

BÁO CÁO

Kết quả giám sát công tác quản lý, sử dụng kinh phí chi thường xuyên trong lĩnh vực giáo dục từ năm 2019-2021

Thực hiện Chương trình hoạt động năm 2022, từ ngày 30/5 đến 03/6/2022, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh đã tiến hành giám sát trực tiếp tại UBND và một số trường học trên địa bàn các huyện Ba Bể, Pác Nặm, Na Rì, Thành phố Bắc Kạn; Sở Giáo dục và Đào tạo, Sở Tài chính và giám sát gián tiếp qua việc xem xét báo cáo của UBND các huyện còn lại. Kết quả giám sát như sau:

I. VIỆC TRIỂN KHAI, THỰC HIỆN CÁC QUY ĐỊNH CỦA NHÀ NƯỚC VỀ QUẢN LÝ, SỬ DỤNG KINH PHÍ SỰ NGHIỆP GIÁO DỤC

1. Công tác chỉ đạo, hướng dẫn

- Căn cứ Luật Ngân sách Nhà nước năm 2015 và các văn bản hướng dẫn thi hành Luật Ngân sách Nhà nước; căn cứ Nghị quyết số 49/2016/NQ-HĐND ngày 06/11/2016 của HĐND tỉnh ban hành quy định về định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách địa phương cho thời kỳ ổn định ngân sách mới bắt đầu từ năm 2017, hằng năm Sở Tài chính tham mưu cho UBND tỉnh trình HĐND tỉnh phân bổ dự toán kinh phí chi sự nghiệp giáo dục cho Sở Giáo dục và Đào tạo và UBND các huyện, thành phố đảm bảo đúng định mức quy định.

Ngày 24/10/2018, UBND tỉnh đã ban hành Công văn số 6015/UBND-THVX về chấn chỉnh việc phân bổ và giao dự toán kinh phí sự nghiệp giáo dục tại các huyện, thành phố. Thực hiện ý kiến chỉ đạo của UBND tỉnh, bắt đầu từ năm 2019, Sở Giáo dục và Đào tạo, Phòng Giáo dục và Đào tạo các huyện, thành phố đã thực hiện phân bổ kinh phí cho các trường học theo đúng hướng dẫn. 100% các cơ sở giáo dục được giao quyền tự chủ theo Nghị định số 16/2015/NĐ-CP ngày 14/02/2015 của Chính phủ.

2. Công tác kiểm tra, đôn đốc

- Việc quản lý sử dụng kinh phí tại các cơ sở giáo dục được Phòng Kế hoạch - Tài chính thuộc Sở Giáo dục và Đào tạo, Phòng Giáo dục và Đào tạo phối hợp với Phòng Tài chính - Kế hoạch cấp huyện thẩm tra theo niên độ ngân sách, tổng hợp quyết toán theo quy định của Luật Ngân sách Nhà nước.

- Năm 2020, Sở Tài chính, Thanh tra một số huyện (*Pác Nặm, Na Rì*) đã xây dựng kế hoạch và tổ chức thanh tra công tác quản lý tài chính tại một số trường học. Kết luận thanh tra đều được gửi đến các đơn vị thuộc đối tượng thanh tra để xem xét, thực hiện theo quy định.

II. KẾT QUẢ THỰC HIỆN

1. Công tác phân bổ và giao dự toán kinh phí sự nghiệp giáo dục

Căn cứ quyết định giao dự toán ngân sách của UBND tỉnh hằng năm, các huyện, thành phố phân bổ và giao dự toán kinh phí sự nghiệp giáo dục không thấp hơn số kinh phí tỉnh giao. Phòng Giáo dục và Đào tạo đã phối hợp với Phòng Tài chính - Kế hoạch phân bổ dự toán kinh phí cho các trường học đảm bảo đúng thời gian quy định.

Qua giám sát cho thấy, việc giao dự toán kinh phí cho các trường học tại các huyện, thành phố đã thực hiện theo chỉ đạo của UBND tỉnh tại Công văn số 6015/UBND-THVX ngày 24/10/2018. Cụ thể: Trên cơ sở số kinh phí được giao theo định mức, Phòng giáo dục và Đào tạo trích lại 1,6 - 1,8 triệu đồng/biên chế để chi hoạt động chung của ngành, số còn lại đã giao cho các nhà trường ngay từ đầu năm để chủ động thực hiện. Tuy nhiên, việc giữ lại số kinh phí tại Phòng Giáo dục và Đào tạo các huyện, thành phố không thống nhất (*huyện Ba Bể giữ lại 1,6 triệu đồng/biên chế; các huyện, thành phố còn lại cơ bản đều giữ lại 1,8 triệu đồng/biên chế*). Mặt khác, UBND các huyện, thành phố chưa bố trí thêm kinh phí ngân sách huyện hỗ trợ Phòng giáo dục và Đào tạo huyện để chi các hoạt động chung của ngành giáo dục theo hướng dẫn của UBND tỉnh tại Công văn số 6015/UBND-THVX ngày 24/10/2018 nêu trên. Riêng kinh phí chi thường xuyên của các trường trực thuộc Sở Giáo dục và Đào tạo quản lý được Sở giao đầy đủ đảm bảo theo đúng định mức quy định, Sở không giữ lại chi hoạt động chung.

Bắt đầu từ năm 2022, Sở Giáo dục và Đào tạo, Phòng giáo dục và Đào tạo đã thực hiện giao đầy đủ dự toán kinh phí chi thường xuyên cho các trường học trực thuộc quản lý theo đúng định mức quy định tại Nghị quyết số 06/2021/NQ-HĐND ngày 07/12/2021 của HĐND tỉnh ban hành quy nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách nhà nước áp dụng cho thời kỳ ổn định ngân sách bắt đầu từ năm 2022 của tỉnh Bắc Kạn. Các đơn vị đã giao 100% kinh phí theo định mức quy định cho các trường học. Tuy nhiên, việc phân bổ, giao dự toán và sử dụng kinh phí bổ sung ngoài định mức còn lúng túng (*Bổ sung ngoài định mức 200 nghìn đồng/học sinh để chi sửa chữa, bảo dưỡng, mua sắm bổ sung cơ sở vật chất*) chưa được thực hiện thống nhất, có một số huyện đã phân bổ về cho các trường ngay từ đầu năm, một số huyện chưa phân bổ mà vẫn chờ hướng dẫn. Giám sát tại một số trường thậm chí không nắm được số kinh phí được cấp bổ sung ngoài định mức.

2. Việc quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí sự nghiệp giáo dục

Đối với các cơ sở giáo dục trực thuộc Sở Giáo dục và Đào tạo: Các trường đã chủ động ban hành quy chế chi tiêu nội bộ, quản lý, sử dụng kinh phí được cấp đảm bảo đúng quy định, các trường học đã chủ động tiết kiệm chi tiêu để bổ sung quỹ phúc lợi, hỗ trợ thu nhập cho giáo viên. Tuy nhiên, việc quyết định biệt phái viên chức giữa các trường do Sở Giáo dục và Đào tạo quản lý chưa thực hiện đúng theo quy định của Luật viên chức nên đã ảnh hưởng đến việc quản lý, sử dụng kinh

phí của các trường có giáo viên được biệt phái đến làm việc vì phải chi trả lương và các chế độ cho giáo viên được biệt phái đến.

- Đối với trường THPT chuyên Bắc Kạn: Nhà trường được Sở Giáo dục và Đào tạo giao đầy đủ kinh phí theo định mức quy định. Việc thực hiện quản lý thu, chi tài chính của nhà trường đã mở sổ theo dõi và hạch toán theo đúng quy định.

- Đối với trường PTDT Nội trú Bắc Kạn: Việc quản lý, sử dụng kinh phí của nhà trường đảm bảo đúng quy định, tuy nhiên việc trích từ cấp bù học phí để tạo nguồn cải cách tiền lương chưa đảm bảo đúng niên độ (*năm 2020 trích không đủ theo quy định mà dồn vào năm 2021 để trích nguồn cải cách tiền lương*). Cơ sở vật chất của nhà trường chưa đáp ứng nên hằng năm không tuyển hết số học sinh có nguyện vọng đăng ký học tại nhà trường.

- Đối với Trung tâm giáo dục Trẻ em khuyết tật: Hằng năm nhà trường được giao kinh phí hoạt động đầy đủ, kịp thời theo đúng định mức. Về cơ sở vật chất nhà trường được giao quản lý sử dụng 02 cơ sở. Hiện nay mới chỉ sử dụng 01 cơ sở tại Tổ 4, phường Nguyễn Thị Minh Khai, thành phố Bắc Kạn. Đối với cơ sở 2 tại Tổ 8, phường Phùng Chí Kiên được UBND tỉnh điều chuyển cho Trung tâm quản lý tại Quyết định số 954/QĐ-UBND ngày 12/6/2019, nhưng đến nay Trung tâm chưa xây dựng được phương án quản lý và sử dụng. Do công tác bàn giao, quản lý chưa chặt chẽ nên tại thời điểm giám sát cho thấy cơ sở này đã có đơn vị khác đang quản lý và tổ chức cho thuê tài sản của Trung tâm.

Đối với Phòng giáo dục và Đào tạo: Việc quản lý, sử dụng kinh phí giữ lại của các trường đều được chi cho hoạt động chung của ngành, một số huyện sử dụng để sửa chữa, mua sắm tài sản cho trường lớp học. Qua giám sát cho thấy các trường học thuộc cấp huyện quản lý đều đã ban hành quy chế chi tiêu nội bộ, sử dụng kinh phí theo quy định. Tuy nhiên, một số trường chưa trích lập được các quỹ theo quy định tại Nghị định số 16/2015/NĐ-CP ngày 14/02/2015 của Chính phủ quy định cơ chế tự chủ của đơn vị sự nghiệp công lập (*nay thay thế bằng Nghị định số 60/2021/NĐ-CP ngày 21/6/2021 của Chính phủ*); không tiết kiệm được kinh phí để chi thu nhập tăng thêm cho người lao động.

- Đối với Trung tâm giáo dục nghề nghiệp - Giáo dục thường xuyên (GDNN-GDTEX): Việc phân bổ kinh phí thực hiện hằng năm cơ bản đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ. Tuy nhiên, số lượng học sinh bổ túc văn hóa tại các Trung tâm hàng năm ít, các Trung tâm chủ yếu hoạt động tổ chức mở các lớp bồi dưỡng, đào tạo nghề, không trực tiếp giảng dạy nên chưa phát huy được hết hiệu quả của các tài sản đã được đầu tư. Tại thời điểm giám sát còn có một số Trung tâm GDNN-GDTEX huyện như Na Rì, Pác Nặm, Ngân Sơn,... chưa được xếp hạng theo quy định nên chưa được xét phụ cấp chức vụ đối với lãnh đạo Trung tâm.

Việc quyết toán kinh phí hàng năm đã được các đơn vị chấp hành theo đúng hướng dẫn của Sở Tài chính; phòng Tài chính - Kế hoạch các huyện, thành phố đã thẩm tra và tổng hợp báo cáo UBND huyện trình HĐND huyện phê chuẩn theo quy định; kinh phí của các trường trực thuộc Sở Giáo dục và Đào tạo đã được Sở Giáo dục và Đào tạo thẩm tra, tổng hợp gửi Sở Tài chính theo đúng quy định. Tuy

nhiên, việc hướng dẫn và quyết toán kinh phí thực hiện cải cách tiền lương chưa được dứt điểm, vẫn còn tình trạng chuyển nguồn qua nhiều năm dẫn đến số kinh phí chuyển nguồn của các địa phương hàng năm còn lớn.

III. ĐÁNH GIÁ CHUNG

1. Kết quả đạt được

- Hàng năm Sở Tài chính đã tham mưu cho UBND tỉnh giao dự toán kinh phí sự nghiệp giáo dục cho Sở Giáo dục và Đào tạo, UBND các huyện, thành phố đảm bảo đúng, đủ định mức theo Nghị quyết HĐND tỉnh. Trên cơ sở định mức biên chế được giao của các nhà trường, Sở Giáo dục và Đào tạo, Phòng giáo dục và Đào tạo đã giao dự toán đảm bảo đúng, đủ theo định mức tỉnh giao, tạo điều kiện cho các nhà trường chủ động hoạt động; các trường trực thuộc Sở Giáo dục và Đào tạo quản lý hàng năm đã tiết kiệm được một phần kinh phí để tăng thu nhập cho giáo viên. Việc giao dự toán ngân sách cho các nhà trường từ năm 2019 đến năm 2021 theo đúng chỉ đạo của UBND tỉnh tại công văn số 6015/UBND-THVX ngày 24/10/2018. Việc quyết toán kinh phí hàng năm cũng được quan tâm thực hiện tổng hợp, thẩm tra, xét duyệt kịp thời.

- Các nhà trường thực hiện nghiêm túc việc thu, chi tài chính theo quy định, xây dựng quy chế chi tiêu nội bộ, thực hiện đầy đủ các chế độ, chính sách cho giáo viên và miễn, giảm học phí cho học sinh theo quy định.

2. Hạn chế

- Thực hiện tự chủ tài chính tại các trường học do Phòng Giáo dục và Đào tạo các huyện quản lý còn hình thức, một số trường học chưa trích lập các quỹ theo quy định tại Nghị định số 16/2015/NĐ-CP ngày 14/02/2015 của Chính phủ quy định cơ chế tự chủ của đơn vị sự nghiệp công lập (*nay thay thế bằng Nghị định số 60/2021/NĐ-CP ngày 21/6/2021 của Chính phủ*); không tiết kiệm được kinh phí để tăng thu nhập cho người lao động.

- Công tác kiểm tra, hướng dẫn của Phòng giáo dục và Đào tạo, Phòng Tài chính - Kế hoạch các huyện, thành phố đối với công tác lập dự toán, quản lý, sử dụng kinh phí của các trường học còn hạn chế. Việc giao dự toán kinh phí chi thường xuyên sự nghiệp giáo dục năm 2022 cho các trường học chưa được thống nhất.

- Việc bàn giao tài sản, tài chính giữa một số hiệu trưởng khi điều chuyển, tiếp nhận tại một số nhà trường chưa đảm bảo chặt chẽ, có trường không nắm rõ được tài sản, tài chính được quản lý; việc quản lý tài sản tại cơ sở 2 của Trung tâm giáo dục trẻ khuyết tật chưa đúng quy định.

- Việc trích lại từ học phí để tạo nguồn cải cách tiền lương tại một số trường chưa được thực hiện kịp thời, đúng quy định; chưa có giải pháp phù hợp để quản lý nguồn cải cách tiền lương nên đã làm tăng số chuyển nguồn của các địa phương qua nhiều năm.

- Quyết định biệt phái giáo viên giữa các trường trực thuộc Sở Giáo dục và Đào tạo chưa phù hợp với quy định của khoản 4 điều 36, Luật Viên chức số 58/2010/QH12 và quy định hiện hành.

IV. KIẾN NGHỊ

1. Đối với UBND tỉnh

- Chỉ đạo cơ quan chuyên môn hướng dẫn các huyện, thành phố, các cơ sở giáo dục trong công tác lập, phân bổ, giao dự toán, quản lý, sử dụng kinh phí đảm bảo đúng quy định và thống nhất trong toàn tỉnh. Hướng dẫn cách thức quản lý nguồn cải cách tiền lương thống nhất tránh tình trạng chuyển nguồn qua nhiều năm của các địa phương.

- Tiếp tục chỉ đạo việc rà soát quy hoạch và quản lý các cơ sở giáo dục và đào tạo trên địa bàn toàn tỉnh, không để đầu tư xây dựng trùng chéo, lãng phí nguồn đầu tư; tăng cường công tác kiểm tra việc bàn giao quản lý tài sản của các cơ sở giáo dục.

- Chỉ đạo Sở Giáo dục và Đào tạo khẩn trương có giải pháp quản lý trụ sở tại cơ sở 2 của Trung tâm giáo dục trẻ khuyết tật.

- Chỉ đạo nghiên cứu xem xét tổ chức hoạt động của các Trung tâm giáo dục nghề nghiệp - giáo dục thường xuyên cho phù hợp với chức năng, nhiệm vụ và quy mô hoạt động để không lãng phí về nhân lực và tài sản; sớm phê duyệt xếp hạng cho các Trung tâm giáo dục nghề nghiệp - giáo dục thường xuyên của các huyện theo quy định.

2. Đối với Sở Giáo dục và Đào tạo

- Tăng cường công tác kiểm tra, hướng dẫn việc quản lý, sử dụng ngân sách của các cơ sở giáo dục trực thuộc.

- Sắp xếp tổ chức bộ máy, thực hiện việc biệt phái cán bộ theo đúng quy định của Luật viên chức số 58/2010/QH12 và các quy định hiện hành.

- Phối hợp với Sở Tài chính tham mưu cho UBND tỉnh phương án quản lý tài sản tại các trường học; khẩn trương báo cáo và có giải pháp quản lý trụ sở tại cơ sở 2 của Trung tâm giáo dục trẻ khuyết tật, tránh để xảy ra lãng phí, thất thoát tài sản.

3. Đối với Sở Nội vụ

- Tiếp tục tham mưu, hướng dẫn, kiểm tra các đơn vị về quản lý tổ chức bộ máy, luân chuyển, điều động, biệt phái công chức, viên chức theo đúng quy định.

- Phối hợp với các Sở, ngành liên quan nghiên cứu, xem xét tham mưu về tổ chức hoạt động của các Trung tâm giáo dục nghề nghiệp – giáo dục thường xuyên cho phù hợp với chức năng, nhiệm vụ và quy mô hoạt động để tránh lãng phí về nhân lực và tài sản. Sớm tham mưu trình UBND tỉnh phê duyệt xếp hạng cho các Trung tâm giáo dục nghề nghiệp - giáo dục thường xuyên của các huyện theo quy định.

4. Đối với Sở Tài chính

- Tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra việc quản lý, sử dụng tài sản công ở các đơn vị, địa phương sau khi sáp nhập về tổ chức, bộ máy tránh để ra mất mát, hư hỏng, lãng phí tài sản công.

- Tiếp tục hướng dẫn, đôn đốc, kiểm tra các ngành, địa phương thực hiện chế độ tự chủ theo quy định tại Nghị định số 60/2021/NĐ-CP ngày 21/6/2021 của Chính phủ; hướng dẫn việc quản lý, sử dụng ngân sách của các cơ sở giáo dục trên địa bàn tỉnh.

- Nghiên cứu hướng dẫn việc phân bổ, giao dự toán và sử dụng kinh phí bổ sung ngoài định mức cho các cơ sở giáo dục để đảm bảo thực hiện thống nhất trong toàn tỉnh (đã nêu tại mục 1 phần II của báo cáo).

- Hướng dẫn việc quản lý, sử dụng, quyết toán nguồn cải cách tiền lương (nhất là nguồn trích lại từ học phí để tạo nguồn cải cách tiền lương) thực hiện thống nhất trên toàn tỉnh, hạn chế việc chuyển nguồn kéo dài qua các năm.

5. Đối với UBND các huyện, thành phố

- Hằng năm xem xét bố trí kinh phí để đầu tư xây dựng, cải tạo, nâng cấp cơ sở vật chất trường lớp học trên địa bàn.

- Chỉ đạo cơ quan chuyên môn thực hiện tốt công tác quản lý các khoản thu, chi tại các nhà trường theo chức năng nhiệm vụ được giao.

- Quan tâm chỉ đạo công tác thanh tra, kiểm tra việc quản lý tài sản, sử dụng ngân sách và các khoản thu, chi tại các cơ sở giáo dục.

6. Đối với phòng Tài chính - Kế hoạch các huyện, thành phố

- Tiếp tục phối hợp với Phòng Giáo dục và Đào tạo trong việc phân bổ dự toán kinh phí sự nghiệp giáo dục hằng năm đảm bảo công khai, minh bạch; hướng dẫn các trường thực hiện tốt công tác quản lý, bàn giao tài sản không để mất mát, lãng phí tài sản.

- Thường xuyên hướng dẫn, kiểm tra các đơn vị quản lý, sử dụng kinh phí được giao đảm bảo đúng quy định;

7. Đối với Phòng Giáo dục và Đào tạo các huyện, thành phố

- Thực hiện việc giao dự toán cho các nhà trường trực thuộc đảm bảo đúng tiêu chuẩn, định mức quy định, công khai, minh bạch.

- Tăng cường công tác kiểm tra, hướng dẫn việc quản lý, sử dụng ngân sách và các khoản thu, chi tại các cơ sở giáo dục theo đúng quy định.

8. Đối với các cơ sở giáo dục trực thuộc tỉnh, huyện quản lý

- Thực hiện tốt việc quản lý tài chính, chế độ tự chủ theo đúng quy định tại Nghị định số 60/2021/NĐ-CP ngày 21/06/2021 của Chính phủ quy định cơ chế tự chủ tài chính của đơn vị sự nghiệp công lập.

- Hằng năm tổng hợp, xây dựng dự toán đầy đủ kịp thời theo đúng hướng dẫn, tổ chức quản lý sử dụng kinh phí theo đúng quy định.

- Đối với Trung tâm giáo dục Trẻ em khuyết tật: Sớm báo cáo Sở Giáo dục và Đào tạo, Sở Tài chính về thực trạng quản lý, hoạt động của cơ sở 2 tại Tổ 8, phường Phùng Chí Kiên do Trung tâm quản lý. Có phương án quản lý, sử dụng hiệu quả tài sản được giao, không để cho tổ chức, cá nhân sử dụng tài sản công sai quy định.

9. Đối với Thường trực HĐND huyện, thành phố

Tăng cường hoạt động giám sát công tác quản lý, sử dụng tài sản, kinh phí sự nghiệp giáo dục tại các cơ sở giáo dục trực thuộc huyện quản lý.

Trên đây là Báo cáo của Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh về Kết quả giám sát công tác quản lý, sử dụng kinh phí chi thường xuyên trong lĩnh vực giáo dục từ năm 2019-2021./.

Nơi nhận:

- TT.HĐND tỉnh;
- Các thành viên Đoàn giám sát;
- UBND tỉnh;
- Đoàn ĐBQH tỉnh;
- Ủy ban MTTQVN tỉnh;
- Ủy ban Kiểm tra Tỉnh ủy;
- Các Sở: Giáo dục và Đào tạo; Tài chính; Nội vụ;
- TT. HĐND, UBND các huyện, thành phố;
- Phòng Giáo dục và Đào tạo, Phòng Tài chính – Kế hoạch các huyện, thành phố;
- Các trường học tại mục 2, phần II của Kế hoạch kèm theo QĐ số 15/QĐ-HĐND ngày 20/5/2022 của Ban KT-NS;
- LDVP;
- Phòng CT HĐND;
- Lưu: VT, HS.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**

Trịnh Tiến Dũng