

## BÁO CÁO

### **Kết quả giám sát việc thực hiện công tác tập huấn của các chương trình, dự án trên địa bàn tỉnh giai đoạn 2016-2021**

Thực hiện Chương trình hoạt động năm 2022, Ban Văn hóa - Xã hội HĐND tỉnh đã thành lập Đoàn Giám sát việc thực hiện công tác tập huấn của các chương trình, dự án trên địa bàn tỉnh giai đoạn 2016-2021. Ban Văn hóa - Xã hội HĐND tỉnh đã tổ chức giám sát trực tiếp đối với Ban Dân tộc tỉnh, Sở Nông nghiệp và phát triển nông thôn, Sở Lao động - Thương binh và Xã hội, Sở Thông tin và Truyền thông, Văn phòng Điều phối nông thôn mới; giám sát gián tiếp qua báo cáo bằng văn bản đối với Sở Nội vụ, Liên minh Hợp tác xã, Ban Điều phối dự án Hỗ trợ kinh doanh cho nông hộ tỉnh Bắc Kạn; Hội liên hiệp phụ nữ tỉnh, UBND các huyện, thành phố; tổ chức khảo sát thực tế tại UBND huyện Ba Bể và huyện Bạch Thông. Kết quả như sau:

#### **I. KẾT QUẢ GIÁM SÁT**

Qua báo cáo của các cơ quan, đơn vị thuộc đối tượng giám sát, trong giai đoạn 2016-2021, công tác tập huấn chủ yếu tập trung ở Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững<sup>1</sup>, Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới<sup>2</sup>; một số chính sách, chương trình, dự án chuyên ngành như Chính sách quản lý, sử dụng đất trồng lúa theo Nghị định số 35/2015/NĐ-CP của Chính phủ<sup>3</sup>, Chương trình mục tiêu Phát triển hệ thống trợ giúp xã hội (*Bảo vệ chăm sóc trẻ em; Bình đẳng giới; Phòng, chống tệ nạn xã hội; Bảo trợ xã hội*), Dự án tăng cường an toàn vệ sinh lao động<sup>4</sup>; đối với nguồn kinh phí ngoài ngân sách nhà nước có Dự án hỗ trợ kinh doanh cho nông hộ tỉnh Bắc Kạn (CSSP)<sup>5</sup>. Tổng kinh phí thực hiện trong giai đoạn 2016-2021 qua báo cáo là: 54.163.100.557 đồng, trong đó kinh phí ngoài ngân sách nhà nước 653.057.000 đồng, ngoài số kinh phí nêu trên, trong thực hiện các dự án hỗ trợ phát triển sản xuất đa dạng hóa sinh kế, nhân rộng mô hình giảm nghèo đều có bố trí kinh phí thực hiện việc tập huấn, bồi dưỡng chuyên giao kỹ thuật cho người dân trực tiếp tham gia dự án nhưng không được thống kê trong kết quả giám sát này.

<sup>1</sup>Ban Dân tộc tỉnh chủ trì thực hiện Tiêu dự án 3 (Dự án 2 - Chương trình 135) “Nâng cao năng lực cho cộng đồng và cán bộ cơ sở các xã đặc biệt khó khăn, xã an toàn khu; thôn, bản đặc biệt khó khăn”; Sở Thông tin và Truyền thông thực hiện tập huấn, bồi dưỡng kỹ năng chuyên môn, nghiệp vụ cho cán bộ làm công tác thông tin và truyền thông tại cơ sở (ưu tiên cán bộ cấp xã và thôn, bản); Sở Lao động- Thương binh và Xã hội tập huấn, bồi dưỡng kiến thức, kỹ năng, nghiệp vụ cho đội ngũ cán bộ làm công tác giảm nghèo.

<sup>2</sup>Sở Nông nghiệp và PTNT tập huấn, bồi dưỡng, nâng cao năng lực cán bộ hợp tác xã nông nghiệp; tập huấn hướng dẫn Bộ chỉ số theo dõi đánh giá nước sạch nông thôn; Liên minh Hợp tác xã tỉnh tập huấn, bồi dưỡng cán bộ quản lý hợp tác xã; Văn phòng Điều phối nông thôn mới tổ chức tập huấn cho đội ngũ cán bộ làm công tác xây dựng nông thôn mới ở cơ sở; Sở Nội vụ tổ chức bồi dưỡng cán bộ, công chức cấp xã.

<sup>3</sup>Sở Nông nghiệp và PTNT thực hiện.

<sup>4</sup>Sở Lao động- Thương binh và Xã hội thực hiện.

<sup>5</sup>Ban Điều phối CSSP của tỉnh thực hiện.

## 1. Về công tác chỉ đạo, tổ chức thực hiện

Trên cơ sở Quyết định phê duyệt các Chương trình mục tiêu, Kế hoạch thực hiện chương trình, dự án và các văn bản hướng dẫn, các sở, ngành đã xây dựng kế hoạch tập huấn hàng năm trình UBND tỉnh phê duyệt hoặc trực tiếp ban hành kế hoạch tập huấn các nội dung đơn vị được phân công<sup>6</sup>.

Trong quá trình tổ chức thực hiện, cơ quan chủ trì phối hợp các địa phương thực hiện khảo sát nhu cầu trước khi tổ chức tập huấn. Theo yêu cầu của các chương trình, dự án, các đơn vị chủ trì tập huấn xác định nội dung, quy mô, phạm vi, đối tượng tham gia tập huấn; phối hợp với các cơ quan liên quan cử cán bộ, công chức có trình độ chuyên môn phù hợp làm giảng viên, báo cáo viên giảng dạy các lớp tập huấn; các địa phương bố trí địa điểm tập huấn, cử cán bộ công chức cùng theo dõi, quản lý lớp.

Qua giám sát cho thấy việc ban hành văn bản chỉ đạo, triển khai nội dung tập huấn thuộc các chương trình, dự án hàng năm được thực hiện tương đối kịp thời. Trong quá trình tổ chức thực hiện có sự phối hợp giữa các sở, ngành và các địa phương trong xây dựng chương trình, kế hoạch tập huấn và tổ chức các lớp tập huấn. Thành phần, đối tượng tham gia các lớp tập huấn phù hợp với nội dung chuyên đề, lĩnh vực tập huấn. Đối với các chương trình, dự án trong phạm vi một ngành, một lĩnh vực (*chính sách quản lý, sử dụng đất trồng lúa theo Nghị định số 35/2015/NĐ-CP của Chính phủ; Dự án hỗ trợ kinh doanh cho nông hộ tỉnh Bắc Kạn (CSSP); Chương trình mục tiêu Phát triển hệ thống trợ giúp xã hội (Bảo vệ chăm sóc trẻ em; Bình đẳng giới; Phòng, chống tệ nạn xã hội; Bảo trợ xã hội), Dự án tăng cường an toàn vệ sinh lao động*) nội dung tập huấn, đối tượng tập huấn đã được xác định rõ ràng theo nội dung của chương trình, dự án, phương pháp tập huấn chủ yếu là thực hành, cầm tay chỉ việc gắn với việc thực hiện các nội dung, dự án cụ thể nên không có sự trùng lặp về nội dung, đối tượng tập huấn và hiệu quả công tác tập huấn cũng được đảm bảo. Đối với các Chương trình mục tiêu quốc gia, có phạm vi bao phủ rộng, nhiều nội dung, nhiều đơn vị thực hiện nên chưa kiểm soát tốt nội dung tập huấn, đối tượng tập huấn, phương pháp tập huấn cũng còn có hạn chế.

---

<sup>6</sup>Kế hoạch tập huấn các nội dung thuộc chương trình mục tiêu quốc gia hàng năm; Kế hoạch tập huấn nâng cao năng lực quản lý cho cán bộ làm công tác bảo vệ chăm sóc trẻ em; tập huấn nâng cao năng lực về bình đẳng giới; tập huấn nâng cao năng lực về phòng, chống mại dâm, phòng, chống ma túy, mua bán người; tập huấn nâng cao năng lực cho công chức thực hiện quy trình lập hồ sơ áp dụng biện pháp xử lý hành chính đưa vào Cơ sở cai nghiện bắt buộc... (*thuộc Chương trình mục tiêu Phát triển hệ thống trợ giúp xã hội*). Tập huấn thực hiện thí điểm hệ thống báo cáo, thống kê tai nạn lao động, tư vấn hỗ trợ pháp luật an toàn, vệ sinh lao động đối với người lao động không theo hợp đồng lao động (*thuộc Dự án tăng cường an toàn vệ sinh lao động*).

Tập huấn cho người dân về kỹ thuật canh tác lúa cải tiến SRI (Mô hình sử dụng giống lúa chất lượng, ứng dụng kỹ thuật canh tác lúa cải tiến SRI); Hỗ trợ phát triển hợp tác liên kết sản xuất và tư vấn để thành lập các tổ hợp tác, HTX; kiến thức về chuỗi giá trị nông sản, liên kết theo chuỗi giá trị; vai trò của HTX, tổ hợp tác và những quy định của Pháp luật về tổ chức và hoạt động của HTX, Tổ hợp tác (*Thực hiện Nghị định số 35/2015/NĐ-CP ngày 13/4/2015 của Chính phủ về việc quản lý, sử dụng đất trồng lúa*). Tập huấn nâng cao năng lực cho cán bộ Hội Nông dân các cấp; tập huấn cho cán bộ dự án và cán bộ Hội Nông dân các cấp về kỹ năng hỗ trợ thành lập, vận hành, quản lý các Tổ hợp tác; tập huấn nâng cao năng lực cho Tổ trưởng Tổ hợp tác; tập huấn cam kết theo quy trình thực hành nông nghiệp tốt-VietGAP; tập huấn tiêu chuẩn quốc gia về nông nghiệp hữu cơ; tập huấn kỹ thuật trồng, chăm sóc cây dẻ; tập huấn kỹ thuật trồng, chăm sóc cây dong riềng, cây nghệ theo tiêu chuẩn hữu cơ (*thuộc Dự án hỗ trợ kinh doanh cho nông hộ*)

## 2. Kết quả

Trong giai đoạn 2016-2021, tổng số lớp tập huấn đã thực hiện: 608 lớp, với số lượng được tập huấn 51.895 lượt người.

### 2.1. Tập huấn của Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững

Căn cứ Quyết định của UBND tỉnh về việc ban hành Kế hoạch triển khai Đề án thực hiện Chương trình giảm nghèo bền vững trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn, giai đoạn 2016 - 2020, trong đó có phân công các sở, ban, ngành thực hiện nội dung tập huấn theo từng chính sách, dự án của Chương trình<sup>7</sup>.

Kinh phí thực hiện công tác tập huấn giai đoạn 2016-2021: Cấp tỉnh 44.283.104.457 đồng; cấp huyện 1.767.701.000 đồng. Tổng số lớp tập huấn đã thực hiện 414 lớp (cấp tỉnh 298 lớp, cấp huyện 116 lớp) với trên 16.200 lượt người người tham gia. Trong đó, Ban Dân tộc tỉnh đã tổ chức thực hiện 270 lớp tập huấn, với 13.686 lượt người tham dự<sup>8</sup>, Sở Lao động - Thương binh và Xã hội tổ chức 08 lớp tập huấn (năm 2020) với 693 lượt người tham dự<sup>9</sup> (không có số liệu các năm từ 2016 đến 2019 do Văn phòng Điều phối XD NTM và giảm nghèo thực hiện), Sở Thông tin và Truyền thông đã tổ chức 20 lớp tập huấn với 1.842 lượt người tham dự<sup>10</sup>...

Các huyện, thành phố tổ chức một số lớp tập huấn với nội dung chủ yếu về công tác hướng dẫn quy trình rà soát hộ nghèo, hộ cận nghèo; nâng cao năng lực cán bộ làm công tác giảm nghèo.

Qua giám sát cho thấy, các sở, ngành đã phối hợp với các địa phương tổ chức khảo sát, đăng ký nhu cầu từ các đối tượng tập huấn, bồi dưỡng sau đó xây

---

<sup>7</sup> Ban Dân tộc tỉnh chủ trì thực hiện tập huấn nâng cao năng lực cho cộng đồng và cán bộ cơ sở các xã đặc biệt khó khăn, xã an toàn khu; thôn, bản đặc biệt khó khăn (Tiểu dự án 3, Dự án 2 - Chương trình 135). Sở Lao động - Thương binh và Xã hội chủ trì tổ chức tập huấn nâng cao năng lực cho cán bộ làm công tác giảm nghèo. Sở Thông tin và Truyền thông chủ trì tập huấn bồi dưỡng kỹ năng chuyên môn, nghiệp vụ cho cán bộ làm công tác thông tin và truyền thông cơ sở.

<sup>8</sup> Các nội dung trong chương trình tập huấn gồm: Giới thiệu về Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững giai đoạn 2016 - 2020, công tác dân tộc và giảm nghèo (đối tượng tập huấn gồm: trưởng thôn, bí thư chi bộ, Chi hội trưởng phụ nữ, Trưởng Ban công tác mặt trận, người có uy tín, các chi hội đoàn thể ở thôn); hướng dẫn lập báo cáo thuộc chương trình 135; Nghiệp vụ quản lý dự án đầu tư xây dựng công trình thuộc Chương trình 135 (đối tượng tập huấn gồm: Chủ tịch hoặc Phó Chủ tịch UBND xã, công chức địa chính xây dựng, công chức Văn phòng - Thống kê); nghiệp vụ giám sát đầu tư cộng đồng các xã thuộc chương trình 135 (đối tượng tập huấn là thành viên Ban giám sát cộng đồng); kỹ năng thực hiện gói thầu giao cho cộng đồng thi công theo cơ chế đặc thù theo Nghị định 161/2016/NĐ-CP của Chính Phủ (đối tượng tập huấn là thành viên các nhóm thợ); hướng dẫn thực hiện nội dung hỗ trợ phát triển sản xuất, đa dạng hóa sinh kế và nhân rộng mô hình giảm nghèo (đối tượng tập huấn là cán bộ xã); tập huấn về chuyển giao các tiến bộ khoa học kỹ thuật về trồng trọt, chăn nuôi, trồng cây lâm nghiệp (đối tượng tập huấn là người dân thuộc hộ nghèo, cận nghèo, mới thoát nghèo và đại diện nhóm hộ)...

<sup>9</sup> Nội dung tập huấn gồm: Hướng dẫn thực hiện quy trình tổng rà soát hộ nghèo, hộ cận nghèo; triển khai công tác giảm nghèo đối với cấp huyện, cấp xã (Đối tượng tập huấn là thành viên Ban chỉ đạo rà soát hộ nghèo, hộ cận nghèo các cấp, đội ngũ điều tra viên); quy trình triển khai và cơ chế tài chính thực hiện các dự án hỗ trợ phát triển sản xuất, đa dạng hóa sinh kế và nhân rộng mô hình giảm nghèo (Đối tượng tập huấn là các tổ, nhóm thực hiện dự án).

<sup>10</sup> Nội dung tập huấn gồm: Phổ biến các văn bản, chủ trương, chính sách của Đảng và Nhà nước về công tác giảm nghèo; kỹ năng truyền thông trong công tác giảm nghèo; kỹ năng khai thác cơ sở vật chất, nhân lực, trang thiết bị phục vụ công tác tuyên truyền và hoạt động thông tin cơ sở (Đối tượng tập huấn là phóng viên các cơ quan báo chí, truyền thông tỉnh, cán bộ Phòng Văn hóa - Thông tin, Trung tâm Văn hóa, Thể thao và Truyền thông các huyện, thành phố; cán bộ văn hóa - thông tin, cán bộ Đài truyền thanh cấp xã, cán bộ làm công tác đoàn thể cấp xã; trưởng thôn, tổ nhân dân, khu dân cư).

dựng kế hoạch và triển khai thực hiện. Quy mô, phạm vi, đối tượng, địa điểm tổ chức các lớp tập huấn cơ bản phù hợp với mục đích, yêu cầu của chương trình, dự án. Phương pháp tập huấn coi trọng thực hành, có gắn với các dự án, công trình, mô hình thực hiện.

Tuy nhiên còn một số tồn tại, hạn chế như sau:

- Nội dung tập huấn hàng năm chủ yếu dựa trên nhu cầu đăng ký, chưa có định hướng những nội dung chung cần triển khai đến tất cả các đối tượng, các địa phương, những nội dung nâng cao cần thực hiện theo địa bàn, theo nhóm đối tượng, hoặc những nội dung thực hiện chưa tốt cần tập huấn lặp lại, do đó thực tế việc triển khai một số nội dung trong Chương trình còn hạn chế như trong xây dựng kế hoạch, triển khai các dự án phát triển sản xuất, đa dạng hóa sinh kế, sự tham gia của cộng đồng trong khâu đề xuất, giám sát,... Một số lớp tập huấn vào năm cuối giai đoạn vẫn còn triển khai các văn bản như Quyết định phê duyệt chương trình (*Quyết định 1722*).

- Một số nội dung tập huấn về kỹ thuật sản xuất nông lâm nghiệp, trong quá trình lựa chọn nội dung chưa có sự phối hợp chặt chẽ giữa cơ quan chủ trì tập huấn và ngành nông nghiệp (*Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn chỉ cử cán bộ làm báo cáo viên, soạn tài liệu lên lớp theo nội dung đặt hàng của Ban Dân tộc, chưa có sự phối hợp lựa chọn các nội dung đảm bảo phù hợp với quy hoạch sản xuất, thế mạnh từng địa phương*).

- Về phương pháp tập huấn đối với các nội dung triển khai văn bản hướng dẫn thực hiện chương trình chủ yếu là thông tin nội dung văn bản nên hiệu quả tập huấn, bồi dưỡng chưa cao.

- Việc kiểm soát đối tượng tham gia các lớp tập huấn chưa sát, còn có trường hợp 1 người được tập huấn 2 lần cùng 1 nội dung.

## **2.2. Tập huấn của chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới**

Kinh phí thực hiện công tác tập huấn giai đoạn 2016-2021 là 3.511.131.000 đồng. Tổng số lớp tập huấn đã thực hiện là 194 lớp (cấp tỉnh 107 lớp, cấp huyện 87 lớp) với trên 6.800 lượt người tham gia.

Trên cơ sở nguồn vốn sự nghiệp Chương trình MTQG xây dựng nông thôn mới được phân bổ hằng năm, các cơ quan, đơn vị, địa phương đã xây dựng kế hoạch tập huấn và tổ chức triển khai thực hiện. Trong đó: Sở Nông nghiệp và PTNT được giao thực hiện công tác tập huấn nâng cao năng lực cho cán bộ quản lý hợp tác xã nông nghiệp; hướng dẫn thu thập số liệu Bộ chỉ số theo dõi đánh giá nước sạch nông thôn. Đã tổ chức 23 lớp tập huấn với 1.416 lượt người tham gia<sup>11</sup>. Văn phòng Điều phối nông thôn mới tổ chức 49 lớp tập huấn với 2.681

---

<sup>11</sup> Bồi dưỡng nâng cao năng lực cán bộ quản lý Hợp tác xã (HTX) nông nghiệp; nâng cao năng lực quản trị, phát triển các hợp tác xã nông nghiệp hoạt động hiệu quả (*Đối tượng tập huấn là cán bộ quản lý các HTX nông nghiệp, cán bộ phòng nông nghiệp, cán bộ các xã có HTX nông nghiệp*); hỗ trợ xây dựng mô hình HTX tổ chức sản xuất kinh doanh dịch vụ nông nghiệp tổng hợp; hỗ trợ xây dựng mô hình ứng dụng và chuyển giao khoa học kỹ thuật (*đối tượng tập huấn là thành viên HTX thực hiện mô hình, nông dân, tổ hợp tác, chủ trang trại*); tập huấn

lượt người tham gia<sup>12</sup>. Liên minh Hợp tác xã tổ chức 19 lớp tập huấn, bồi dưỡng cán bộ HTX với 982 lượt người tham gia<sup>13</sup>. Sở Nội vụ tổ chức 16 lớp tập huấn bồi dưỡng cán bộ, công chức cấp xã với 1.721 lượt cán bộ, công chức tham gia<sup>14</sup>...

Đối với Chương trình MTQG xây dựng nông thôn mới, việc thực hiện công tác tập huấn tập trung chủ yếu về kiến thức, kỹ năng thực hiện Chương trình, đối tượng tập huấn, nội dung tập huấn khá rõ ràng, cụ thể theo chuyên môn của các đơn vị được giao chủ trì tập huấn, quá trình thực hiện ít có vướng mắc.

Tuy nhiên, qua giám sát cho thấy: đối với nội dung tập huấn nâng cao năng lực cán bộ quản lý HTX, có trùng nội dung triển khai các văn bản hướng dẫn hoạt động HTX (*Do Sở NN&PTNT và Liên minh HTX tổ chức năm 2017*); trong thực hiện Chương trình còn có hạn chế trong xây dựng kế hoạch ở cấp cơ sở, sự tham gia của cộng đồng trong các khâu đề xuất, giám sát, tuy nhiên các nội dung này chưa được chú trọng tập huấn cho các đối tượng trực tiếp thực hiện; thời gian tổ chức tập huấn thường dồn vào cuối năm, do đó khó khăn cho các đối tượng sắp xếp thời gian tham gia tập huấn.

### **2.3. Tập huấn của một số chương trình, dự án chuyên ngành**

- Tập huấn Mô hình sử dụng giống lúa chất lượng, ứng dụng kỹ thuật canh tác lúa cải tiến - SRI theo Nghị định số 35/2015/NĐ-CP ngày 13/4/2015 của Chính phủ về việc quản lý, sử dụng đất trồng lúa (Sở Nông nghiệp và PTNT thực hiện)

Hàng năm, trên cơ sở kế hoạch tập huấn, ngành nông nghiệp đã phối hợp với các địa phương tổ chức triển khai các lớp tập huấn cho đối tượng là các hộ nông dân tham gia mô hình. Trong giai đoạn đã tổ chức tập huấn cho 10.218 lượt người với tổng kinh phí là 693.944.000 đồng.

- Tập huấn về bảo vệ chăm sóc trẻ em; bình đẳng giới; phòng, chống tệ nạn xã hội; bảo trợ xã hội thuộc Chương trình Phát triển hệ thống trợ giúp xã hội. Tập huấn tập huấn thí điểm hệ thống báo cáo, thống kê tai nạn lao động, tư vấn hỗ trợ pháp luật an toàn, vệ sinh lao động thuộc Dự án tăng cường An toàn vệ sinh lao động (do Sở Lao động - Thương binh và Xã hội thực hiện)<sup>15</sup>.

---

hướng dẫn thu thập số liệu Bộ chỉ số theo dõi đánh giá nước sạch nông thôn (*đối tượng tập huấn là cán bộ phòng chuyên môn của huyện, cán bộ xã, cán bộ Trạm Y tế, cán bộ thu thập cấp thôn*).

<sup>12</sup>Triển khai chính sách, văn bản về chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới; hướng dẫn Bộ tiêu chí thôn nông thôn mới tỉnh Bắc Kạn và hướng dẫn đánh giá thực hiện tiêu chí; hướng dẫn rà soát, đánh giá thực trạng các thôn theo Bộ tiêu chí thôn nông thôn mới; hướng dẫn lập Kế hoạch thực hiện từng tiêu chí hằng năm và cả giai đoạn có sự tham gia của cộng đồng; hướng dẫn quy trình xét, công nhận và công bố thôn đạt chuẩn nông thôn mới. Đối tượng tham gia tập huấn là Ban Chỉ đạo, Ban Quản lý xây dựng nông thôn mới, Bí thư chi bộ, trưởng thôn, thành viên Ban Phát triển thôn hoặc Ban công tác mặt trận thôn.

<sup>13</sup>Hướng dẫn nội dung các văn bản quy phạm pháp luật về HTX, các Luật liên quan, các vấn đề về tài chính, kế toán, tổ chức quản lý HTX, hướng dẫn xây dựng kế hoạch, phương án sản xuất kinh doanh. Đối tượng tập huấn là thành viên hội đồng quản trị, Ban giám đốc, kế toán, ban kiểm soát, cán bộ nghiệp vụ, thành viên HTX.

<sup>14</sup>Các lớp bồi dưỡng Bí thư đảng ủy, Chủ tịch UBND, Phó Chủ tịch UBND xã; công chức địa chính, nông nghiệp, xây dựng, môi trường; Văn phòng-Thống kê; Văn hóa-Thông tin; công chức Tài chính-Kế toán; bồi dưỡng Chủ tịch Ủy ban MTTQ, Bí thư đoàn xã.

<sup>15</sup>Tập huấn nâng cao năng lực cho cán bộ làm công tác trẻ em các cấp và hướng dẫn nghiệp vụ thu thập, cập nhật thông tin về trẻ em; nghiệp vụ thu thập, cập nhật thông tin về trẻ em cho cán bộ cấp thôn, bản, tổ

Căn cứ các Quyết định, Kế hoạch của UBND tỉnh, Sở Lao động - Thương binh và Xã hội đã xây dựng và ban hành kế hoạch tập huấn, phối hợp với các đơn vị, địa phương triển khai thực hiện. Trong giai đoạn đã tổ chức tập huấn cho 16.500 lượt người tham gia, kinh phí thực hiện 2.410.158.100 đồng

#### **2.4. Tập huấn của Dự án kinh doanh nông hộ tỉnh Bắc Kạn**

Tổng số kinh phí trong giai đoạn 2016-2021 đã thực hiện cho công tác tập huấn nâng cao năng lực của Dự án kinh doanh nông hộ tỉnh là 1.497.062.000 đồng<sup>16</sup>. Trong đó kinh phí ngoài ngân sách (nguồn vốn vay IFAD) 653.057.000 đồng, nguồn vốn cân đối ngân sách địa phương 844.005.000 đồng; trong giai đoạn đã tổ chức tập huấn cho 2.177 lượt người.

Hàng năm, căn cứ theo hướng dẫn của nhà tài trợ, trên cơ sở các hoạt động khung trong văn kiện của dự án, từ đề xuất của các địa phương và các đơn vị thực thi, Ban Điều phối dự án CSSP tỉnh tổng hợp xây dựng kế hoạch công tác và ngân sách năm của dự án, trình nhà tài trợ cho ý kiến không phản đối và UBND tỉnh phê duyệt làm căn cứ triển khai. Việc lập kế hoạch công tác và ngân sách năm của dự án được thực hiện theo đúng yêu cầu về nội dung và thời gian của nhà tài trợ. Ban Điều phối dự án tỉnh và các đơn vị thực thi dự án đã chủ động phối hợp với các đơn vị có liên quan tổ chức triển khai thực hiện các lớp tập huấn đảm bảo đúng quy định. Các nội dung tập huấn<sup>17</sup> đều dựa trên cơ sở các hoạt động khung trong văn kiện của dự án, kế hoạch công tác và ngân sách năm đã được UBND tỉnh phê duyệt.

Ngoài ra, để thực hiện các chương trình, dự án trong giai đoạn 2016-2021 đều có chỉ đạo lồng ghép để phát huy hiệu quả đầu tư, tuy nhiên từng chương trình, dự án đều tổ chức tập huấn riêng nội dung các văn bản hướng

---

dân phố; nâng cao năng lực quản lý, năng lực chăm sóc bảo vệ trẻ em của cha mẹ, người chăm sóc trẻ em; tập huấn chuyển đổi hành vi, cung cấp kỹ năng bảo vệ trẻ em cho cha mẹ, người chăm sóc trẻ em, kỹ năng phòng ngừa nguy cơ, tự bảo vệ cho trẻ em; nâng cao năng lực và hiệu quả quản lý về bình đẳng giới; tập huấn nâng cao năng lực về bình đẳng giới, phòng ngừa, ứng phó với bạo lực trên cơ sở giới và cung cấp kỹ năng quản lý lãnh đạo cho nữ cán bộ trong diện quy hoạch cấp phòng; tập huấn nâng cao hiệu quả phòng, chống ma túy tại các xã, phường, thị trấn; tập huấn công tác lập hồ sơ và xử lý vướng mắc áp dụng biện pháp xử lý hành chính đưa người nghiện và Cơ sở cai nghiện bắt buộc; nâng cao năng lực về phòng chống tệ nạn mại dâm, lồng ghép phòng, chống ma túy; nâng cao năng lực cho các thành viên Ban chỉ đạo “Phòng chống tội phạm, tệ nạn xã hội và phong trào toàn dân bảo vệ ANTO” (Ban chỉ đạo 138) cấp huyện, cấp xã; kỹ năng hoạt động của Đội công tác xã hội tình nguyện cấp xã; Tập huấn nâng cao năng lực về phòng, chống mại dâm lồng ghép phòng, chống ma túy, mua bán người và việc xuất cảnh trái phép sang Trung Quốc lao động năm 2019.

<sup>16</sup>Ban thực hiện dự án Sở Tài nguyên và Môi trường 67.593.000 đồng; Ban thực hiện dự án Sở Công thương 84.037.000 đồng; Ban thực hiện dự án Sở Kế hoạch và Đầu tư 214.848.000 đồng; Ban thực hiện dự án Hội Nông dân tỉnh 628.518.000 đồng; Hội Liên hiệp phụ nữ tỉnh 96.300.000 đồng; Trung tâm Khuyến công và Xúc tiến thương mại tỉnh 81.742.000 đồng; Ban Điều phối dự án CSSP các huyện: Pác Nặm, Ba Bể, Ngân Sơn, Na Rì: 29.567.000 đồng; Ban Điều phối dự án tỉnh trực tiếp thực hiện 294.457.000 đồng.

<sup>17</sup>Tập huấn hướng dẫn cập nhật Bộ chỉ số theo dõi tình hình biến đổi khí hậu tỉnh Bắc Kạn thuộc hoạt động; tập huấn nâng cao năng lực về biến đổi khí hậu và phương pháp thu thập thông tin xây dựng sơ đồ vùng rủi ro thiên tai; nâng cao năng lực cho các tác nhân trong chuỗi giá trị; quy trình thực hiện MOPSEDP thích ứng với biến đổi khí hậu và kiến thức về kinh tế thị trường cấp tỉnh, huyện, xã; nâng cao năng lực cho cán bộ Hội Nông dân các cấp; nâng cao năng lực cho Tổ trưởng Tổ hợp tác; Công tác quản lý, cho vay, kỹ năng điều hành tổ/nhóm; công tác quản lý, nghiệp vụ tín dụng cho cán bộ Quỹ hỗ trợ phụ nữ phát triển; tập huấn cho cán bộ dự án và cán bộ Hội Nông dân các cấp về kỹ năng hỗ trợ thành lập, vận hành, quản lý các Tổ hợp tác; tập huấn kỹ năng tư pháp và cấp chứng chỉ cho giảng viên nông dân; nâng cao năng lực về xây dựng kế hoạch hành động chuỗi giá trị cấp huyện, xã; nâng cao năng lực quản lý, kinh doanh và kỹ năng viết đề xuất xin tài trợ từ quỹ APIF cho các doanh nghiệp, hợp tác xã tiềm năng...

dẫn thực hiện do đó việc nắm bắt tổng quát về mục tiêu của các chương trình, dự án khó toàn diện, không bao quát, việc triển khai tổ chức thực hiện cũng đi theo từng chương trình chưa có sự lồng ghép; một số đối tượng tập huấn (*đặc biệt là công chức chuyên môn cấp xã, ban chỉ đạo CTMTQG các cấp ...*) tham gia tập huấn nhiều lần với nhiều chương trình khác nhau.

### 3. Đánh giá chung

Qua công tác tập huấn, bồi dưỡng, đội ngũ cán bộ cơ sở, người dân tiếp cận được các chính sách thông qua các chương trình, dự án; tiếp thu những kiến thức cơ bản về công tác giảm nghèo, xây dựng nông thôn mới, vận dụng tiến bộ khoa học kỹ thuật vào sản xuất, đời sống; đội ngũ cán bộ cơ sở, cộng đồng người dân nâng cao nhận thức về việc thực hiện các chính sách phát triển kinh tế, an sinh xã hội, nâng cao năng lực quản lý, tổ chức thực hiện và tham gia thực hiện góp phần tích cực vào kết quả phát triển kinh tế, giảm nghèo, xây dựng nông thôn mới.

Tuy nhiên công tác tập huấn, bồi dưỡng thuộc các chương trình, dự án giai đoạn 2016-2021 còn một số tồn tại, hạn chế:

- Công tác tập huấn chưa được định hướng về nội dung, lộ trình, kế hoạch cho cả giai đoạn mà chỉ có kế hoạch thực hiện của từng năm; nội dung tập huấn hàng năm chủ yếu được chọn trên cơ sở đăng ký nhu cầu do cấp xã thực hiện nên giữa nhu cầu tập huấn, nội dung tập huấn với các nội dung triển khai của chương trình, dự án chưa thực sự gắn kết, đồng thời chưa thực hiện được việc tập huấn lặp lại, tập huấn nâng cao,... để tăng cường năng lực cho các đối tượng tập huấn.

- Tài liệu tập huấn đối với nội dung phổ biến các quy định về thực hiện chương trình, dự án chủ yếu vẫn là cung cấp tài liệu văn bản nguyên bản, ít có sự biên tập lại tài liệu dưới dạng cô đọng, trọng tâm hoặc sổ tay hướng dẫn thực hiện chương trình, dự án; phương pháp tập huấn các nội dung này chủ yếu vẫn là trình bày văn bản nên hiệu quả tập huấn chưa cao.

- Nội dung tập huấn có sự trùng lặp, các đơn vị chủ trì thực hiện công tác tập huấn đều triển khai các văn bản hướng dẫn chung thực hiện Chương trình hoặc giới thiệu văn bản (*các quyết định Chính phủ, Thông tư của Bộ, ngành, Nghị quyết của Tỉnh ủy, Đề án của UBND tỉnh...*), theo đó trùng một số đối tượng tập huấn như trưởng thôn, các tổ chức đoàn thể,...

- Sự phối hợp giữa các cơ quan cấp tỉnh, cấp huyện trong xây dựng kế hoạch tập huấn để lồng ghép giữa các chương trình, dự án chưa được quan tâm thực hiện.

- Thời điểm tổ chức các lớp tập huấn thường thực hiện vào những tháng cuối năm; có lúc chưa phù hợp với tiến độ triển khai các nội dung chương trình, dự án; áp lực về thời gian cho cán bộ cơ sở tham gia tập huấn.

- Phương thức tập huấn còn nặng về phổ biến lý thuyết nên hiệu quả chưa cao.

Nguyên nhân của tồn tại, hạn chế:

- Công tác chỉ đạo thực hiện tập huấn thuộc các chương trình, dự án chưa thực sự được quan tâm sâu sát, chưa xây dựng kế hoạch khung cho cả giai đoạn,

đặc biệt là các chương trình mục tiêu quốc gia. Ban Chỉ đạo các cấp chưa phát huy vai trò trong công tác chỉ đạo điều hòa thực hiện và lồng ghép công tác tập huấn thuộc các chương trình MTQG.

- Chưa có sự chủ động phối hợp giữa các sở, ngành; giữa cấp tỉnh và cấp huyện trong việc thống nhất lựa chọn nội dung, lồng ghép nội dung, xây dựng tài liệu tập huấn, thời điểm tập huấn cho phù hợp.

- Các cơ quan được giao chủ trì công tác tập huấn thường chờ sau khi được giao kinh phí mới xây dựng kế hoạch thực hiện, quy trình tổng hợp nhu cầu đăng ký tập huấn mất nhiều thời gian nên các lớp tập huấn thường không triển khai được từ đầu năm; chưa thực sự quan tâm các giải pháp nâng cao chất lượng công tác tập huấn, bồi dưỡng.

- Hướng dẫn của các bộ, ngành ở giai đoạn đầu thường chậm. Kinh phí hàng năm được giao chậm, những năm đầu giai đoạn được giao ít, những năm cuối giai đoạn giao nhiều hơn.

#### **IV. KIẾN NGHỊ**

##### **1. UBND tỉnh**

Để tổ chức thực hiện công tác tập huấn của các Chương trình, Dự án đảm bảo hiệu quả trong giai đoạn tiếp theo, đề nghị UBND tỉnh:

- Chỉ đạo xây dựng kế hoạch tập huấn các Chương trình, Dự án cho cả giai đoạn, trong đó định hướng rõ nội dung tập huấn, lộ trình tập huấn, lồng ghép trong tập huấn để nâng cao hiệu quả tập huấn hàng năm.

- Chỉ đạo theo dõi công tác tập huấn thuộc các Chương trình, dự án.

- Xem xét phân giao việc chủ trì tổ chức tập huấn cho các Sở, ngành, địa phương phù hợp với yêu cầu thực tế, đáp ứng mục tiêu tăng cường năng lực thực hiện các Chương trình, dự án.

##### **2. Các sở, ngành, địa phương được giao nhiệm vụ chủ trì tập huấn**

- Xây dựng kế hoạch tập huấn theo lộ trình cho cả giai đoạn bám sát quá trình triển khai thực hiện Chương trình, dự án; quan tâm phối hợp chặt chẽ giữa cơ quan chủ trì và các cơ quan chuyên môn ở cấp tỉnh và cấp huyện trong lựa chọn nội dung, lộ trình tập huấn sát với yêu cầu thực tế, lồng ghép công tác tập huấn giữa các chương trình, dự án để nâng cao hiệu quả tập huấn.

- Phối hợp biên soạn tài liệu chung phục vụ công tác tập huấn của các chương trình, dự án thuộc CTMTQG, nội dung ngắn gọn, dễ nhớ, dễ hiểu, có mẫu, ví dụ cụ thể; tăng cường đổi mới phương thức tập huấn, chú trọng thực hành, giảm phổ biến lý thuyết, trình bày văn bản.

- Tổ chức các lớp bồi dưỡng, tập huấn phù hợp từng nhóm đối tượng; thời điểm tổ chức tập huấn trải đều trong năm, không tổ chức dồn vào những tháng cuối năm.



- Theo dõi, quản lý chặt chẽ các đối tượng tham gia tập huấn; hằng năm tổ chức khảo sát, rà soát đối tượng, nội dung tập huấn để tránh trùng chéo đảm bảo hiệu quả, tránh lãng phí.

Trên đây là báo cáo kết quả giám sát của Ban Văn hóa - Xã hội HĐND tỉnh về việc thực hiện công tác tập huấn của các chương trình, dự án trên địa bàn tỉnh giai đoạn 2016-2020 trên địa bàn tỉnh./.

***Nơi nhận:***

- TT HĐND, UBND tỉnh;
- Thành viên Ban VH-XH HĐND tỉnh;
- Ủy ban Kiểm tra, Ban Tuyên giáo, Ban Dân vận Tỉnh ủy;
- Các đơn vị thuộc đối tượng giám sát;
- LĐVP;
- Phòng Công tác HĐND;
- Lưu: VT, HS.

**TM.BAN VĂN HÓA - XÃ HỘI  
TRƯỞNG BAN**

**Đông Thị Vân Thoa**