

Số: /BC-HĐND

Bắc Kạn, ngày tháng 11 năm 2022

BÁO CÁO

Kết quả giám sát tiến độ triển khai thực hiện các dự án đầu tư công giai đoạn 2021 - 2025 (đợt 2 năm 2022)

Thực hiện Chương trình giám sát năm 2022, Ban Dân tộc HĐND tỉnh đã ban hành Kế hoạch số 36/KH-HĐND ngày 06/9/2022 về giám sát tiến độ triển khai thực hiện các dự án đầu tư công giai đoạn 2021-2025 (đợt 2 năm 2022). Trên cơ sở xem xét báo cáo của Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng công trình nông nghiệp và phát triển nông thôn tỉnh Bắc Kạn, Ban Dân tộc HĐND tỉnh báo cáo kết quả giám sát như sau:

I. KHÁI QUÁT CÁC DỰ ÁN THUỘC PHẠM VI GIÁM SÁT

Thực hiện kế hoạch đầu tư công trung hạn (*nguồn ngân sách trung ương và nguồn cân đối ngân sách tỉnh*) giai đoạn 2021-2025, HĐND tỉnh đã phê duyệt chủ trương đầu tư 28 dự án khởi công mới với tổng kinh phí là 6.098 tỷ đồng. Theo sự phân công của Thường trực HĐND tỉnh, Ban Dân tộc HĐND tỉnh được giao giám sát 03 dự án khởi công mới năm 2021, 2022 thuộc dự án nhóm B, lĩnh vực nông, lâm nghiệp, gồm: (1) Dự án đường lâm nghiệp tỉnh Bắc Kạn, giai đoạn 2021-2025; (2) Dự án phát triển cơ sở hạ tầng vùng trồng cây ăn quả, cây công nghiệp lâu năm trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn; (3) Dự án nâng cao năng lực phòng cháy, chữa cháy rừng tỉnh Bắc Kạn.

II. KẾT QUẢ VIỆC TRIỂN KHAI THỰC HIỆN CÁC DỰ ÁN

1. Công tác lập, thẩm định và phê duyệt dự án

Ngay sau khi các dự án được phê duyệt chủ trương đầu tư, UBND tỉnh đã có văn bản giao các cơ quan, đơn vị, địa phương liên quan làm chủ đầu tư đồng thời ban hành nhiều văn bản chỉ đạo, đôn đốc các chủ đầu tư hoàn thiện thủ tục đầu tư các dự án khởi công mới, làm cơ sở giao kế hoạch vốn đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 và phân bổ kế hoạch vốn năm 2021, 2022.

Chủ đầu tư đã khẩn trương tổ chức thực hiện các bước lựa chọn nhà thầu tư vấn khảo sát, lập báo cáo nghiên cứu khả thi, báo cáo đánh giá tác động môi trường gửi cơ quan chuyên môn của tỉnh thẩm định làm cơ sở để UBND tỉnh quyết định đầu tư các dự án đảm bảo đúng trình tự thực hiện, phù hợp với các quy định của Luật Đầu tư công, Luật Xây dựng, Luật Đấu thầu và Nghị định, Thông tư hướng dẫn của Trung ương. Ngoài ra, đối với các dự án nhóm B, các chủ đầu tư đều lập Kế hoạch chi tiết về tiến độ thực hiện và giải ngân các dự án, báo cáo cấp có thẩm quyền để làm căn cứ cho công tác kiểm tra, theo dõi tình hình thực hiện dự án.

Tại thời điểm giám sát, 03/03 dự án đã được UBND tỉnh quyết định đầu tư. Qua giám sát cho thấy, trong việc triển khai lập, thẩm định và phê duyệt dự án đã có sự phối hợp chặt chẽ giữa chủ đầu tư và các cơ quan, đơn vị, địa phương liên quan. Quy trình thủ tục thực hiện đúng quy định.

Riêng đối với dự án đường lâm nghiệp tỉnh Bắc Kạn, giai đoạn 2021-2025, trong quá trình thực hiện nhiều tuyến đường phát sinh vướng mắc, không thể triển khai dẫn đến phải điều chỉnh dự án. Hiện nay chủ đầu tư đang trình cơ quan chuyên môn thẩm định dự án điều chỉnh theo quy định.

2. Công tác lập, thẩm định, phê duyệt thiết kế bản vẽ thi công, dự toán công trình

- Dự án Đường lâm nghiệp tỉnh Bắc Kạn, giai đoạn 2021-2025:

Dự án được triển khai thực hiện trên địa bàn 73 xã, phường, thị trấn thuộc 08 huyện, thành phố của tỉnh. Sau khi Báo cáo nghiên cứu khả thi các dự án được phê duyệt, chủ đầu tư đã triển khai công tác lựa chọn nhà thầu và triển khai thực hiện bước khảo sát, lập thiết kế bản vẽ thi công, dự toán các dự án. Đến thời điểm giám sát, chủ đầu tư đã tổ chức thực hiện công tác lập, thẩm định, phê duyệt thiết kế bản vẽ thi công - dự toán của 128 tuyến đường trên địa bàn 08 huyện, thành phố, làm cơ sở thực hiện lựa chọn nhà thầu và triển khai thi công 08/08 gói thầu của dự án.

- Dự án phát triển cơ sở hạ tầng vùng trồng cây ăn quả, cây công nghiệp lâu năm trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn:

Dự án được triển khai thực hiện trên địa bàn các xã thuộc 04 huyện của tỉnh (*Bạch Thông, Chợ Đồn, Ba Bể, Chợ Mới*). Sau khi Báo cáo nghiên cứu khả thi dự án được UBND tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 664/QĐ-UBND ngày 25/4/2022, chủ đầu tư đã triển khai công tác lập, thẩm định, phê duyệt thiết kế bản vẽ thi công, dự toán dự án. Hiện tại, dự án đã phê duyệt thiết kế bản vẽ thi công, dự toán của các hạng mục công trình tại 04/04 huyện; trên cơ sở đó chủ đầu tư đã tổ chức xong công tác lựa chọn nhà thầu và tiến hành khởi công thi công xây dựng các hạng mục công trình.

- Dự án Nâng cao năng lực phòng cháy, chữa cháy rừng tỉnh Bắc Kạn:

Dự án được triển khai thực hiện trên địa bàn 08 huyện, thành phố của tỉnh. Đến thời điểm giám sát, chủ đầu tư đã thực hiện xong công tác lập, thẩm định, phê duyệt thiết kế BVTC - dự toán (*phần xây dựng*) và phê duyệt cấu hình, dự toán phân thiết bị. Trên cơ sở đó, triển khai thực hiện các gói thầu thi công xây dựng và cung cấp, lắp đặt thiết bị theo quy định.

UBND tỉnh đã quan tâm, chỉ đạo, thường xuyên tổ chức họp với các chủ đầu tư để nắm bắt tình hình và có nhiều văn bản đôn đốc đẩy nhanh tiến độ triển khai thực hiện các dự án¹; nhìn chung 03 dự án được triển khai thực hiện đảm

¹ Công văn số 4640/UBND-TH ngày 23/7/2021 của UBND tỉnh về việc đẩy mạnh giải ngân kế hoạch vốn đầu tư công năm 2021; Công văn số 1658/UBND-TH ngày 21/3/2022 của UBND tỉnh về việc đẩy mạnh thực hiện và giải ngân năm 2022.

bảo tiền độ các chủ đầu tư đã cam kết. Đến nay, công tác thẩm định, phê duyệt hồ sơ thiết kế bản vẽ thi công và dự toán các dự án đã được triển khai hoàn tất.

3. Công tác bồi thường, giải phóng mặt bằng

Qua giám sát, “*Dự án Nâng cao năng lực phòng cháy, chữa cháy rừng tỉnh Bắc Kạn*” đang tiến hành các trình tự, thủ tục bồi thường, hỗ trợ giải phóng mặt bằng và hoàn thiện hồ sơ xây dựng phương án xác định giá đất cụ thể trình UBND tỉnh Bắc Kạn phê duyệt; 02 dự án còn lại (*gồm dự án Đường lâm nghiệp tỉnh Bắc Kạn giai đoạn 202 -2025; phát triển cơ sở hạ tầng vùng trồng cây ăn quả, cây công nghiệp lâu năm trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn*) không thực hiện thu hồi đất nên không cần xác định giá đất cụ thể.

Nhìn chung, chủ đầu tư đã chủ động, phối hợp với địa phương trong công tác giải phóng mặt bằng. Việc xây dựng phương án GPMB được thực hiện song song với việc lập, thẩm định, phê duyệt thiết kế bản vẽ thi công, dự toán công trình. Công tác giải phóng mặt bằng đang được chủ đầu tư triển khai một số công việc như: Hẹp dân, đo đạc, thống kê, kiểm đếm....

4. Việc thực hiện thi công xây dựng công trình, dự án:

- *Dự án Đường lâm nghiệp tỉnh Bắc Kạn giai đoạn 2021-2025*: Khối lượng thi công dự án được phân chia thành 08 gói thầu (*theo địa bàn 08 huyện, thành phố*). Hiện tại tiến độ thực hiện các gói thầu cụ thể như sau:

+ Gói thầu số 11 (*TP Bắc Kạn*) Khởi công ngày 08/7/2022, đang thi công được 8/9 tuyến, khối lượng ước đạt 90% giá trị hợp đồng.

+ Gói thầu số 12 (*huyện Bạch Thông*): Khởi công ngày 08/7/2022, đang thi công được 13/13 tuyến, khối lượng ước đạt 90% giá trị hợp đồng.

+ Gói thầu số 13 (*huyện Pác Nặm*): Khởi công ngày 08/7/2022, đang thi công được 8/8 tuyến, khối lượng ước đạt 90% giá trị hợp đồng.

+ Gói thầu số 14 (*huyện Chợ Mới*): Khởi công ngày 08/7/2022, đang thi công được 20/25 tuyến, khối lượng ước đạt 80% giá trị hợp đồng.

+ Gói thầu số 15 (*huyện Chợ Đồn*): Khởi công ngày 08/8/2022, đang thi công được 18/22 tuyến, khối lượng ước đạt 60% giá trị hợp đồng.

+ Gói thầu số 16 (*huyện Na Rì*): Khởi công ngày 04/8/2022, đang thi công được 13/23 tuyến, khối lượng ước đạt 75% giá trị hợp đồng.

+ Gói thầu số 17 (*huyện Ngân Sơn*): Khởi công ngày 09/8/2022, đang thi công được 9/9 tuyến, khối lượng ước đạt 80% giá trị hợp đồng.

+ Gói thầu số 18 (*huyện Ba Bể*): Khởi công ngày 08/8/2022, đang thi công được 17/19 tuyến, khối lượng ước đạt 75% giá trị hợp đồng.

- *Dự án phát triển cơ sở hạ tầng vùng trồng cây ăn quả, cây công nghiệp lâu năm trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn*: Đến thời điểm hiện tại, tất cả 03/03 gói thầu của dự án đã được triển khai thi công. Trong đó một số tuyến thuộc Gói thầu số 12 (*công trình tại huyện Ba Bể, huyện Bạch Thông*) đã thi công xong phần nền đường. Khối lượng thi công tổng thể ước đạt khoảng 5% tổng giá trị hợp đồng

- Dự án Nâng cao năng lực phòng cháy, chữa cháy rừng tỉnh Bắc Kạn: Gói thầu thi công xây dựng được khởi công ngày 15/7/2022, hiện nay đang triển khai thi công xây dựng 12/19 nhà Hạt và nhà Trạm, giá trị ước đạt 35%; Gói thiết bị đã bàn giao hàng hóa, phương tiện đạt 33% giá trị gói thầu.

5. Tiến độ giải ngân của các dự án

Dự án Đường lâm nghiệp tỉnh Bắc Kạn, giai đoạn 2021-2025: Kế hoạch vốn năm 2022 của dự án sau khi được điều chỉnh là 97 tỷ đồng (theo Quyết định số 2187/QĐ-UBND ngày 14/11/2022 của UBND tỉnh về việc điều chỉnh kế hoạch đầu tư công năm 2022 nguồn vốn ngân sách trung ương (lần 4)); hiện tại đã giải ngân 82,36 tỷ đồng, đạt tỷ lệ 85% kế hoạch vốn.

Dự án phát triển cơ sở hạ tầng vùng trồng cây ăn quả, cây công nghiệp lâu năm trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn: Kế hoạch vốn năm 2022 của dự án sau khi được điều chỉnh là 35 tỷ đồng (theo Quyết định số 2187/QĐ-UBND ngày 14/11/2022 của UBND tỉnh về việc điều chỉnh kế hoạch đầu tư công năm 2022 nguồn vốn ngân sách trung ương (lần 4)); hiện tại đã giải ngân 18,037 tỷ đồng, đạt tỷ lệ 51,5% kế hoạch vốn.

Dự án Nâng cao năng lực phòng cháy, chữa cháy rừng tỉnh Bắc Kạn: Kế hoạch vốn năm 2022 của dự án là 40 tỷ đồng; hiện tại đã giải ngân 28,928 tỷ đồng, đạt tỷ lệ 72,3% kế hoạch vốn.

Với tiến độ thực hiện thực tế của các dự án, chủ đầu tư dự kiến sẽ hoàn thành mục tiêu giải ngân 100% kế hoạch vốn của các dự án trong năm.

III. ĐÁNH GIÁ CHUNG

1. Kết quả đạt được

Nhìn chung, công tác thực hiện dự án từ khâu lập, thẩm định, phê duyệt dự án; lập, thẩm định, phê duyệt thiết kế bản vẽ thi công, dự toán công trình; lựa chọn nhà thầu đến quá trình triển khai thi công đã được chủ đầu tư, các cơ quan chức năng phối hợp cơ bản đồng bộ, tuân thủ đúng quy định của Pháp luật. Việc phân bổ vốn được giao tập trung ngay từ đầu năm, tạo điều kiện cho chủ đầu tư triển khai thực hiện dự án. Việc chấp hành các quy định về quản lý đầu tư công, quản lý về đầu tư xây dựng và thanh toán vốn đầu tư các dự án được thực hiện đầy đủ theo quy định của Luật Đầu tư công, Luật NSNN và các văn bản hướng dẫn, chỉ đạo của Trung ương và của tỉnh. Ngoài ra, công tác phối hợp giữa các chủ đầu tư và các sở, ban, ngành địa phương liên quan đã được đẩy mạnh.

2. Khó khăn, tồn tại

Bên cạnh những kết quả đạt được, việc triển khai thực hiện các dự án còn tồn tại một số khó khăn, vướng mắc như:

- Dự án đường lâm nghiệp tỉnh Bắc Kạn giai đoạn 2021-2025:

+ Một số tuyến đường của dự án vướng mắc (người dân không đồng thuận thực hiện; một số tuyến trùng với các dự án của địa phương đã thực hiện...) nên phải thực hiện rà soát điều chỉnh, bổ sung thay thế dẫn đến điều

chính dự án. Hiện tại chủ đầu tư đang trình cơ quan chuyên môn thẩm định dự án điều chỉnh.

+ Trong quá trình thi công, một số tuyến đường phải điều chỉnh thiết kế cục bộ do vướng mắc từ phía người dân yêu cầu điều chỉnh thiết kế.

- Dự án phát triển cơ sở hạ tầng vùng trồng cây ăn quả, cây công nghiệp lâu năm trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn: Trong quá trình lập thiết kế bản vẽ thi công, dự toán dự án, một số tuyến đường qua đánh giá chưa thực sự có hiệu quả cao (như nhánh A thuộc Tuyến đường thôn Nà Hin, Nà Thoi, Boóc Khún, xã Quang Thuận; Tuyến đường thôn Nà Hồng, xã Bằng Phúc) do suất vốn đầu tư quá lớn, địa hình khó khăn, diện tích phục vụ trồng cây ăn quả, cây công nghiệp không lớn... phải nghiên cứu điều chỉnh. Do vậy, khối lượng tuyến đường được phê duyệt thiết kế và thi công chỉ đạt 14/15 tuyến. Trong thời gian tới chủ đầu tư phải nghiên cứu thủ tục điều chỉnh chủ trương đầu tư (điều chỉnh danh mục tuyến đường sang tuyến khác) và thực hiện điều chỉnh dự án.

- Dự án Nâng cao năng lực phòng cháy, chữa cháy rừng tỉnh Bắc Kạn

+ Hiện tại một số hạng mục công trình (Hạt, Trạm kiểm lâm) thuộc dự án chưa thể khởi công vì chưa thực hiện xong công tác giải phóng mặt bằng (chủ yếu do người dân thấy đơn giá đền bù chưa thỏa đáng nên chưa đồng thuận như Nhà Hạt kiểm lâm Chợ Mới, Trạm kiểm lâm Sáu Hai, Trạm kiểm lâm Yên Đình, thuộc huyện Chợ Mới; Trạm kiểm lâm Cự Lễ thuộc huyện Na Rì; Trạm kiểm lâm Hà Hiệu, Trạm kiểm lâm Quảng Khê thuộc huyện Ba Bể; Trạm Kiểm lâm Lũng Cháy, huyện Chợ Đồn có vướng mắc về quy hoạch đất khoáng sản).

+ Một số Trạm đang triển khai thi công có vướng mắc với cơ quan quản lý đường bộ về thực hiện thủ tục đấu nối và xây dựng các hạng mục phụ trợ của trạm (công, hàng rào) trong phạm vi hành lang bảo vệ kết cấu hạ tầng giao thông (Trạm kiểm lâm Quang Phong huyện Na Rì; Hạt kiểm lâm Kim Hỷ; Trạm kiểm lâm Lũng Siên, Trạm kiểm lâm Quang Thuận huyện Bạch Thông; Trạm kiểm lâm Yên Hân huyện Chợ Mới; Trạm kiểm lâm Chu Hương huyện Ba Bể; Trạm kiểm lâm Bằng Vân huyện Ngân Sơn).

IV. ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ

1. Đối với UBND tỉnh

- Tiếp tục chỉ đạo các cơ quan chuyên môn tạo điều kiện đẩy nhanh tiến độ giải quyết các thủ tục hành chính có liên quan trong quá trình triển khai dự án (như công tác thẩm định dự án, thiết kế dự toán; thẩm định kế hoạch lựa chọn nhà thầu; thẩm định Báo cáo đánh giá tác động môi trường...) cũng như giải quyết các vướng mắc của các dự án (nếu có), từ đó góp phần rút ngắn thời gian thực hiện dự án, tăng khối lượng thực hiện và giá trị giải ngân nguồn vốn của dự án trong năm.

- Chỉ đạo UBND các huyện, thành phố tích cực, chủ động phối hợp với chủ đầu tư thực hiện công tác giải phóng mặt bằng để phục vụ thi công dự án, đồng thời chỉ đạo UBND cấp xã thực hiện công tác tuyên truyền, vận động

người dân đồng thuận, phối hợp thực hiện để không phát sinh khó khăn, vướng mắc làm ảnh hưởng đến tiến độ dự án.

2. Đối với Chủ đầu tư

- Trong công tác giải phóng mặt bằng, đơn giá đền bù: Tích cực, chủ động phối hợp với chính quyền địa phương nơi thực hiện dự án tăng cường công tác tuyên truyền cho nhân dân hiểu được ý nghĩa, lợi ích của dự án mang lại, thực hiện tốt công tác vận động, tạo điều kiện thuận lợi để triển khai dự án, đồng thời đảm bảo quyền lợi chính đáng của người dân.

- Tăng cường công tác quản lý, giám sát thực hiện các dự án để đảm bảo tiến độ và chất lượng.

- Về tiến độ thi công công trình: Tăng cường đôn đốc các nhà thầu và có biện pháp phù hợp yêu cầu các nhà thầu tập trung huy động máy móc, nhân lực, tranh thủ các khoảng thời gian thời tiết thuận lợi để thi công đảm bảo tiến độ tổng thể đã đề ra.

- Đối với các vướng mắc theo yêu cầu của cơ quan quản lý đường bộ, đề nghị chủ đầu tư chủ động, phối hợp với cơ quan có thẩm quyền để tháo gỡ vướng mắc và thực hiện các thủ tục cần thiết theo quy định.

Trên đây là báo cáo của Ban Dân tộc HĐND tỉnh về kết quả giám sát tiến độ triển khai thực hiện các dự án đầu tư công giai đoạn 2021-2025 (đợt 2 năm 2022)/.

Nơi nhận:

- TT.HĐND tỉnh;
- Đoàn ĐBQH tỉnh;
- Ủy ban MTTQVN tỉnh;
- Ủy ban Kiểm tra Tỉnh ủy;
- Ban Quản lý dự án ĐTXD Công trình nông nghiệp và Phát triển nông thôn;
- Phòng CT HĐND;
- Lưu: VT, HS.

TM. BAN DÂN TỘC
KT. TRƯỞNG BAN
PHÓ TRƯỞNG BAN

Hoàng Văn Vĩnh