủ đầu tư vì một số lý do như sau:

- Ngày 29/4/2022, UBND tỉnh có Quyết định số 716/QĐ-UBND Về việc điều chuyển chủ đầu tư một số dự án sử dụng kế hoạch vốn đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025; theo đó các thủ tục chuyển chủ đầu tư, bàn giao hồ sơ dự án, thủ tục tài chính liên quan đến hết tháng 5/2022 mới được thực hiện xong. Do vậy, Ban QLDA công trình NN&PTNT tỉnh Bắc Kạn (chủ đầu tư mới) chưa kịp triển khai giải ngân một số chi phí của dự án như: Chi phí quản lý dự án, chi phí các gói thầu tư vấn đã thực hiện xong...

- Các dự án chủ yếu được phê duyệt vào thời điểm cuối năm 2021 đầu

năm 2022, hiện tại chỉ đang triển khai thực hiện công tác lập thiết kế bản vẽ thi công, dự toán, đấu thầu lựa chọn nhà thầu thi công, chưa triển khai thi công xây dựng công trình. Do vậy, tỷ lệ giải ngân rất thấp do giá trị dự toán của công tác tư vấn chiếm tỷ trọng nhỏ trong tổng mức đầu tư dự án.

Trên cơ sở tiến độ triển khai thực tế của các dự án, chủ đầu tư dự kiến tiến độ giải ngân của các dự án trong thời gian tới cụ thể như sau:

- *Dự án Đường lâm nghiệp tỉnh Bắc Kạn giai đoạn 2021-2025*: Đến ngày 30/06/2022, giải ngân khoảng từ 25%-30% kế hoạch vốn năm 2022 và đến ngày 30/12/2022, đảm bảo giải ngân hết nguồn vốn được giao trong năm.

- *Dự án Nâng cao năng lực phòng cháy, chữa cháy rừng tỉnh Bắc Kạn*: Đến ngày 30/06/2022, giải ngân khoảng 30% kế hoạch vốn năm 2022 và đến ngày 30/12/2022, đảm bảo giải ngân hết nguồn vốn được giao trong năm.

- *Dự án phát triển cơ sở hạ tầng vùng trồng cây ăn quả, cây công nghiệp lâu năm trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn*: Hiện chủ đầu tư đang đề xuất bố trí nguồn vốn 30 tỷ đồng trong năm 2022. Nếu được các cấp có thẩm quyền chấp thuận, chủ đầu tư cam kết giải ngân đảm bảo hết nguồn vốn được cấp.

### **III. ĐÁNH GIÁ CHUNG**

#### **1. Kết quả đạt được**

Nhìn chung, công tác thực hiện dự án từ khâu lập, thẩm định, phê duyệt dự án; lập, thẩm định, phê duyệt thiết kế bản vẽ thi công, dự toán công trình; lựa chọn nhà thầu đến quá trình triển khai thi công đã được chủ đầu tư, các cơ quan chức năng phối hợp cơ bản đồng bộ, tuân thủ đúng quy định của Pháp luật. Việc phân bổ vốn được giao tập trung ngay từ đầu năm, tạo điều kiện cho chủ đầu tư triển khai thực hiện dự án. Việc chấp hành các quy định về quản lý đầu tư công, quản lý về đầu tư xây dựng và thanh toán vốn đầu tư các dự án được thực hiện đầy đủ theo quy định của Luật Đầu tư công, Luật NSNN và các văn bản hướng dẫn, chỉ đạo của Trung ương và của tỉnh. Ngoài ra, công tác phối hợp giữa các chủ đầu tư và các sở, ban, ngành địa phương liên quan đã được đẩy mạnh.

#### **2. Khó khăn, tồn tại**

Bên cạnh những kết quả đạt được, việc triển khai thực hiện các dự án còn tồn tại một số khó khăn, vướng mắc như:

- Tỷ lệ giải ngân nguồn vốn của các dự án nhìn chung còn rất thấp.

- Dự án đường lâm nghiệp tỉnh Bắc Kạn giai đoạn 2021-2025 do không có chi phí GPMB nên một số tuyến vướng mắc về thủ tục hiến đất, giải phóng mặt bằng do nhân dân không đồng thuận thực hiện. Một số tuyến trùng với các dự án của địa phương đã thực hiện nên phải thực hiện rà soát điều chỉnh, bổ sung thay thế (*Qua rà soát thì trong tổng số 374,31 km thực hiện trong giai đoạn 2021-2024, người dân đồng thuận nhất trí thực hiện 312,04 km, không*

*đồng ý thực hiện dự án và không hiến đất, hoặc loại bỏ các tuyến trùng dự án khác 62,206 km).*

- Đối với Dự án đường lâm nghiệp tỉnh Bắc Kạn giai đoạn 2021-2025 và phát triển cơ sở hạ tầng vùng trồng cây ăn quả, cây công nghiệp lâu năm trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn là các dự án sử dụng khối lượng máy móc thi công lớn (*cho công tác đào đắp đất*), tại bước lập dự án xác định suất vốn đầu tư thấp, đồng thời do biến động giá nhiên liệu tăng trong thời gian gần đây dẫn đến việc lập, và xác định dự toán xây dựng gặp khó khăn (*phải điều chỉnh thiết kế, dự toán nhiều lần để đảm bảo chi phí thực hiện*).

- Các dự án gồm nhiều hạng mục thi công xây dựng dàn trải trên địa bàn toàn tỉnh nên gây khó khăn cho công tác quản lý, giám sát của chủ đầu tư.

- Đơn giá đền bù GPMB theo quy định hiện nay thấp hơn so với giá thực tế tại ngoài thị trường nên sẽ gặp nhiều khó khăn trong quá trình thực hiện công tác giải phóng mặt bằng.

#### **IV. ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ**

##### **1. Đối với UBND tỉnh**

- Tiếp tục chỉ đạo các cơ quan chuyên môn tạo điều kiện đẩy nhanh tiến độ giải quyết các thủ tục hành chính có liên quan trong quá trình triển khai dự án (*như công tác thẩm định dự án, thiết kế dự toán; thẩm định kế hoạch lựa chọn nhà thầu; thẩm định Báo cáo đánh giá tác động môi trường...*) cũng như giải quyết các vướng mắc của các dự án (nếu có), từ đó góp phần rút ngắn thời gian thực hiện dự án, tăng khối lượng thực hiện và giá trị giải ngân nguồn vốn của dự án trong năm.

- Chỉ đạo UBND các huyện, thành phố tích cực, chủ động phối hợp với chủ đầu tư thực hiện công tác giải phóng mặt bằng để phục vụ thi công dự án, đồng thời chỉ đạo UBND cấp xã thực hiện công tác tuyên truyền, vận động người dân đồng thuận, phối hợp thực hiện để không phát sinh khó khăn, vướng mắc làm ảnh hưởng đến tiến độ dự án.

##### **2. Đối với Chủ đầu tư**

- Trong công tác giải phóng mặt bằng, đơn giá đền bù: Tích cực, chủ động phối hợp với chính quyền địa phương nơi thực hiện dự án tăng cường công tác tuyên truyền cho nhân dân hiểu được ý nghĩa, lợi ích của dự án mang lại, thực hiện tốt công tác vận động, tạo điều kiện thuận lợi để triển khai dự án, đồng thời đảm bảo quyền lợi chính đáng của người dân.

- Tăng cường công tác quản lý, giám sát thực hiện các dự án để đảm bảo tiến độ và chất lượng.

- Về việc rà soát điều chỉnh, bổ sung tuyến đường lâm nghiệp: Sớm báo cáo cấp có thẩm quyền quyết định điều chỉnh, bổ sung dự án đảm bảo tính khả

thi cao tránh các vướng mắc về mặt bằng trong quá trình triển khai thực hiện, phát huy tối đa hiệu quả nguồn vốn đầu tư, đảm bảo tiến độ dự án.

- Trong công tác lập dự toán do biến động giá: Đề nghị chủ đầu tư chủ động lựa chọn danh mục đầu tư các tuyến đường có suất vốn đầu tư hợp lý, phát huy tối đa hiệu quả đầu tư, chủ động phối hợp với tư vấn và cơ quan thẩm định ngay từ bước thiết kế để lập dự toán đảm bảo tổng mức đầu tư của dự án.

Trên đây là báo cáo của Ban Dân tộc HĐND tỉnh về kết quả giám sát tiến độ triển khai thực hiện các dự án đầu tư công giai đoạn 2021-2025 (*đợt 1 năm 2022*).

***Nơi nhận:***

- TT.HĐND tỉnh;
- Đoàn ĐBQH tỉnh;
- Ủy ban MTTQVN tỉnh;
- Ủy ban Kiểm tra Tỉnh ủy;
- Ban Quản lý dự án ĐTXD Công trình nông nghiệp và Phát triển nông thôn;
- Phòng CT HĐND;
- Lưu: VT, HS.

**TM. BAN DÂN TỘC**  
**KT. TRƯỞNG BAN**  
**PHÓ TRƯỞNG BAN**

**Hoàng Văn Vĩnh**