

Số: /TTr-UBND

Bắc Kạn, ngày tháng 01 năm 2024

TỜ TRÌNH

Dự thảo Nghị quyết thống nhất sử dụng ngân sách tỉnh Bắc Kạn thực hiện hoạt động đầu tư công đối với đoạn tuyến qua địa phận tỉnh Tuyên Quang thuộc Dự án xây dựng tuyến đường thành phố Bắc Kạn – hồ Ba Bể kết nối sang Na Hang, Tuyên Quang

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015;

Căn cứ Nghị quyết số 106/2023/QH15 ngày 28/11/2023 của Quốc hội thi điểm một số chính sách đặc thù về đầu tư xây dựng công trình đường bộ;

Thực hiện Nghị quyết số 16/NQ-CP ngày 27/01/2024 của Chính phủ triển khai Nghị quyết số 106/2023/QH15 ngày 28/11/2023 của Quốc hội thi điểm một số chính sách đặc thù về đầu tư xây dựng công trình đường bộ;

Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, ban hành Nghị quyết thống nhất sử dụng ngân sách tỉnh Bắc Kạn thực hiện hoạt động đầu tư công đối với đoạn tuyến qua địa phận tỉnh Tuyên Quang thuộc Dự án xây dựng tuyến đường thành phố Bắc Kạn – hồ Ba Bể kết nối sang Na Hang, Tuyên Quang, gồm các nội dung như sau:

I. CĂN CỨ PHÁP LÝ VÀ SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

- Tại khoản 1, Điều 2, Nghị quyết số 16/NQ-CP ngày 27/01/2024, Chính phủ yêu cầu UBND các tỉnh được giao làm cơ quan chủ quản đầu tư dự án đường bộ tại Điều 3 của Nghị quyết số 106/2023/QH15 **trước ngày 15/02/2024 phải có đề xuất gửi Bộ Kế hoạch và Đầu tư** để tổng hợp, trình Thủ tướng Chính phủ ban hành quyết định cá biệt giao UBND cấp tỉnh được làm cơ quan chủ quản, được sử dụng ngân sách địa phương này hỗ trợ địa phương khác thực hiện hoạt động đầu tư công đối với các dự án thuộc phụ lục III của Nghị quyết số 106/2023/QH15.

Đồng thời tại điểm c, khoản 1, Điều 2, Nghị quyết số 16/NQ-CP ngày 27/01/2024, Chính phủ quy định hồ sơ tài liệu gửi đề xuất bao gồm “*Nghị quyết của Hội đồng nhân dân từng tỉnh thống nhất sử dụng ngân sách địa phương này hỗ trợ địa phương khác thực hiện hoạt động đầu tư công đối với các dự án đã đủ thủ tục tại phụ lục III của Nghị quyết số 106/2023/QH15*”.

- Tại phụ lục III của Nghị quyết số 106/2023/QH15, tỉnh Bắc Kạn có 01 dự án và đã đảm bảo đủ thủ tục đầu tư là “*Dự án xây dựng tuyến đường thành phố*

Bắc Kạn – hồ Ba Bể kết nối sang Na Hang, Tuyên Quang”, cần có Nghị quyết thống nhất của HĐND tỉnh.

Do đó, để đảm bảo đủ hồ sơ báo cáo Bộ Kế hoạch và Đầu tư xem xét, trình Thủ tướng Chính phủ, UBND tỉnh trình HĐND tỉnh xem xét thông qua Nghị quyết thống nhất sử dụng ngân sách tỉnh Bắc Kạn thực hiện hoạt động đầu tư công đối với đoạn tuyến qua địa phận tỉnh Tuyên Quang thuộc Dự án xây dựng tuyến đường thành phố Bắc Kạn – hồ Ba Bể kết nối sang Na Hang, Tuyên Quang.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích: Nghị quyết được xây dựng nhằm thống nhất sử dụng ngân sách tỉnh Bắc Kạn thực hiện hoạt động đầu tư công đối với đoạn tuyến qua địa phận tỉnh Tuyên Quang thuộc Dự án xây dựng tuyến đường thành phố Bắc Kạn – hồ Ba Bể kết nối sang Na Hang, Tuyên Quang.

2. Quan điểm xây dựng Nghị quyết: Xây dựng Nghị quyết đảm bảo đúng quy định của Nghị quyết số 16/NQ-CP ngày 27/01/2024 của Chính phủ.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

1. Sau khi Chính phủ ban hành Nghị quyết số 16/NQ-CP ngày 27/01/2024, UBND tỉnh đã có Tờ trình số 14/TTr-UBND ngày 29/01/2024 trình Thường trực HĐND tỉnh về việc đề nghị xây dựng Nghị quyết của HĐND tỉnh thống nhất sử dụng ngân sách tỉnh Bắc Kạn thực hiện hoạt động đầu tư công đối với đoạn tuyến qua địa phận tỉnh Tuyên Quang thuộc Dự án xây dựng tuyến đường thành phố Bắc Kạn – hồ Ba Bể kết nối sang Na Hang, Tuyên Quang.

2. Ngày 29/01/2024, Thường trực HĐND tỉnh đã tổ chức phiên họp mở rộng tháng 01/2024, nhất trí xây dựng Nghị quyết theo đề nghị của UBND tỉnh.

3. UBND tỉnh đã giao Sở Kế hoạch và Đầu tư chủ trì xây dựng dự thảo Nghị quyết. Sở Kế hoạch và Đầu tư đã chủ trì, phối hợp với các đơn vị rà soát, hoàn thiện hồ sơ dự thảo Nghị quyết theo quy định.

4. Ngày 30/01/2024, UBND tỉnh tổ chức phiên họp UBND tỉnh xem xét, thông qua hồ sơ dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh thống nhất sử dụng ngân sách tỉnh Bắc Kạn thực hiện hoạt động đầu tư công đối với đoạn tuyến qua địa phận tỉnh Tuyên Quang thuộc Dự án xây dựng tuyến đường thành phố Bắc Kạn – hồ Ba Bể kết nối sang Na Hang, Tuyên Quang.

IV. NỘI DUNG XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

- *Dự án xây dựng tuyến đường thành phố Bắc Kạn – hồ Ba Bể* được Thủ tướng Chính phủ giao kế hoạch vốn đầu tư công trung hạn vốn ngân sách nhà nước giai đoạn 2021-2025 tại Quyết định số 1535/QĐ-TTg ngày 15/9/2021 với số kế hoạch vốn ngân sách trung ương là 2.511 tỷ đồng. Tại Quyết định số 1535/QĐ-TTg ngày 15/9/2021 và Chỉ thị số 13/CT-TTg ngày 23/5/2021, Thủ tướng Chính phủ yêu cầu dự án khởi công mới có tính kết nối, liên vùng phải bố trí ngân sách địa phương và các nguồn vốn hợp pháp khác để thực hiện nhiệm vụ

đền bù, giải phóng mặt bằng và phần còn thiếu so với tổng mức đầu tư được duyệt của dự án để hoàn thành, phát huy hiệu quả đầu tư của dự án. Do đó, trong quá trình triển khai thực hiện dự án, chủ đầu tư dự án chỉ sử dụng kế hoạch vốn ngân sách địa phương (do HĐND tỉnh phê duyệt, phân bổ) để thực hiện nhiệm vụ đền bù, giải phóng mặt bằng.

- Ngày 26/8/2022, Thủ tướng Chính phủ ban hành Công văn số 756/TTg-CN về việc đầu tư tuyến đường nối thành phố Bắc Kạn - Hồ Ba Bể kết nối với Na Hang, tỉnh Tuyên Quang, trong đó “*Đồng ý với đề nghị của Bộ Kế hoạch và Đầu tư về việc giao Ủy ban nhân dân tỉnh Bắc Kạn là cơ quan chủ quản Dự án đầu tư tuyến đường nối thành phố Bắc Kạn - Hồ Ba Bể kết nối với Na Hang, tỉnh Tuyên Quang*”.

- Ngày 06/12/2023, Thủ tướng Chính phủ ban hành Công văn số 1303/TTg-KTTH về việc yêu cầu hoàn thiện thủ tục đầu tư dự án sử dụng nguồn tăng thu NSTW năm 2022. Theo đó, Thủ tướng Chính phủ đã thông báo dự kiến bổ sung cho tỉnh Bắc Kạn 1.000 tỷ đồng nguồn vốn tăng thu ngân sách trung ương năm 2022 cho dự án Xây dựng tuyến đường thành phố Bắc Kạn – Hồ Ba Bể kết nối sang Na Hang, Tuyên Quang.

- Ngày 28/11/2023, Quốc hội thông qua Nghị quyết số 106/2023/QH15 thí điểm một số chính sách đặc thù về đầu tư xây dựng công trình đường bộ, trong đó tại khoản 2 Điều 3 quy định “*Thủ tướng Chính phủ xem xét, quyết định và chịu trách nhiệm trong việc giao một Ủy ban nhân dân cấp tỉnh được làm cơ quan chủ quản, được sử dụng ngân sách địa phương này hỗ trợ địa phương khác thực hiện hoạt động đầu tư công của dự án qua các địa phương khác đối với 14 dự án tại Phụ lục III kèm theo Nghị quyết này*”.

Khoản 13 Điều 4 Luật Ngân sách nhà nước quy định: “*13. Ngân sách địa phương là các khoản thu ngân sách nhà nước phân cấp cho cấp địa phương hưởng, thu bổ sung từ ngân sách trung ương cho ngân sách địa phương và các khoản chi ngân sách nhà nước thuộc nhiệm vụ chi của cấp địa phương*”.

Tại khoản 16 Điều 4 Luật Đầu tư công quy định: “*14. Hoạt động đầu tư công bao gồm lập, thẩm định, quyết định chủ trương đầu tư; lập, thẩm định, quyết định chương trình, dự án đầu tư công; lập, thẩm định, phê duyệt, giao, triển khai thực hiện kế hoạch, dự án đầu tư công; quản lý, sử dụng vốn đầu tư công; nghiệm thu, bàn giao chương trình, quyết toán dự án đầu tư công; theo dõi và đánh giá, kiểm tra, thanh tra kế hoạch, chương trình, dự án đầu tư công*”.

Và tại khoản 3 Điều 54 Luật Đầu tư công quy định “*3. Vốn thực hiện dự án được bố trí để giải phóng mặt bằng, lập thiết kế kỹ thuật, lập bản vẽ thi công, lập dự toán của dự án hoặc hạng mục của dự án, tổ chức thi công và các công việc khác theo quyết định phê duyệt dự án*”.

Do đó, đối với nguồn vốn tăng thu ngân sách trung ương năm 2022 dự kiến bổ sung cho dự án thuộc ngân sách địa phương và được sử dụng để thực hiện các

nhiệm vụ của dự án, bao gồm: Nhiệm vụ đền bù, giải phóng mặt bằng, công tác xây lắp và các chi phí khác.

Tổng kinh phí dự kiến thực hiện đoạn tuyến qua địa phận tỉnh Tuyên Quang là khoảng 320 tỷ đồng, trong đó: Chi phí bồi thường, hỗ trợ, GPMB, tái định cư trên 60 tỷ đồng; chi phí xây dựng trên 198 tỷ đồng; chi phí tư vấn xây dựng 17 tỷ đồng, chi phí khác 14 tỷ đồng và chi phí dự phòng 31 tỷ đồng. Đối với công tác bồi thường, GPMB, chủ đầu tư (Ban QLDA đầu tư xây dựng công trình giao thông tỉnh Bắc Kạn) sẽ chủ trì, phối hợp với các đơn vị liên quan của tỉnh Tuyên Quang thực hiện chi trả theo quy định.

- Nghị quyết này được ban hành sẽ là cơ sở báo cáo Bộ Kế hoạch và Đầu tư, Thủ tướng Chính phủ xem xét, hoàn thiện hồ sơ trình Quốc hội, Ủy ban Thường vụ Quốc hội giao chi tiết kế hoạch vốn từ nguồn tăng thu ngân sách trung ương năm 2022 cho dự án xây dựng tuyến đường thành phố Bắc Kạn – hồ Ba Bể kết nối sang Na Hang, Tuyên Quang.

V. BỐ CỤC CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

Dự thảo Nghị quyết gồm 02 điều:

Điều 1. Thống nhất sử dụng ngân sách tỉnh Bắc Kạn (bao gồm ngân sách địa phương theo phân cấp và ngân sách trung ương bổ sung cho ngân sách địa phương) thực hiện hoạt động đầu tư công đối với đoạn tuyến qua địa phận tỉnh Tuyên Quang thuộc Dự án xây dựng tuyến đường thành phố Bắc Kạn – hồ Ba Bể kết nối sang Na Hang, Tuyên Quang.

Điều 2. Tổ chức thực hiện.

Trên đây là Tờ trình dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh thống nhất sử dụng ngân sách tỉnh Bắc Kạn thực hiện hoạt động đầu tư công đối với đoạn tuyến qua địa phận tỉnh Tuyên Quang thuộc Dự án xây dựng tuyến đường thành phố Bắc Kạn – hồ Ba Bể kết nối sang Na Hang, Tuyên Quang. Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh;
- CT, các PCT UBND tỉnh;
- Các Ban HĐND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Các Sở: Kế hoạch và Đầu tư, Tài chính, Giao thông vận tải;
- Ban QLDA ĐTXD Công trình giao thông tỉnh;
- LĐVP;
- Các phòng: TH, GTCNXD;
- Lưu: VT, Mai Anh.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**

Nguyễn Đăng Bình