

## **BÁO CÁO THẨM TRA**

### **Dự thảo Nghị quyết quy định nội dung, mức chi, thời gian hưởng chế độ bồi dưỡng, hỗ trợ kinh phí bầu cử đại biểu Quốc hội khoá XV và đại biểu Hội đồng nhân dân các cấp nhiệm kỳ 2021-2026 từ nguồn ngân sách nhà nước**

Thực hiện phân công của Thường trực HĐND tỉnh, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh thẩm tra hồ sơ dự thảo Nghị quyết quy định nội dung, mức chi, thời gian hưởng chế độ bồi dưỡng, hỗ trợ kinh phí bầu cử đại biểu Quốc hội khoá XV và đại biểu Hội đồng nhân dân các cấp nhiệm kỳ 2021-2026 từ nguồn ngân sách nhà nước. Kết quả thẩm tra như sau:

**1. Sự phù hợp của nội dung dự thảo nghị quyết với đường lối chủ trương của Đảng, chính sách pháp luật của Nhà nước; tính hợp hiến, hợp pháp, tính thống nhất với hệ thống pháp luật và phù hợp với tình hình, điều kiện kinh tế - xã hội của địa phương**

Khoản 1 và Khoản 2, Điều 4, Thông tư số 102/2020/TT-BTC ngày 23/11/2020 của Bộ Tài chính hướng dẫn việc lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí bầu cử đại biểu Quốc hội khoá XV và đại biểu Hội đồng nhân dân các cấp nhiệm kỳ 2021-2026 (*Thông tư số 102*) quy định:

*“1. Đối với các nội dung chi quy định tại Điều 2 Thông tư này: Căn cứ mức kinh phí quy định tại Điều 3 Thông tư này, căn cứ mức kinh phí phục vụ cho công tác bầu cử do ngân sách Trung ương đảm bảo theo thông báo, căn cứ tình hình thực tế tại địa phương và khả năng cân đối ngân sách địa phương, Chủ tịch Ủy ban bầu cử cấp tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương thống nhất với Chủ tịch Ủy ban nhân dân cùng cấp trình Hội đồng nhân dân cấp tỉnh, thành phố quyết định về mức chi, thời gian được hưởng hỗ trợ cụ thể tại địa phương.*

*2. Đối với các nhiệm vụ chi có tính đặc thù ở địa phương ngoài các chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi tiêu đã quy định: Căn cứ mức kinh phí phục vụ cho công tác bầu cử do ngân sách Trung ương đảm bảo theo thông báo và quy định tại Thông tư này, căn cứ tình hình thực tế tại địa phương và khả năng cân đối ngân sách địa phương, Chủ tịch Ủy ban bầu cử cấp tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương thống nhất với Chủ tịch Ủy ban nhân dân cùng cấp trình Hội đồng nhân dân cấp tỉnh, thành phố quyết định về mức chi cụ thể tại địa phương”.*

Do đó, UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết quy định nội dung, mức chi, thời gian hưởng chế độ bồi dưỡng, hỗ trợ kinh phí bầu cử nhiệm kỳ 2021-2026 từ nguồn ngân sách nhà nước là cần thiết, đúng thẩm quyền theo

quy định của pháp luật, bảo đảm tính hợp pháp, thống nhất của văn bản trong hệ thống pháp luật.

Quy trình xây dựng nghị quyết được thực hiện theo hình thức rút gọn, đã được thẩm định theo đúng trình tự văn bản quy phạm pháp luật hiện hành.

## **2. Về nội dung dự thảo Nghị quyết**

### **a) Nội dung chi:**

Điều 2, Thông tư số 102 quy định 8 nội dung chi phục vụ công tác bầu cử, UBND tỉnh trình 7 nội dung chi, không quy định nội dung chi xây dựng, cập nhật, vận hành trang thông tin điện tử là phù hợp với thực tế của tỉnh.

Ngoài ra, UBND tỉnh đề xuất nội dung chi hỗ trợ Tổ bầu cử, Ban nhận thấy việc hỗ trợ cho Tổ bầu cử là cần thiết để hỗ trợ cho các Tổ bầu cử thực hiện các nhiệm vụ trong thời gian trước, trong và ngày sau ngày bầu cử. Do đó, Ban nhất trí với các nội dung chi như dự thảo Nghị quyết trình HĐND tỉnh.

### **b) Về mức chi:**

Căn cứ mức chi của Trung ương quy định tại Điều 3 Thông tư 102, UBND trình chi tiết 23 mục chi của 7 nội dung chi nêu trên.

#### **- Các mức chi nhất trí:**

+ Một số mức chi được áp dụng theo các quy định của tỉnh đã ban hành như: Chi xây dựng văn bản quy phạm pháp luật thực hiện theo Nghị quyết số 17/2017/NQ-HĐND ngày 18/7/2017 của HĐND tỉnh; chi tập huấn thực hiện theo Nghị quyết số 21/2018/NQ-HĐND ngày 10/12/2018 của HĐND tỉnh; chi công tác phí thực hiện theo Nghị quyết số 39/2017/NQ-HĐND ngày 07/12/2017 của HĐND tỉnh; chi tiếp công dân, giải quyết khiếu nại tố cáo thực hiện theo Nghị quyết số 16/2017/NQ-HĐND của HĐND tỉnh, riêng mức chi người phục vụ gián tiếp là 30.000 đồng/người/buổi, cao hơn mức chi quy định tại khoản 3, Điều 1, Nghị quyết số 16/2017/NQ-HĐND là 5.000đồng/buổi. Ban nhận thấy mức chi như vậy là phù hợp.

+ Mức chi cho hoạt động kiểm tra, giám sát: do tính chất, nhiệm vụ đặc thù của công tác chuẩn bị và tổ chức bầu cử, chi hoạt động kiểm tra, giám sát quy định cho 04 nhóm đối tượng theo Thông tư 102, do vậy không áp dụng mức chi hoạt động giám sát theo Nghị quyết 55/2016/NQ-HĐND ngày 06/11/2016 của HĐND tỉnh, Ban nhất trí mức chi như đề xuất của UBND tỉnh.

+ Một số nội dung khác không quy định mức chi cụ thể thì thực hiện thanh toán theo chứng từ chi hợp pháp trên cơ sở dự toán được cấp có thẩm quyền phê duyệt theo phân cấp (*chi văn phòng phẩm, in ấn, vận chuyển phiếu bầu, thông tin, tuyên truyền,...*)

+ UBND tỉnh không đề xuất chi bồi dưỡng cho các thành viên dự các cuộc họp liên quan đến công tác bầu cử là thực hiện theo Nghị quyết số

39/2017/NQ-HĐND ngày 07/12/2017 của HĐND tỉnh, nêu chi bồi dưỡng cho các thành viên dự họp thì kinh phí tăng thêm tương đối lớn (khoảng 11,5 tỷ đồng), do vậy Ban nhất trí với đề xuất này.

- Các mức chi đề nghị điều chỉnh:

+ Việc hỗ trợ kinh phí tổ chức Hội nghị cử tri tại cơ quan nhà nước là không cần thiết do kinh phí phát sinh không nhiều, cơ sở vật chất tổ chức Hội nghị đã được ngân sách nhà nước đảm bảo, do đó đề xuất không chi hội nghị cử tri nơi công tác đối với cơ quan sử dụng ngân sách nhà nước như điểm b, mục 2. Chỉ quy định mức chi Hội nghị cử tri nơi công tác đối với doanh nghiệp, hợp tác xã và Hội nghị cử tri nơi cư trú.

+ Mức chi hỗ trợ Tổ bầu cử áp dụng mức khoán theo số lượng cử tri là phù hợp, do Tổ bầu cử có số lượng phiếu bầu lớn sẽ phải làm việc với thời gian dài hơn. Tuy nhiên, Ban đề nghị UBND tỉnh làm rõ việc phân định số lượng cử tri giữa các mức khoán để tránh sự chênh lệch, đảm bảo tính hợp lý.

c) Về thời gian hưởng chế độ bồi dưỡng, hỗ trợ:

Ban nhất trí như nội dung đề xuất của UBND tỉnh, chỉ điều chỉnh một số câu chữ cho rõ nghĩa, dễ hiểu, dễ thực hiện.

d) Về quy định chung:

Ban nhất trí như nội dung đề xuất của UBND tỉnh, chỉ điều chỉnh khoản 1 một số câu chữ cho rõ nghĩa, dễ hiểu, dễ thực hiện.

đ) Về thể thức văn bản:

Đề nghị sửa số ký hiệu nghị quyết, bổ sung năm ban hành đảm bảo đúng thể thức văn bản quy phạm pháp luật.

*(Có dự thảo nghị quyết kèm theo)*

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh, đề nghị HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

**Nơi nhận:**

*Gửi bản giấy và bản điện tử:*

- Các vị đại biểu dự kỳ họp HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;

*Gửi bản điện tử:*

- Sở Tài chính;
- LĐVP;
- Phòng Công tác HĐND;
- Lưu: VT, HS.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH**  
**KT. TRƯỞNG BAN**  
**PHÓ TRƯỞNG BAN**

**Nguyễn Thị Thanh Hương**